

广东省饶平县农业农村局

饶平县农业农村局 2022 年法治政府 建设年度报告

2022 年，我局始终以习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神为引领，以法治政府为目标，按照《饶平县贯彻落实〈潮州市法治政府建设实施纲要〉实施方案》的通知部署要求，紧密结合我县农业农村实际，推进依法行政工作，切实履行依法行政职责，有效促进了我县农业发展、农民增收、农村稳定。现将我局 2022 年度法治政府建设情况报告如下：

一、高扬法治风帆，学习贯彻习近平法治思想及党的二十大精神

今年来，局领导班子坚定不移跟党走，高举法治旗帜，落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，加强党对法治建设的领导，把法治建设纳入到全局工作规划中，听取法治建设汇报，带头学法，学用并行，带动全系统同志共同学习，推动法治建设在农业农村系统结出累累硕果。一是学习贯彻习近平法治思想。紧紧抓住“领导干部”这个关键少数，以理论学习中心组学习会、党组会议等不同形式，集中传达学习贯彻习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神以及《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》，重点学习习近平法治思想“十一个坚持”要点，持续提升领导干部的法治意识，用习近平法

治思想的核心要义武装头脑。二是传达学习党的二十大精神。法者，善治之端也。法治建设是国家长治久安、兴旺发达的必要保障。党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述，专门部署，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视。二十大闭幕后，我局领导立即组织召开传达学习贯彻党的二十大精神专题会暨中青年干部学习交流汇报会，传达学习了党的二十大精神及战略部署，要求全体干部职工特别是青年干部要提高政治站位，深刻领会党的二十大精神重要意义和精神要义，落实好粮食安全、农业农村安全生产及执法等工作，坚守底线原则，时刻保持清醒定力，坚守最根本的纪律、规矩和法律法规，为民办实事好事，给全局带来了一股法治的清风。

二、吹响法治号角，扎实推进法治政府建设

（一）注重法治建设，完善依法行政制度体系

一是强化规范性文件监督管理工作。按照“谁制定、谁梳理”的原则，认真对照新出台的法律法规，对现行有效规范性文件进行梳理、清理，共梳理出3个规范性文件，分别为《饶平县家庭农场认定管理办法》《饶平县农民专业合作社县级示范社评定及监测办法》以及《饶平县农业龙头企业申报认定和运行监测管理办法》，未发现存在与法律法规冲突的条例。二是完善公平竞争审查制度。对涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施，按照“谁制定、谁审查、谁负责”的原则，严格按照公平竞争审查标准进行审查，并形成明确的书面审查

结论。本年度开展公平竞争审查工作 1 宗。三是进一步规范工作机制和操作流程。进一步完善重大行政决策调查研究、专家咨询论证、法律咨询、集体讨论决定的依法决策机制，切实把各项决策纳入依法行政的轨道，避免行政决策的随意性；健全律师顾问制度，聘用凤江律师事务所潘桂海等两名律师作为我局的顾问律师，协助处理法律事务或者提供专项法律服务，从专业角度上帮助提升处理法治问题的水平。全面推进政务公开，按照《中华人民共和国政府信息公开条例》精神，严格遵循“公开为常态、不公开为例外”的原则，做到政府信息应公开尽公开，增强工作透明度，保障人民群众的知情权，让权力在阳光下运行。

（二）强化农业农村监管职责，推进严格规范执法

一是依法履行监管职责。在农业监管方面，积极开展农资打假活动，加强对种子、农药、肥料、兽药、饲料和饲料添加剂执法监管，以农资生产批发企业、农资集散地等经营主体为执法检查重点，坚持标本兼治、打防结合、属地管理、部门协同的原则，深入开展农资打假专项治理行动，出动执法人员 675 人次，检查农资、农产品生产经营单位 205 个，排查发现隐患 42 项，已整改 42 项，为粮食安全和农产品质量安全保驾护航。深入开展生猪屠宰专项整治行动，强化部门协调配合，加大巡查监管巡查力度，依法打击取缔非法屠宰行为，今年来联合公安部门、镇政府查处 5 宗未经定点屠宰违法案件，有效整治了辖区内生猪屠宰行业。在渔业监管方面，保持高压态势，继续

以打击“电、炸、毒”等非法捕捞为重点，开展“亮剑 2022”系列执法专项行动，严格落实 24 小时值班制度，采取“白+黑”蹲守模式，不定期对辖区内渔港、渔船、渡口等进行巡查，维护正常渔业生产秩序。今年来，共开展渔业执法行动 194 次，出动执法船艇共 194 艘次，累计检查渔船 798 艘次，检查渔港 525 次，累计立案查处 49 宗，为整治饶平海域违法违规作业行为形成良好震慑力，有效维护了海上秩序。

二是健全执法人员管理制度。2022 年以来，组织行政执法人员参加执法知识学习培训 29 人次，做到应培尽培，并落实执法人员持证上岗制度，不断提升执法能力水平。同时开展对执法证清理及更换工作，清理注销退休离职执法证 3 张，申领新证 12 张，更换中华人民共和国执法证 28 张。

三是落实“谁执法谁普法”责任制。结合我县八五普法规划，制定印发了《饶平县农业农村系统实施法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）工作方案》，完善普法责任制清单及领导干部应知会知清单，以习近平法治思想引领农业农村法治宣传教育，进一步加大我县农业农村法治宣传教育力度；组织开展 2022 年度国家机关工作人员学法用法考试及民法典考学，要求在规定的期限内完成学习考试，参考率、合格率均达到 97%以上，有效提高了全体干部职工的法律知识水平；按照县政府会议安排，结合乡村振兴发展战略要求，局领导做好部署，制定学习材料，向县领导及县有关单位领导宣传讲解《乡村振兴促进法》《广东省乡村振兴促进条例》，为乡村发展振兴提供法治护航；今年来继续强化农业农村法律

知识宣传力度，以“美好生活·民法典相伴”“送法下基层”“安全生产月”等大型普法宣传活动为载体，针对农村存在的问题，通过开展培训、现场讲解、发放宣传手册以及以案释法等途径，向广大人民群众普及《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等法律法规，培育全县农村学法用法示范户 279 户，畅通了普法“最后一公里”，进一步增强了农村群众的法治意识，让习近平法治思想更加深入人心。

四是完善行政执法三项制度。完善重大行政执法决定法制审核清单，明确法制审核范围及内容，做到重大执法决定前，均进行法制审核。在执法过程中，通过保障执法经费，完善设备，利用文字记录、音像录制、现场勘察等方式，对立案、调查、取证、审查、决定、送达、执行等行政执法活动进行记录归档。在事后环节，按照“谁执法谁公示”的原则，对新增的执法数据，及时通过广东省行政执法信息公示平台及信用潮州平台向社会公开行政执法案件信息，梳理公示行政处罚案件 51 宗，行政检查 154 宗，行政许可 281 宗。

五是推进包容审慎机制建设。为进一步推进实施包容审慎监管方式，持续优化法治化营商环境，按照省政府文件要求，在网上发布轻微违法行为免予行政处罚适用公告，在行政处罚时对符合清单的轻微违法行为不予处罚，努力构建既有法度又有温度的机关单位。

六是深化镇级综合执法体制改革。梳理下放乡镇执法职权 70 项，完善建立清单，制定指导培训计划及课件，通过协

同执法、协同普法的形式，以案促教、以案释法，不断提高乡镇执法人员执法水平，推进基层治理体系和治理能力现代化。

（三）推进放管服改革，建设服务型政府

深化“互联网+政务服务”改革，进一步梳理行政许可等政务服务事项清单，完善政务服务事项清单编制，切实做好已下放委托事项的落实和衔接，持续优化办事指南、审批流程等，实现业务办理服务优化，让人民群众少跑腿。

（四）完善矛盾化解机制，化解社会矛盾纠纷

我局设立饶平县农村土地承包经营纠纷仲裁委员会，聘任仲裁员 20 名，组建“一庭三室”，指导全县 21 个镇设立农村土地承包调解委员会、村组调解小组，建立起县区仲裁—乡村调解的农村土地仲裁调解体系。结合“三大战役”，开展三资专项清理行动，全县 283 个村居全面完成清理，审查清理集体经济合同份数 28343 份，纠正存在问题的合同数 696 份；追回被侵占土地 11356.76 亩，有效化解了干部与群众之间、农民与农民之间的土地矛盾纠纷。同时，做好疫情防控下的安全生产工作，加强渔业船舶、农机、农药、饲料粉尘、畜禽屠宰等领域安全监管，切实抓好安全生产责任和措施落实。今年来，没有因农村土地承包经营纠纷引起的仲裁案件，没有因行政执法引起的行政复议和行政诉讼案件，没有因决策失误引发群体性事件和集体上访事件。

三、存在问题和不足

2022 年我局在法治政府建设上取得了一定的成效，但仍然存在一些问题，与建设目标还存在一定的差距。主要表现在：

（一）学习贯彻法治政府建设精神从“形”到“行”还有差距。学习时间主要集中在八小时工作时间内，工作时间外学习有所松懈；学习形式单一，学习方式以会议学习、集体学习为主；自觉运用法治思维去处理农业农村事务的次数较少。（二）行政执法三项制度从“制定”到“配套”还有差距。目前我局法制审核队伍建设不完善，缺乏法律专业人才，合法性审核业务水准仍有待进一步提高。在执法数据公示上，有时未能按照法定期限内录入公示，存在滞后的现象。（三）“谁执法，谁普法”责任制从“思想”到“行动”还有不足。2022 年我局虽陆续开展了“民法典进农村”“送法下基层”等普法活动，培育起一批学法用法示范户，但由于我县县域广阔，宣传的次数较少，力度不足，普法工作尚未能够完全覆盖到各镇村。

四、下一年度工作安排

（一）继续强化法治引领。要把学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神作为局党组会议、理论学习中心组学习会的第一议题，充分发挥党的领导在推进法治建设过程中的核心作用，组织领导干部进行专题学习研讨，学深悟透、融会贯通，提高思想站位，切实提高运用法治思维、法治方式解决问题的能力。

（二）完善落实行政执法三项制度。要强化对法制审核业务培训力度，不断拓宽法制审核人员的知识面，提高法制审核水平，补齐法治短板；进一步发挥顾问律师在重大决策、法制审核的作用，逐步增加顾问律师的参与率，提高重大决策的合法性、规范性。要增强法治意识，构建各执法股室的沟通渠道，不断提高执法数据信息公示的及时率和合格率。

（三）落实好“谁执法谁普法”责任制。要严格按照《饶平县农业农村系统实施法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）工作方案》的工作安排，紧密联系农业农村实际，提高普法的主动性，采取县、镇执法人员结对子等方式，增加送法下基层频次，为农民群众带去法律盛宴，提高农民的知法、懂法、守法能力。

饶平县农业农村局
2022年11月9日

抄报：县委依法治县办
