

饶平县海山镇国土空间总体规划  
(2021—2035 年)

文 本  
(公示稿)

饶平县海山镇人民政府

二〇二五年五月

# 目 录

前言 .....	1
<b>第一章 总则</b> .....	<b>2</b>
第 1 条    编制目的 .....	2
第 2 条    规划依据 .....	2
第 3 条    指导思想 .....	3
第 4 条    规划原则 .....	4
第 5 条    规划期限 .....	5
第 6 条    规划范围 .....	5
第 7 条    规划解释 .....	5
<b>第二章 总体格局</b> .....	<b>6</b>
第 8 条    现状基数 .....	6
第 9 条    发展定位 .....	6
第 10 条   发展规模 .....	6
第 11 条   落实耕地和永久基本农田 .....	7
第 12 条   落实生态保护红线 .....	7
第 13 条   落实城镇开发边界 .....	7
第 14 条   陆海统筹 .....	8
<b>第三章 提升自然资源保护与利用水平</b> .....	<b>10</b>
第 15 条   水资源与湿地 .....	10
第 16 条   森林资源 .....	10
第 17 条   耕地资源 .....	11
第 18 条   矿产资源 .....	13
第 19 条   海洋资源 .....	13
第 20 条   支撑碳达峰碳中和 .....	17
第 21 条   推进生态系统修复治理 .....	18
第 22 条   推进全域土地综合整治 .....	18

<b>第四章 推动城乡统筹高质量发展</b> .....	<b>20</b>
<b>第一节 优化城乡居住空间布局</b> .....	<b>20</b>
第 23 条 科学布局城乡居住空间.....	20
第 24 条 合理推进农村集体建房.....	20
第 25 条 构建与人口相匹配的居住用地布局.....	20
<b>第二节 打造高质量产业发展空间</b> .....	<b>21</b>
第 26 条 充分保障特色产业的发展用地.....	21
第 27 条 因地制宜发展文旅特色产业.....	22
<b>第三节 完善公益性设施规划布局</b> .....	<b>22</b>
第 28 条 提升公共服务设施水平.....	22
第 29 条 提高公园绿地覆盖率.....	24
<b>第四节 提升综合交通服务水平</b> .....	<b>24</b>
第 30 条 强化对外交通联系.....	24
第 31 条 完善镇区路网体系.....	24
第 32 条 完善静态交通设施布局.....	25
<b>第五节 强化市政防灾设施支撑体系</b> .....	<b>25</b>
第 33 条 给水工程规划.....	25
第 34 条 排水工程规划.....	26
第 35 条 建设适度超前电网系统.....	26
第 36 条 推进通信网络集约化发展.....	27
第 37 条 构筑区域协调供气体系.....	28
第 38 条 推进生活垃圾分类.....	28
第 39 条 建设高标准防洪排涝体系.....	29
第 40 条 消防工程规划.....	29
第 41 条 人防工程规划.....	29
第 42 条 抗震工程规划.....	30
第 43 条 气象灾害防治.....	30
<b>第六节 保护传承历史文化</b> .....	<b>30</b>
第 44 条 保护不可移动文物.....	30
第 45 条 加强古树名木保护.....	31

第 46 条	强化地下文物埋藏区管控 .....	31
第 47 条	保护古驿道文化廊道 .....	31
第七节	助力乡村振兴发展 .....	32
第 48 条	乡村振兴与村庄建设 .....	32
第八节	加强乡村绿化规划引导 .....	33
第 49 条	适宜、鼓励乡村绿化空间 .....	33
第 50 条	禁止、限制乡村绿化空间 .....	33
第 51 条	乡村绿化空间分类 .....	34
<b>第五章</b>	<b>规划实施保障 .....</b>	<b>36</b>
第一节	加强党的领导 .....	36
第 52 条	强化党对国土空间规划工作的全面领导 .....	36
第 53 条	落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任 .....	36
第二节	完善规划实施制度保障 .....	36
第 54 条	详细规划传导 .....	36
第 55 条	规划实施时序 .....	37
第三节	强化规划实施监督 .....	37
第 56 条	规划实施评估 .....	37
第 57 条	支撑国土空间规划“一张图”建设 .....	37
附表 1:	镇域国土空间功能结构调整表 .....	39
附表 2:	镇域城镇建设用地结构规划表 .....	40
附表 3:	耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界规划指标分解表 .....	41
附表 4:	历史文化资源一览表 .....	42
附表 5:	重点建设项目安排表 .....	43

# 前言

海山镇古称蓬莱，地处粤闽交界的饶平南端沿海，东临拓林湾，南望南澳岛，西接澄海，北倚黄冈，是潮州市唯一海岛镇，海岸线长34公里，有丰富的海洋资源和得天独厚的滨海旅游发展优势。三百门大堤、高沙水闸大堤是海岛通往内陆的交通要道。

本规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，深入实施国家重大战略，全面落实省委、省政府与市委、市政府决策部署和饶平县委、县政府工作部署，统筹安排全域全要素空间资源布局，支撑海山镇建设成为以生态宜居、海岛旅游、现代化渔业、港口经济为主导功能的生态型海岛花园城镇。

# 第一章 总则

## 第1条 编制目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共广东省委 广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号），对海山镇全域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全镇国土空间资源，为打造“以生态宜居、海岛旅游、现代化渔业、港口经济为主导功能的生态型海岛花园城镇”提供空间保障，根据国家、广东省、潮州市和饶平县法规政策和技术标准等，制定本规划。

## 第2条 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
3. 《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划 战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）
4. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
5. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48号）

6. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
7. 《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》
8. 《广东省土地管理条例》（2022 年）
9. 《广东省城乡规划条例》（2012 年）
10. 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
11. 《广东省国土空间规划（2021—2035 年）》
12. 《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
13. 《潮州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》
14. 《饶平县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
15. 《饶平县国土空间总体规划（2021—2035 年）》
16. 其他相关法律法规和技术规范等

### **第 3 条 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，以

推动高质量发展为主题，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，全面落实省委、省政府及潮州市委、市政府决策部署和饶平县委、县政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，统筹安排全域全要素空间资源布局，支撑海山镇建设成为“以生态宜居、海岛旅游、现代化渔业、港口经济为主导功能的生态型海岛花园城镇”。

#### **第4条 规划原则**

**生态优先、绿色发展。**坚守生态安全底线，统筹山水生态环境，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、生产生活方式。

**城乡融合，协调发展。**以镇级作为实施乡村振兴的抓手，统筹优化空间布局，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建和谐城乡关系。

**以人为本、注重品质。**坚持以人民为中心的发展思想，满足人民群众对美好生活的需要，实现空间布局安全便利、舒适宜居、美丽有序，塑造高品质的城乡人居环境。

**问计于民，完善治理。**坚持开门编规划，将共谋、共建、共治、共享贯穿规划工作全过程，坚持体现规划的公共政策属性，制定规划实施政策措施，发挥规划在空间治理能力现代化中的作用。

## 第5条 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期末至2025年，远景展望至2050年。

## 第6条 规划范围

本规划国土空间范围包括海山镇行政辖区内全部国土空间，下辖12个行政村，面积81.71平方公里<sup>1</sup>。

## 第7条 规划解释

本规划由饶平县海山镇人民政府负责解释。

---

<sup>1</sup> 镇域规划范围来源于2020年国土变更调查成果数据（自然资源部2022年7月“三区三线”“二下”成果下发确认的版本）。

## 第二章 总体格局

### 第 8 条 现状基数

**国土基数。**2020 年海山镇耕地面积 7.49 平方公里，占陆域面积的 9.16%；园地面积 0.96 平方公里，占陆域面积的 1.17%；林地面积 16.98 平方公里，占陆域面积的 20.78%；草地面积 0.50 平方公里，占陆域面积的 0.61%；城乡建设用地面积 5.94 平方公里，占陆域面积的 7.27%；区域基础设施用地面积 0.86 平方公里，占陆域面积的 1.05%；其他建设用地面积 0.28 平方公里，占陆域面积的 0.34%；陆地水域面积 20.40 平方公里，占陆域面积的 24.96%<sup>2</sup>。

**人口基数。**2020 年末，海山镇常住人口 5.58 万人，常住人口城镇化率 30.39%<sup>3</sup>。

### 第 9 条 发展定位

落实并深化县级规划对海山镇的发展定位，规划至 2035 年，将海山镇打造成“以生态宜居、海岛旅游、现代化渔业、港口经济为主导功能的生态型海岛花园城镇”。

### 第 10 条 发展规模

规划至 2035 年，全镇常住人口 6.10 万人，常住人口城镇化率达到 32%，人均城镇建设用地面积不超过 115 平方米/人。

---

<sup>2</sup> 陆域国土基数采用 2020 年国土变更调查成果数据（自然资源部 2022 年 7 月“三区三线”“二下”成果下发确认的版本）。

<sup>3</sup> 现状人口基数数据来源于全国第七次人口普查数据。

## 第 11 条 落实耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度。按照应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，落实县分解下达的指标任务，确保至 2035 年全镇耕地保护目标不低于 744.27 公顷（11164.01 亩）。

严格落实永久基本农田保护任务。按照耕地保护优先、数量质量并重的原则，优先将优质耕地划入永久基本农田，落实县分解下达指标任务，确保至 2035 年全镇永久基本农田保护面积不低于 648.53 公顷（9727.95 亩）。

从严保护耕地和永久基本农田。坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。严格落实耕地“占补平衡”制度和“进出平衡”制度。在保护耕地和生态环境的前提下，支持农产品生产空间从耕地向森林、海洋等国土空间拓展，确保耕地保护任务落实和重要农产品有效供给。

## 第 12 条 落实生态保护红线

科学划定生态保护红线。规划至 2035 年，全镇划定陆域生态保护红线 0.87 平方公里，主要分布在南岛海滩岩田区域。

生态保护红线依据国家相关政策进行严格管控。各级各类国土空间规划编制要符合生态保护红线的管控要求，发挥生态保护红线作为国土空间开发底线的作用。生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动。

## 第 13 条 落实城镇开发边界

落实城镇开发边界划定成果。规划至 2035 年，全镇划定城镇开发边界 1.81 平方公里。主要包括镇区及重点项目的新增建设空间，城镇开发边界严格避让永久基本农田、生态保护红线与自然保护地。

城镇开发边界的管控与调整严格按照国家相关政策执行。城镇开发边界内重点推动城镇空间集约、高效、紧凑布局，防止城镇无序建设与蔓延发展。城镇开发边界内以“详细规划+规划许可”的方式进行管理，通过详细规划对具体地块用途和开发建设强度做出实施性安排。

## 第 14 条 陆海统筹

**落实饶平县“一带一心两片区”的海洋空间格局。**海山镇作为饶平县沿海经济带西部生态发展片区，充分利用优势资源提升海洋渔业和海岛旅游产业发展水平。重点发展海岛度假旅游，与汛洲岛、西澳岛联动打造大湾区重要滨海文化旅游目的地。加强良种育苗和海水养殖投入，积极推进海洋牧场建设，推动传统海洋渔业向现代海洋渔业转型。着力提高生态发展片区保护水平，维护海山岛周边海域自然生境，保护海洋生态系统完整性和海洋生物资源多样性，保障渔业资源产卵场、育幼场、索饵场和洄游通道生态功能不降低。

**统筹衔接陆海空间。**以海岸线为核心，合理确定陆海空间功能、规模和边界，落实保护和利用管控要求。规划海岸线以严格保护岸线为主，陆域开发建设应科学规划、合理布局，落实海岸建筑退缩线，降低对海岸线和海域的影响。严格保护自然岸线，节约集约使用岸线

资源，基础设施建设尽量减少对自然海岸线的侵占。节约集约使用岸线资源，沿海产业、旅游开发等应合理布局，基础设施建设尽量减少对自然海岸线的侵占。

**协同保护海陆生态。**严格保护自然岸线、红树林滨海湿地、海滩岩田地貌、珍稀濒危物种栖息地和重要河口生态系统，涉及生态保护红线和自然保护地的区域按照相应法律法规和管理要求进行保护和管理，以保护为主，不宜进行高强度开发。养护海洋生物资源，维护海洋生物多样性，加强典型海洋生态系统保护，构建以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体的海洋生态保护链，加强海洋生态系统保护和修复。

**保障海洋产业发展空间。**优化海洋渔业空间布局，坚持集聚发展，围绕高价值物种养殖业建设滨海渔业养育区，重点发展良种育苗产业，整合现有育苗场，建设辐射粤东、闽南地区的海水养殖良种育苗产业园。推进传统养殖模式升级改造，普及新型环保材料网箱养殖，建设新型环保材料网箱养殖产业基地，促进海洋渔业绿色健康发展。依托海山岛丰富的海岛旅游资源，加强基础设施建设，发展海上特色旅游产业，积极开发海岛观光、滨海游艇、海上垂钓、休闲渔业等集休闲、度假、娱乐于一体的新兴旅游项目，打造高品质滨海旅游产业。

## 第三章 提升自然资源保护与利用水平

### 第 15 条 水资源与湿地

完善水资源配置体系，推进水资源节约集约利用。落实上级下达的全镇用水总量控制指标，全镇万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量达到上级下达指标要求。统筹协调生活、生产和生态用水。推进农业节水灌溉、工业节水创新技改及城镇节水降损。严格落实上级下达的地下水取水总量控制指标，加强地下水的超采治理、污染防治，保障地下水质量和可持续利用。

加强重要引水河道保护，推进饮用水源达标建设。加强河道水域保护，严格限制建设项目占用水域，防止现有水域面积减小。加强辖区内龟坑水库、龟坑水库等小型水库管护，强化乡镇饮用水源地保护，推进饮用水水源地水量、水质监控能力建设。建设应急备用水源工程，制定多途径应急供水预案。规划至 2025 年，城市集中式饮用水水源水质 100%达到或优于Ⅲ类。

加强湿地的保护和利用。结合生态廊道建设，加强对潮州饶平高沙围县级湿地公园红树林和湿地野生动物的资源保护，对沿岸退化红树林进行重建。充分发挥潮州饶平高沙围县级湿地公园红树林湿地资源优势，稳步推进湿地生态旅游观光。

### 第 16 条 森林资源

**管控天然林和生态公益林使用。**严格执行有关法律、行政法规关于天然林和生态公益林使用的有关规定。加强天然林的保护，在不改变天然林地用途、保护地表植被和有利于生物多样性保护的前提下，适度发展生态旅游、休闲康养等产业，全面提高天然林精准化管理。严格控制勘查、开采矿藏和工程建设使用公益林地，确需使用的，须严格按照有关规定办理使用林地、采伐等手续。

**加强防风林建设。**继续开展沿海防护林体系建设，逐步建立点、片、带、网相结合的沿海防护林，构建在保持水土和涵养水源和防风固沙等方面较完整的沿海防护生态系统。

**提高森林覆盖率。**以宜林荒山荒地、荒废和受损山体、退化林地草地等为主开展造林绿化，提高森林覆盖率，营造多样化的森林景观。大力推进乡村绿化美化建设，发展林业与建设廊道绿化建设相结合。

## **第 17 条 耕地资源**

**严守耕地保护红线。**规划期全镇耕地量不少于 484.65 亩，永久基本农田不少于 117.44 亩。将耕地保护目标和永久基本农田保护任务足额带位置分解下达到村（社区），做到上图入库、责任明确，守住耕地保护红线和粮食安全底线。建立健全耕地保护和粮食安全责任考核机制，各级党委政府逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，压实耕地保护主体责任。对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。严格控制建设占用耕地，建设项目选址必

须贯彻不占或少占耕地的原则，避让永久基本农田和高标准农田。确需占用的，必须严格落实“占一补一、占水田补水田、占优补优”的耕地占补平衡制度。严格控制一般耕地转为林地、草地、园地等其他农用地以及农业设施建设用地，确需转变用途的，应落实耕地“进出平衡”，补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地。依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产。

**加强耕地占补平衡管理。**结合海山镇实际，合理划定耕地整备区和耕地集中整治区，通过实施土地整治、农村建设用地复垦等工程，增加有效耕地面积。统筹使用补充耕地指标，确保补充耕地数量、质量双达标。

**全面提升耕地质量。**引导耕地整合治理，优化耕地布局，推动耕地集中连片保护和耕地质量提升。加强土地整治、复垦、开发等项目建设，推进高标准农田建设和水田垦造。全面推进建设项目占用耕地耕作层剥离再利用制度，将剥离的耕作层用于旱改水、中低产田改造或新增耕地项目，实现优质耕地“搬家”，切实提升补充耕地质量。加强新增耕地后期培肥改良，综合采取工程、生物、农艺等措施，利用秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥等措施提升耕地质量，加速土壤熟化提质，有效提高耕地产能。加强耕地质量调查监测与评价工作，坚持耕地保护“量质并重”和“用养结合”，大力推进耕地质量提升。

**推进高标准农田建设。**加强高标准农田提质改造建设，高标准农田建设与灌区改造整体推进，着力推进集中连片规模建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。推进水利配套工程建设，开展灌区续建配套完善与节水改造工程。有序开展耕地轮作休耕，开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复，推进耕地质量提升。

## **第 18 条 矿产资源**

**优化矿产资源勘查和开采。**推进绿色勘查，限制污染环境和影响生态建设的勘查活动。推进矿产资源的综合开发利用，合理调控矿产资源的开发利用总量，严格落实矿产资源开采准入管理要求。

**建设集约利用绿色矿山。**加快绿色矿山建设，提高矿产资源集约节约利用水平。规划至 2025 年，在采矿山 100%达到绿色矿山建设标准；至 2035 年，全面建成以绿色勘查、绿色矿山开发利用与保护为基础的绿色矿业新体系。

## **第 19 条 海洋资源**

**明确海洋功能分区和管控要求。**以海洋资源环境承载力评价结果为基础划定海洋生态保护区，涵盖全镇具有重要生态功能的海域，海洋生态保护区以外的海域规划为海洋发展区，按照具体用途细分为渔业用海区、交通运输用海区、工矿通信用海区、游憩用海区、特殊用海区和海洋预留区等类型。

**海洋生态保护区：**将海山岛南部的海滩岩田保护区、重要浅海滩涂、重要渔业资源产卵场所等生态保护红线所在海域划入生态保护区，按照生态保护红线管理要求，严守自然生态安全边界，加强人为活动管控。按照自然保护地核心区和其他区域，对开发利用活动实施分类管控。符合占用生态保护红线不可避免让情形的国家重大项目，按照相关规定办理用海用岛审批。

**渔业用海区：**将镇域内适宜进行渔业基础设施建设、海水增养殖、捕捞等用途的海域划分为渔业用海区。渔业用海区准入渔业基础设施建设、养殖和捕捞生产等渔业利用，可兼容游憩、航运、海上线性工程等不影响渔业用海区主导功能的用海类型，鼓励立体式利用。除渔业基础设施外，严格限制改变海域自然属性。防治海水污染，禁止在渔业用海区内进行有碍渔业生产或污染水域环境的活动。积极推广生态养殖模式，合理规划养殖规模、密度和结构，保障渔业资源可持续发展。支持和鼓励发展深远海养殖，建设现代海洋牧场。

**交通运输用海区：**将镇域内适宜建设港口码头或路桥隧道等交通设施的海域划分为交通运输用海区，主要位于三百门港区南部及海山岛东北部海域。准入港口建设、航运等用海，有条件可兼容海底电缆管道、海洋保护修复及海岸防护工程用海、开放式养殖等增养殖用海、游乐场和浴场等文体休闲娱乐用海。探索推进海域立体分层设权，交通运输与海底电缆管道等用海空间可立体利用。保障陆岛交通码头用海，禁止在港口、航道范围内进行有碍航行安全的活动。涉及

围填海的项目须进行严格论证，减少对周边功能区环境影响。维护和改善港口用海区和航运用海区原有的水动力和泥沙冲淤环境。

**工矿通信用海区：**将镇域内适宜开采海砂等固体矿产的海域划分为工矿通信用海区，位于青屿南部。准入固体矿产开采、可再生能源利用、海底电缆管道、海水综合利用等类型用海，有条件兼容科研教育、人工鱼礁、开放式养殖用海、海洋保护修复、航道等用海。探索推进海域立体分层设权，海上风电、光伏发电、海底电缆管道等用海空间可立体利用。坚持节约集约用海，严格论证用海方式合理性，降低对生态系统服务功能的影响，构筑物等用海方式要避让海底电缆管道区域。工业用海必须配套建设污水和生活垃圾处理设施，实现达标排放和科学处置。海上矿产、能源开发利用过程中应加强对海底地形和潮流水动力等海洋生态环境特征的监测。

**特殊用海区：**将镇域内以开展管护巡护、测绘导航等公益性设施建设为主导功能的无居民海岛周边海域划为特殊用海区。准入科研观测、海岸防护工程、设立航标灯塔等类型的用海。按照相关规定明确公益设施保护范围和保护要求，保障其正常运。

**推动海岸线精细管控。**规划至 2035 年，海山镇大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务。严格保护自然岸线，减少项目占用或破坏，将 19.47 公里大陆海岸线划分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用三种类型。

**严格保护岸线：**将镇域内自然形态保持完好、生态功能与资源价值显著的自然海岸线划分为严格保护岸线，全长 13.65 公里。严格保护岸线应确保长度不减少、性质不改变、生态功能不降低；除国防安全需要外，禁止在严格保护岸线的保护范围内构建永久性建筑物、围填海、开采海砂、设置排污口等损害海岸地形地貌和生态环境的活动。经科学论证，不损害海岸线原有形态或生态功能的，可在严格保护岸线保护范围内实施的项目包括空中跨越的跨海桥梁和透水构筑物；底土穿越的海底隧道和海底电缆管道；无需对海岸线进行改造施工的池、蓄水以及离岸取、排水口，开放式养殖、浴场、游乐场、专用航道、锚地及其他开放式项目；生态修复和防灾减灾工程已建构筑物、围海养殖等用海用岸活动的继续使用和升级改造。

**限制开发岸线：**将镇域内自然形态保持基本完整、生态功能与资源价值较好、开发利用程度较低的海岸线划分为限制开发岸线，全长 1.88 公里。限制开发岸线严格控制改变海岸自然形态和影响海岸生态功能的开发利用活动，严控城镇开发、产业发展、基础设施建设等占用岸线，预留未来发展空间。

**优化利用岸线：**将镇域内人工化程度较高、海岸防护与开发利用条件较好的海岸线划分为优化利用岸线，全长 3.94 公里，主要位于三百门港区海域。优先保障国家或地方重大发展战略、公共基础设施、公益事业和国防建设等项目用海；优化海岸线开发利用格局，控

制占用岸线长度，提高利用效率；鼓励开展增加亲水岸线和生态岸线的岸线利用活动，提升海岸空间资源价值和海岸线利用效益。

**分类管控无居民海岛。**以无居民海岛的地理位置、资源优势和生态价值为依据，将镇域内 59 个无居民海岛规划分为生态保护区海岛和海洋发展区海岛。

**生态保护区海岛：**将位于已建、在建自然保护区或特别保护区范围内，或在海洋权益方面有重要价值以及具有特殊功能的 42 个无居民海岛划为生态保护区海岛。生态保护区海岛须按照相关要求进行管理，严格禁止对海岛生态环境造成破坏的开发性、生产性建设活动，在相关法规和政策允许的情况下，经科学论证，可适度开展不影响海岛生态功能的利用活动。

**海洋发展区海岛：**以海岛资源开发与生态环境的承载力为基础，结合海山镇海洋经济和社会需求，将镇域内具有明显的优势资源的无居民海岛划入海洋发展区海岛。全镇海洋发展区海岛共 17 个，分为特殊用岛和其他用岛。保障海岛主导用途功能相关产业的空间准入，并兼容周边海域的主导用途；坚持集约节约用岛，严格控制用岛规模，合理控制用岛强度；规范海岛开发行为，保护海岛及周边海域生态环境，加强环境动态监测和综合治理，完善废水、废气和固体废弃物的处置，维持海岛生态服务功能。

## 第 20 条 支撑碳达峰碳中和

持续提升生态系统碳汇能力，助力实现碳达峰和碳中和。全面加快推进新一轮绿化行动，增加森林面积和森林单位面积蓄积量，通过高质量水源林建设、森林培育，提升森林固碳水平。结合生态廊道网络，优化完善碳汇网络，连通自然空间。加强农田保育，提升土壤有机碳储量，增加农业土壤碳汇。

## **第 21 条 推进生态系统修复治理**

开展海岸线整治修复。严格落实海岸线占补平衡的管控要求，加强港口用海、养殖用海的管控，保护现有自然岸线。重点聚焦海山岛长溪湾、海山镇南岸等区域，通过实施滨海湿地建设、滨海步道建设、红树林种植、环境整治、防灾减灾工程、海堤生态化改造整治修复海岸线。加快实施高沙围红树林湿地提升改造与旅游示范项目、笠港海岸线生态修复项目、海山海滩岩田自然保护区建设与利用文化示范项目、东沙湾海岸带整治修复项目、海山镇坂上、蓬莱、美宅村岸线修复项目。

建设东山湾美丽海湾。推进澄饶联围综合整治，统筹陆上污染源与海洋污染治理。积极推动笠港红树林营造和潮汐通道水动力提升。实施东沙湾海岸带整治修复，建设生态护岸林，建设养殖废水收集工程，开展海岸带垃圾清理等环境整治，打造魅力沙滩。

## **第 22 条 推进全域土地综合整治**

**有序推进农用地整治。**统筹推进垦造水田、现有耕地提质改造、

宜耕后备资源开发、零星农田整合、高标准农田建设、耕地恢复等，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，不断优化耕地布局，提高耕地质量和连片度。加强农田防护林等生态建设，逐步形成点、带、网、片相结合的复合生态系统，提高农业抗御自然灾害能力，改善农田生态环境。稳步推进海山镇农用地整治。

**合理推进农村建设用地整理。**统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务和基础设施等各类建设用地需求，充分尊重农民意愿稳妥有序开展拆旧复垦、增减挂钩、增违挂钩、增存挂钩等工作，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构。

**强化历史文化保护与乡村风貌提升。**严格保护隆福寺等文物保护单位，统筹划定保护范围和建设控制地带，保护镇域历史文化资源。深入贯彻落实“百千万工程”工作部署，全力开展圩镇环境整治提升工作，赋能全域向“美”而行，展现海岛新风貌。

## 第四章 推动城乡统筹高质量发展

### 第一节 优化城乡居住空间布局

#### 第 23 条 科学布局城乡居住空间

构建与常住人口规模基本匹配的居住用地空间布局。旧区农村宅基地和城镇住宅用地应因地制宜体现传统特色和控制住户总量。新增城镇住宅用地和二类农村宅基地应结合未来人口规模补充配套公共服务设施，完善交通、市政与防洪排涝等防灾设施，提高医疗卫生、教育、文化、体育、养老等社会福利设施的用地保障水平，有序推进海山镇居住空间品质的提升。居住用地边界可在下层次规划进一步优化完善。

#### 第 24 条 合理推进农村集体建房

多措并举优化提升居住空间。系统推进居住空间提质与存量资源盘活，重点实施历史遗留片区有机更新工程，对镇域内建筑老化、管理缺位的旧村居及低效工业遗存开展安全性改造与功能置换。从严执行农村村民一户只能拥有一处宅基地的法律规定，禁止未批先建、超面积占用宅基地。通过统建统管式渔民公寓、组团式迁建安置社区等模式集约配置居住空间，同步嵌入公共配套设施与生态修复工程，构建生产、生活、生态相融的韧性人居体系。

#### 第 25 条 构建与人口相匹配的居住用地布局

提升宜居水平、促进职住平衡，优化完善居住用地供应，适当调整居住用地供应结构。规划至 2035 年，全镇城镇居住用地 130.67 公顷。

镇区构建“15 分钟、5—10 分钟”两个社区生活圈层级，划定 15 分钟生活圈 1 个，基于镇区范围，配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素；5—10 分钟生活圈 3 个，宜结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

**提升镇区居住品质。**镇区适当增加新建居住用地规模，新增住宅用地主要集中在环岛北路北侧，面积约 XX 公顷。推动存量住宅用地提升使用效率和空间环境品质，做好建筑风貌统一协调管控，完善社区生活圈建设。

**优化保障性住房供给。**根据城镇规划和人口规模，合理确定保障性住房用地供应的比例和规模。完善保障性住房用地供应方式。可利用闲置土地、存量建筑、等渠道增加保障性住房用地供应。探索支持利用集体建设用地按照规划建设保障性住房。

## **第二节 打造高质量产业发展空间**

### **第 26 条 充分保障特色产业的发展用地**

**充分保障水产养殖、育苗产业的发展用地。**规划全镇工业用地总面积不低于 49.82 公顷。保障产业发展空间，支持镇级工业企业的用地需求。充分发挥龙头企业的带动作用，提高水产种苗和紫菜产业的

知名度和市场占有率。工业用地要落实“三线一单”生态环境分区管控要求，保障镇区的环境与安全。

## 第 27 条 因地制宜发展文旅特色产业

围绕对镇域内尖峰山、林厝山等自然资源打造海山镇精品乡村休闲旅游，保障文旅发展用地，进一步推动海山镇的文化旅游产业发展。

### 第三节 完善公益性设施规划布局

## 第 28 条 提升公共服务设施水平

**优化教育设施空间布局。**规划至 2035 年，海山镇幼儿园、小学、初中学校千人学位数分别不低于 40、80、44 座。幼儿园和中小学应建设布点合理、与常住人口规模相适应，学位供给充足。着力办好海山镇中心幼儿园、中心小学。下层次国土空间专项规划可根据常住人口进一步优化完善幼儿园、小学、初中等教育空间布局。教育设施建设、布局相关管理要求除符合本规划外，还应符合相应国家、省、市相关管理规定。

**提升医疗卫生服务水平。**推动提高应对突发公共卫生事件的能力，预留重大公共卫生突发事件保障空间。规划至 2035 年，全镇每千人医疗机构床位数不低于 6 张。与常住人口规模相适应。推动提高应对突发公共卫生事件的能力，预留重大公共卫生突发事件保障空间。下层次国土空间专项规划可根据常住人口规模进一步合理确定卫

生服务中心、门诊部等设施配置要求和数量，合理控制各类医疗设施的规模。医疗设施建设、布局相关管理要求除符合本规划外，还应符合相应国家、省、市相关管理规定。

**建立健全文化设施体系。**规划在镇区建设文化中心。各村（居）都应设置图书阅览室、文化活动场所、老人活动中心，并经常组织群众性文化活动。下层次国土空间专项规划可根据常住人口规模进一步合理确定文化活动站等设施配置要求和数量，合理控制各类文化设施的规模。文化设施建设、布局相关管理要求除符合本规划外，还应符合相应国家、省、市相关管理规定。

**推动基础体育设施完善。**有序推动体育设施服务全覆盖，以分布合理、功能完善为导向，各村（居）布局小型活动场馆、体育馆等，提高公众参与度，让市民实现在家门口健身运动。充分结合存量更新改造、公园绿地建设，适度超前布置体育设施，提高全民体育设施覆盖度。下层次国土空间专项规划可根据常住人口规模进一步合理确定全民健身中心、大型多功能运动场地、中型多功能运动场地等设施配置要求和数量，合理控制各类体育设施的规模。体育设施建设、布局相关管理要求除符合本规划外，还应符合相应国家、省、市相关管理规定。

**优化社会福利设施和殡葬设施。**规划建设1座骨灰堂，为全镇居民免费提供先人骨灰寄存服务。结合海山镇经济社会发展水平、老年和儿童人口状况和发展趋势、环境条件等因素，科学合理布置社会福

利用地。下层次国土空间专项规划可根据常住人口规模进一步合理确定养老院、老年养护院、老年人日间照料中心等设施配置要求和数量，合理控制各类养老设施的规模。养老设施建设、布局相关管理要求除符合本规划外，还应符合相应国家、省、市相关管理规定。

## **第 29 条 提高公园绿地覆盖率**

规划至 2035 年，海山镇人均公园绿地面积宜不低于 8 平方米/人，参考《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》相关内容，考虑到居民使用绿地的特点，本指标将位于或邻近城镇开发边界，承担游憩功能的生态公园纳入公园绿地统计范畴。鼓励探索镇内池塘、荒地、老厝村、闲置地等区域打造口袋公园。下层次国土空间专项规划可根据常住人口规模进一步合理确定各类公园配置要求和数量。

## **第四节 提升综合交通服务水平**

### **第 30 条 强化对外交通联系**

合理安排镇区道路与对外交通的衔接，加强与周边镇的联系。规划预留大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线，保留省道 222。

### **第 31 条 完善镇区路网体系**

规划形成“两横两纵”主干路网，“两横”：环岛北路（36 米）、中兴路（30 米）；“两纵”：沿海旅游公路（36 米）、海参路（30 米）。规划多条次干路（16-24 米）作为主干路网的补充，完善镇区支路网，提供居住区、商业区的内部联系，道路红线 9-12 米。

## 第 32 条 完善静态交通设施布局

规划至 2035 年，整体形成以“建筑配建停车为主，路外公共停车为辅，道路路内停车为补充”的停车格局，确定不同区域停车设施差别化供给、管理的发展策略。鼓励城中村实施物业管理模式，加强村内停车管理。细化停车设施供地政策，鼓励盘活存量用地建设停车场；政府储备土地或暂时不能开发的土地，鼓励建设为临时停车场。推动立体停车设施建设，在符合规划、消防安全要求前提下，鼓励充分利用公共绿地、广场、学校操场、公交场站等场所的地下空间和各类边角空地，规划立体停车设施，并做好临街停车设施立面美化和绿地停车泊位的景观设计，与周边环境相协调。

### 第五节 强化市政防灾设施支撑体系

## 第 33 条 给水工程规划

到 2035 年，镇域的生活日用水量 0.915 万吨，年需水量为 278.0 万吨。主要供水水厂为相邻乡镇的钱东水厂（20.0 万吨/日），该水厂通过供水工程向海山镇供水。

建立和完善供水安全保障体系，依托区域的供水水源互为补充、多水源切换，提高水资源的综合利用、保证城市供水安全可靠。满足规划期内的正常用水水量及应急用水水量需求，确保居民生活、工业生产、消防等各项用水水量，保障城市的经济发展。水厂建设适当集中，逐步整合与淘汰现有部分设备老化与小规模水厂，至 2035 年以区域核心供水厂为主，辐射周边乡镇。统一规划、分期建设供水管

网，以环状为主，枝状为辅。管网建设应与用地规划和水厂建设相结合，逐步扩大集中供水的范围和规模，实现城乡供水一体化。

### **第 34 条 排水工程规划**

近期保留现状村镇级污水处理厂，远期至 2035 年，集中送至区域核心污水处理厂处理，污水处理厂尾水应符合一级 A 排放标准及广东省地方标准的较严值。加强污水管网和污水处理厂等环保基础设施规划建设，提高污水管网密度，修复现状管网，持续推进雨污分流改造；系统提高城乡污水收集率，提高规划污水处理厂处理标准，逐步升级现状污水处理厂处理工艺，提升尾水水质。

贯彻“海绵城市”建设要求，控制镇区不透水面积比例，最大限度的减少对城市原有水生态环境的破坏。保留现状河湖沟渠、增加水域面积，促进雨水的积存、渗透和净化。合理划分排水区域，规划区内涝设计重现期达到 30 年以上，重要地区内涝设计重现期达到 50 年以上。采取蓄、滞、渗、净、用、排结合，实现综合治理；充分考虑现状，尽量利用和发挥原现有排水设施的作用，通过调蓄提高排水标准，使新规划排水系统与原有排水系统合理地有机结合。

### **第 35 条 建设适度超前电网系统**

**规划目标：**满足国民经济与社会发展的需要，促进电网建设与社会经济发展和城市建设协调发展，同时和市、县电网输电系统发展相协调衔接。保障海山镇电网适度超前发展，确保电力能源送得进、落

得下、送得出、用的上。安排电力设施空间布局，对高压输电设施的变电所所址及线路廊道进行规划预留；配电设施规划预留。

**电源：**规划新建 110kV 变电站，共 1 座。电力供应主要将由海山站 110KV 变电站提供；建成区内原则上不再新增电力架空线路，新建 10kV 电力线路应埋地敷设。

**负荷预测：**规划至 2025 年，镇区电力负荷分别达 1.22 万 kW，电网总供电能力分别达到 1.22 万 kW；规划至 2035 年，镇区电力负荷分别达 1.39 万 kW 左右，电网总供电能力分别达到 1.39 万 kW。

**开关站布局规划：**规划至 2035 年，规划 10kV 开关站 2 座。10kV 电网基本上形成以 220kV 变电站、110kV 变电站为供电中心的电网。

## 第 36 条 推进通信网络集约化发展

**规划目标：**加快通信基础设施和城市信息网络建设，实现通信网络的宽带化、数字化、综合化和智能化；通过互联网宽带接入能力建设，提高传输速率和网络交换能力统筹信息网络资源；积极推进通信基地的共建共享，优先共享存量站址、共建共享智慧灯杆等设施。

**通信设施：**至 2035 年，海山镇电话需求量为 2.54 万门，设备容量占有率按 90%计，规划期末电话交换机总容量为 2.82 万门，预测移动电话容量约为 7.93 万户。规划保留现状邮政局所 2 处，加大 5G 基站建设力度和 5G 网络覆盖率。预测规划期末全镇有线电视需求量为 1.91 万户。

**通信网络：**以建成新一代移动通信网络为向导，统筹规划宏基站、微基站等移动通信基础设施，引领移动通信设施的集约化、规范化建设。通信管道、基站以共建共享为主、自建为辅。通信管道全覆盖，总体布局平衡。

### 第 37 条 构筑区域协调供气体系

**规划目标：**构筑多气源、一张网、功能互补、区域协调、系统优化、储配可靠、设施配套的安全供气体系。继续推进区域内城镇燃气化发展和天然气转换工作，逐步提高管道气化率，拓宽燃气应用的深度和广度。地下燃气管道与建筑物、构筑物或相邻管道之间的间距应严格按《燃气工程项目规范》（GB55009-2021）执行。

**气源：**天然气气源由规划新建海山 LNG 气化站供给，通过中压管网向海山镇供气，液化石油气由饶平县海山镇和滨石油气站提供。

**用气量：**规划到 2035 年，管道燃气气化率达 85%，总供气量为 671 万立方米/年，液化石油气为 1335 吨/年。

**输配系统：**镇区采用中压 A 级管网供气，中压主干管基本成环布置，管径为 de90 ~ de200,，在居民小区前设置中—低压调压箱（柜），中压燃气经箱式调压器调压后进入用户。镇采用两级压力管网，分别是 0.4 MPa 的中压燃气干线和 0.01 MPa 的低压管网。

### 第 38 条 推进生活垃圾分类

推行生活垃圾分类制度，分为可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾四类，实现生活垃圾分类全覆盖；环卫设施应满足垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理的要求；按要求配置垃圾运载专用车辆，坚持日常清运保洁。

至 2035 年，海山镇全镇人口为 6.1 万人，按人均日产生活垃圾为 1.1 公斤计，预测全镇日产生活垃圾约 67 吨，镇区生活垃圾收集率 100%，生活垃圾无害化处理率达 99%以上，生活垃圾资源化利用率不低于 60%，生活垃圾焚烧能力占比达到 80%左右。

### **第 39 条 建设高标准防洪排涝体系**

治涝以截、蓄为主，排为辅。规划期内镇区采取疏通和完善排水渠（管）系、拓宽和清淤河道、拆除阻水建（构）筑物、修复和增设电排设施、加固堤围水闸等措施提高排涝标准。镇区道路、街区排涝问题，应注意竖向标高的设计。

### **第 40 条 消防工程规划**

规划建设镇区消防站，在城乡消防站基础上，成立专业、半专业消防队，全面提升镇区火灾扑救能力和应急救援能力；规划完善各行政村的微型消防站，加强与镇专职消防队联防联建。

### **第 41 条 人防工程规划**

街区避难场所（镇级）结合公共绿地、广场、学校等开敞空间在各组团均衡设置；避难场地的服务半径为 300-500 米，人均应急避难场所面积达 1.5（含）平方米以上；人员掩蔽工程（镇级）人均建筑面积达到 1.0 平方米。新建、扩建或者改建的民用建筑，必须依据国家相关法律、法规及规范修建人防工程。

## 第 42 条 抗震工程规划

规划期内，镇区一般建筑项目按抗震设防烈度等级 7 度设防，镇区特殊建筑、重要设施、人群密集区建筑和生命线工程提升抗震烈度一度。

## 第 43 条 气象灾害防治

完善台风、暴雨、暴潮、寒冷预警信号发布系统和防雷减灾服务系统，建立预警信息快速发布的传播机制，推进各部门预警信息对接，提高信息发布的时效性和准确性。

# 第六节 保护传承历史文化

## 第 44 条 保护不可移动文物

严格保护省级重点文物保护单位海山义勇军抗日指挥部旧址，县级文物保护单位 5 处。将历年已公布的文物保护单位核心保护范围和建设控制地带或保护规划纳入国土空间规划进行管理。通过划定保护范围强化历史遗产保护：维护历史文化资源的真实性和完整性。保护文物本体及其周边环境，实施原址保护，加强预防性保护、日常保养

和保护修缮。积极保护尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物8处。建设用地选址应尽量避免尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，因特殊情况无法避免的，应优先实施原址保护。确实无法实施原址保护的，应依法实施迁移异地保护，对古遗址、古墓葬应进行考古发掘。不可移动文物相关数据根据实际情况进行动态调整，规划用地布局应保障重点文物保护单位项目的合理用地需求及空间要素配置。

#### **第 45 条 加强古树名木保护**

适时开展古树名木资源补充调查，对古树名木实行挂牌保护。严格依法保护现有古树名木，控制保护范围新建、改扩建活动，禁止对古树名木造成危害和影响的建设行为。针对普查中发现的长势衰弱和濒危古树名木，实施抢救复壮，积极指导推动各地及时开展抢救复壮，促进古树名木健康生长。

#### **第 46 条 强化地下文物埋藏区管控**

对于现已发现的地下文物埋藏区，应进行专业的考古研究以获取更多的历史和文化信息，并为文物保护提供科学依据。建立监督检查机制，对地下文物埋藏区的保护工作进行定期检查和评估，及时发现问题并采取相应的措施加以解决，切实保护好地下文物埋藏区。

#### **第 47 条 保护古驿道文化廊道**

保护镇域内古驿道文化廊道。加强对线性要素以及节点的管控，其中，线性要素包括相关历史遗存（古驿道本体、古驿道附属设施）和附属基础设施（区域服务中心、驿站、标识系统）两类。挖掘历史文化资源，打造历史文化展示系统，彰显饶平历史文化。

## 第七节 助力乡村振兴发展

### 第 48 条 乡村振兴与村庄建设

**分类引导村庄发展。**上港行政村、欧石行政村、东港行政村、达南行政村、坂上行政村、浮任行政村作为集聚提升类村庄，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，推动乡村建设与产业发展互促互进，持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设，促进人口与产业有序聚集提升。渡头行政村、山下行政村、陈厝行政村、余厝行政村、美宅行政村、蓬莱行政村作为一般发展类村庄，统筹乡村基础设施和公共服务布局，开展农村人居环境整治提升，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步补齐基础设施和公共服务短板。

**提升乡村风貌。**深入开展农村人居环境整治提升行动，加强农村生活垃圾分类和资源化利用、生活垃圾无害化处理。强化农房规划建设管控，保护成片传统民居、传统村落格局，加强新村风貌塑造。

**加强乡村振兴用地保障。**加强农村建设用地拆旧复垦管理，完善城乡建设用地增减挂钩机制，安排不超过 5%的建设用地机动规模，保障尚无法明确选址的乡村建设项目落地；安排不少于 10%的建设用

地指标，重点保障乡村产业发展用地。支持现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡土特色产业、乡村信息产业及乡村新型服务业等乡村产业项目及其配套的基础设施和公共服务设施建设，助力乡村产业振兴。

**统筹推进城乡基础设施规划建设。**完善道路、供水、排水、供电、通信等城乡基础设施，促进城乡融合发展。深入实施“四好农村路”提档升级攻坚工程，推进城乡供水一体化建设，完善生活污水收集处理设施，加快农村电网改造提升，推动 5G 网络、千兆光网、新能源充换电设施等布局建设。

## **第八节 加强乡村绿化规划引导**

### **第 49 条 适宜、鼓励乡村绿化空间**

**鼓励乡村绿化的空间指引。**充分利用村旁、宅旁、路旁、水旁和山边、水边、路边、镇村边、景区边的“四旁五边”空间进行村庄绿化，鼓励将废弃闲置土地、生态受损用地、空闲地等改造成为乡村公园、小微绿地等公共绿地。村庄建设边界内推进留白增绿、拆违建绿、见缝插绿，加强立体绿化美化，建设公共绿地和美丽庭院。村庄绿化用地白名单应按照《潮州市村庄绿化用地白名单》执行。

### **第 50 条 禁止、限制乡村绿化空间**

**禁止、限制乡村绿化的空间指引。**严禁占用永久基本农田开展乡村绿化：永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农

业设施建设用地；严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带。不得在生态保护红线等生态空间管控区域违规开展绿化，允许按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的进行树种更新。不得在河湖管理范围内种植阻碍行洪的林木，严禁填湖绿化行为。禁止违规占用耕地绿化造林，确需占用的，必须依法依规严格进行审批手续：不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得在国家批准的计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；未经批准不得占用一般耕地实施国绿化。村庄绿化用地负面清单应按照《广东省村庄绿化用地负面清单》执行。

## 第 51 条 乡村绿化空间分类

**乡村绿化空间分类指引。**根据绿化功能定位、生态环境需求及乡村发展情况等不同，将海山镇乡村绿化风貌类型划分为以下三种：现代农业区周边绿化、城镇密集区绿化和文化旅游区绿化。现代农业区周边绿化包括余厝村、陈厝村、蓬莱村、美宅村、坂上村、渡头村、山下村、上港村、达南村和欧石村，绿化宜与周边农业产业形成的整体风貌相协调，打造连片的田园风貌，重点关注省道 S222 及主要道路沿线界面。城镇密集区绿化包括四隆社区、石头社区和东港村等，

鼓励在居民主要集聚区域和通行主要干道两侧空间等区域种植多样化绿植；在商业街区两侧区域种植具有较高观赏性和林荫较佳的绿化植物，丰富空间层次性，重点关注沿街人行与车行交接界面；在厂房、居民生活区交接的区域和主要通行道路的两侧宜种植冠大荫浓绿植为主，在村道、巷道宜结合零碎空间种植好维养的绿植为主。文化旅游区绿化主要包括浮任村，结合浮任村传统村落的整体布局和建筑风格，合理设计绿化景观，重点与传统村落风貌相协调，提升乡村的整体形象。笠港沿岸构建以红树林为核心的生态屏障，搭配木麻黄、海芒果等耐盐碱树种，形成防潮固沙带。

## 第五章 规划实施保障

### 第一节 加强党的领导

#### 第 52 条 强化党对国土空间规划工作的全面领导

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

#### 第 53 条 落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任

坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强对领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届党委和政府领导改一次规划。

### 第二节 完善规划实施制度保障

#### 第 54 条 详细规划传导

落实饶平县自然资源主管部门城镇开发边界内详细规划单元，以及城镇开发边界外农业农村单元与生态单元的划分成果，明确总体规划与详细规划编制的传导路径，以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，综合运用规则、名录、指标、结构、分区、位置、边界等传

导要素，将总体规划底线性、公益性内容传导至详细规划。详细规划要依据批准的国土空间总体规划进行编制和修改，纳入饶平县相关国土空间专项规划确定的主要内容。

## **第 55 条 规划实施时序**

衔接饶平县“十四五”规划，对海山镇的近期做出统筹安排，提出近期实施目标和行动计划。编制产业项目、基础设施、公共服务设施和重大水利工程、综合土地整治和生态修复、城市更新等重大项目清单，并提出实施支撑政策。

### **第三节 强化规划实施监督**

## **第 56 条 规划实施评估**

建立健全国土空间规划实施“监测—评估—预警”制度，按照“谁审批谁监管”的原则，针对国土空间规划实施过程、规划实施绩效及城市空间运行体征进行动态监测、发现问题、及时预警、定期评估，结合评估和监测结果对国土空间规划进行调整完善，实现国土空间规划动态维护，保证规划目标的实现和城市空间的健康。

## **第 57 条 支撑国土空间规划“一张图”建设**

以第三次全国国土调查成果为基础，整合空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。以国土空间基础信息平台为底板，将批准的镇级国土空间总体规划成果逐级汇交入库，并将详细规划成果整合叠加，建成覆盖全域、实时更新、权威统

一的国土空间规划“一张图”，纳入全省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

附表 1：镇域国土空间功能结构调整表

单位：平方公里

用地用海类型		规划基期年	规划目标年
		面积	面积
耕地		7.49	不低于耕地保护目标
园地		0.96	保持稳定
林地		16.98	不低于林地保有量
草地		0.50	保持稳定
城乡建设用地	城镇	1.42	持续增加
	村庄	4.51	保持稳定
区域基础设施用地		0.86	持续增加
其他建设用地		0.28	保持稳定
农业设施建设用地		1.30	保持稳定
陆地水域		20.40	保持稳定

注：

1.城乡建设用地中的城镇、村庄是指城镇、村庄范围的建设用地，规划基期年数据采用 2020 年国土变更调查成果数据（自然资源部 2022 年 7 月“三区三线”“二下”成果下发确认的版本）中的城市、建制镇、村庄用地数据。

附表 2：镇域城镇建设用地结构规划表

单位：公顷 %

用地用海类型	规划基期年		规划目标年	
	面积	比例	面积	比例
居住用地	106.60	74.84	130.67	68.52
公共管理与公共服务设施用地	7.13	5.01	5.19	2.72
商业服务业用地	2.06	1.45	3.46	1.81
工矿用地	7.63	5.36	17.36	9.11
仓储用地	0.07	0.05	0.07	0.04
交通运输用地	6.35	4.46	27.51	14.42
公用设施用地	5.72	4.02	5.55	2.91
绿地与开敞空间	0.11	0.08	0.38	0.20
特殊用地	0.31	0.22	0.31	0.16
留白用地	0.00	0.00	0.00	0.00
空闲地	0.00	0.00	0.00	0.00
建制镇范围内其他用地	6.45	4.53	0.21	0.11
合计	142.44	100.00	190.71	100.00

附表 3: 耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界规划指标分解表

单位: 公顷

行政区	耕地保有量	永久基本农田面积	生态保护红线面积	城镇开发边界面积	村庄建设边界面积
海山镇	744.27	648.53	86.88	18137.62	431.72

附表 4: 历史文化资源一览表

单位: 平方米

序号	名称	行政辖区	保护范围面积	建设控制地带面积	级别	类别	备注
1	海山义勇军抗日指挥部旧址	海山镇	1761.11	7916.79	省级	文物保护单位	—
2	隆福寺	海山镇	2301.41	13415.27	县级	文物保护单位	—
3	朱氏宗祠	海山镇	297	2623.7	县级	文物保护单位	—
4	郑清之墓	海山镇	2191.71	7520.73	县级	文物保护单位	—
5	侯山摩崖石刻	海山镇	264.81	2640.25	县级	文物保护单位	—
6	饶平农民自卫军训练班旧址	海山镇	724.25	5871.41	县级	文物保护单位	—
7	三义女墓	海山镇	—	—	—	其他	—
8	烟楼山摩崖石刻	海山镇	—	—	—	其他	—
9	沈氏家庙	海山镇	—	—	—	其他	—
10	三百门港口遗址	海山镇	—	—	—	其他	—
11	浮任林氏家庙	海山镇	—	—	—	其他	—
12	浮任老市路	海山镇	—	—	—	其他	—
13	林通判夫妇合葬墓	海山镇	—	—	—	其他	—
14	石壁书斋石刻	海山镇	—	—	—	其他	—

附表 5: 重点建设项目安排表

注: 该表格旨在落实各重点建设项目的空间预留, 具体以项目立项审批或备案等依据为准。

单位: 公顷

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	涉及区域	备注
1	交通	汕头至饶平沿海高速公路	新建	2021-2035		洪洲镇、海山镇、黄冈镇
		省道 S504 线饶平县海山浮任村高沙水闸至汛洲渡口路段改扩建	改扩建	2023-2035		海山镇
		广东滨海旅游公路潮州段	新建	十四五期间		海山镇、洪洲镇、黄冈镇、所城镇、大埕镇
		大潮高速公路延长线(饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道)	新建	规划预留		海山镇
2	水利	广东省生态海堤建设工程	新建	2021-2025		海山镇、洪洲镇、钱东镇、黄冈镇、所城镇、柘林镇
3	电力	110 千伏海山输变电工程	新建	2021-2035		海山镇