

政 府 工 作 报 告

——2025 年 3 月 27 日在饶平县第十六届
人民代表大会第六次会议上

饶平县县长 杨镇荣

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2024 年工作总结

过去一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署及县委工作安排，锚定“临港新城”发展定位，深入实施“百千万工程”，突出念

好“山海经”，做强“土特产”文章，加快构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，推动经济社会各项事业取得新成效。2024年，全县实现地区生产总值377.94亿元，增长4.6%，排名全市各县区首位；规模以上工业增加值55.51亿元，增长7.1%；固定资产投资108.24亿元，增长0.7%；进出口总额68.2亿元，增长11.4%；社会消费品零售总额115.73亿元，增长3.1%；一般公共预算收入10.78亿元，增长9.16%，首次突破10亿元大关；获评中国陶瓷行业特色区域和产业集群创新升级示范区、2024年绿美广东竞风华全省十强、广东省食品工业培育试点县、广东省信用县建设创新单位等荣誉称号，入选全国全民运动健身模范县创建名单。

一年来，我们坚定不移抓发展、促协调，“百千万工程”加力提速。“强县”建设迈出新步伐。漳汕高铁饶平南站、县奥林匹克中心、粤闽茶叶交易会展中心、东溪水闸重建及配套工程等项目开工建设，县新殡仪馆建成投用，县书画院新址正式启用，5G信号实现中心城区连续覆盖，建成充电桩143台，成功入选全省首批15个以县城为重要载体的新型城镇化试点。经济工作“六大重点攻坚”“十大攻坚克难重大任务”深入实施，40项任务指标顺利完成。因地制宜打造中心镇、专业镇、特色镇，更好支撑起县域高质量发展，培育新增7个典型镇、31个典型村，黄冈镇上榜镇域投资竞争力全国500强榜单。“富民”产业迈出新步伐。引导支持富民特色产业集聚发展，新圩镇获评全国农业产业强镇，汫洲镇入选省级水产健康养殖和生

态养殖示范区，12 家企业获评国家级、省级重点农业龙头企业；蜜柚、活鱼出口、乡村旅游等特色产业接连亮相央视栏目。探索发展新型农村集体经济多样化途径，组建 21 个“旺镇”公司、57 个“强村”公司，推动农村“三资”¹增值，村集体经济收入 15 万元以上的村提升至 70% 以上。认真落实“田长制”，完成水田垦造 980 亩、高标准农田建设 3200 亩、撂荒耕地复耕复种 4700 亩，粮食种植面积 36.43 万亩、产量 15.35 万吨，完成市下达目标任务。

“融合”发展迈出新步伐。抢抓纵向帮扶、横向帮扶协作及“双百行动”有利契机，省人社厅助力项目饶北乡村振兴培训基地建成启用，饶平农特产品进驻广州白云机场和揭阳潮汕机场，韩山师范学院附属三饶中学揭牌成立，深圳实验学校托管帮扶饶平二中，省级重点实验室分中心“岭头单丛综合研究中心”、广东省“双百行动”乡村产业发展高校联盟产业示范基地揭牌成立，合作共赢的帮扶协作格局成效初显。

“向海”图强迈出新步伐。万佳花鲈良种场面向全省供应，“潮州创建省级首个花鲈良种场”再次写进省政府工作报告，累计清拆传统木质渔排约 1.1 万格、建造新型环保塑胶网箱 5512 格、投放重力式深水网箱 347 口，海鲢鱼预制菜出口欧洲实现“零”的突破。加大金融支持力度，“蓝色海洋贷”投放贷款金额累计达 17 亿元，养殖综合保险最高赔偿金额达 70%。

一年来，我们坚定不移抓平台、兴产业，“制造业当家”步履铿锵。园区能级进一步增强。“九大工业园区”²基础设施

¹ 农村“三资”：农村资金、资产、资源。

² 九大工业园区：潮州港文胜围产业园、小红山产业园、新能源产业园和饶平县樟溪低碳工业园、高铁（高堂）工业园、联饶工业园、盐焗鸡食品产业园、城北工业园以及潮州市新材料产业园。

持续完善，潮州港经济开发区扩区工作扎实推进，新材料产业园、冷能利用产业园、海上风电产业园等特色园区征地工作全面启动，一批通用厂房³加快建设；西澳港区、三百门港区规划新增约 24 平方公里围填海取得省的同意，“前港后园、港园一体”产业发展平台逐步成型。突出抓好承接产业有序转移主平台建设发展，完成“三通一平”910 亩，固定资产投资、工业投资、税收分别增长 94.76%、41.9%、39.71%。**产业质效进一步提升。**“潮州 LNG 接收站建成投产”写进省政府工作报告，益海嘉里粮油基地全面投产，总投资达 84 亿元的大唐电厂“风光火储”项目开工建设，海上风电试点项目前期工作加快推进、配套陆地开关站完成选址工作，“六大产业集群”⁴加速壮大。支持企业创新发展，全县工业投资、技改投资分别增长 17.2%、219%，新增规上工业企业 14 家、博士工作站 5 个，16 家企业⁵荣获国家级、省级、市级荣誉称号。着力推进招商引资，大力推行“政企微信群”“不见面审批”“帮办代办”等服务，全年签约投资项目 54 个，总投资约 86 亿元，其中超亿元项目 13 个，实现当年度开工率超 70%；2023 年 56 个签约落地项目开工率达 87.5%，累计完成投资 48.98 亿元。**空间拓展进一步提质。**第一时间解决 7 家重点企业 426 亩用地需求，完成土地收储 1986 亩、“工改工”611.7 亩、批而未供土地处置 1340 亩、工业土地供应 515.9 亩。金融配套服务逐步提升，全县制造业贷款增长

³ 一批通用厂房：糖果玩具产业城、水族机电及宠物用品电商城、小红山产业园标准厂房。

⁴ 六大产业集群：临港清洁能源产业集群、粮油糖食品加工产业集群、“特专精”产业集群、文旅康养产业集群、省际现代港口物流产业集群、对外农业产业集群。

⁵ 16 家企业：国家级科技型中小企业 2 家、省 500 强企业 1 家、省创新型中小企业 1 家、“广东老字号”企业 1 家、市“优大强”企业 11 家。

2.75%。认真落实各项惠企措施，新增限上企业 20 家，培育市场主体 6796 户、注册资本 17.8 亿元，完成“个转企”113 户。

一年来，我们坚定不移抓重点、疏堵点，改革开放成效显著。三大战役持续深化。县自然资源局、县城管执法局荣获省级荣誉称号⁶；累计解决历史遗留问题 142 项；打造新时代投资集团和城建投、振农投、文旅投、粤首投等国资平台体系，完成集团公司资产整合、净资产达 10.8 亿元，获得农发行综合授信额度 10 亿元，国有资源（资产）有偿使用收入增长 23.94%。**重点改革多点开花。**启动实施供排水一体化运营改革，组建县凤江水务运营有限公司，在全省率先实现农村生活污水处理设施建设项目政策性银行融资“零”的突破，成功入选全省 10 个基层推进“百千万工程”集成式改革民生领域典型案例；“全面托管软硬兼施带动县域医疗服务能力提升”案例入选广东医改创新典型案例。农村“房地一体”⁷宅基地确权登记发证 14.2 万宗，超额完成省下达任务。党建引领“互联网+”村级代办改革深入推进，推动县镇办理的 21 项高频民生服务事项下沉至村一级，全年累计通过“互联网+”为群众办理服务事项超 2 万件。**试点工作稳步推进。**全域土地综合整治试点改革扎实开展，累计策划项目 123 个、总投资 41.54 亿元；先行试点镇联饶镇实施方案顺利通过省的审批，首批 1.5 亿元政策性金融融资预计 4 月底完成授信批复。稳步推进 60 个村试点“社村”合作助力新

⁶ **县自然资源局、县城管执法局荣获省级荣誉称号：**县自然资源局荣获全省耕地保护工作先进集体，县城管执法局荣获全省城管执法系统全面提升执法能力和服务水平专项行动工作成效突出单位。

⁷ **房地一体：**土地使用权、土地上的房屋等建筑物以及附着物的所有权属于同一主体。

型农村集体经济，开工建设2个“光伏+建筑”试点项目和13个新型农村集体光伏建设项目，成功入选“光伏+建筑”、“社村”合作等省级试点。

一年来，我们坚定不移抓生态、强治理，绿美饶平生机盎然。绿美建设持续向优。坚持以绿为美、由美及富，升级打造一批绿美廊道、郊野公园⁸，森林质量精准提升9.6万亩，“林路”融合1.8万亩，创建“美丽庭院”805户，海山镇高沙围红树林入选省级重要湿地名录，茂芝会议南粤红绿径入选全省首批8条南粤红绿径名单；林业产业持续壮大，新增省级林下经济示范基地1个，首期12.9万亩碳汇资源即将完成交易，预计可兑现经济价值约2000万元，有力推动绿美富协同发展，获评2024年绿美广东竞风华全省十强及专业表现奖两项奖项。**城乡环境持续向新。**“两违”整治重拳出击，整治违法用地541.28亩，整治违法建设343.46亩，超额完成市下达任务。广东“东大门”提升工程有力有效，由闽入粤1条高铁、3条高速、5条国省道、8个高速口沿线周边展现新颜；“三个三”集中清脏治乱⁹全面铺开，累计拆除农村废弃构筑物面积超27万平方米，整治“三线”852公里；中铁建助力项目开工88个、完工19个；建成投用美丽圩镇“七个一”项目128个，打造示范主街42条，城乡面貌焕然一新。**生态环境持续向好。**中央、省生态环境保

⁸ 一批绿美廊道、郊野公园：汤溪绿美水旅廊道、青岚国家地质公园绿色廊道、风吹岭郊野公园。

⁹ “三个三”集中清脏治乱：“三大革命”、“三清三拆三整治”、“三线”整治。其中，“三大革命”指农村厕所革命、污水革命和垃圾革命。“三清”指清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”指拆除危旧房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法商业广告、招牌；“三整治”指整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治水体污染。“三线”整治指整治电力线、电视线、通信线问题。

护督察反馈意见整改纵深推进，县城污水处理率提升至 97%，农村污水治理率提升至 82.15%，凤江桥国考断面连续 10 年达到国考标准，黄冈河成功入选省级幸福河湖建设项目名单，近岸海域优良水质面积比例连续 4 年达到省考核要求，荣获全省生态系统“苦干实干、争先创优”典型案例。

一年来，我们坚定不移抓投资、畅循环，发展动能加速积聚。项目支撑坚实有力。统筹各类资源支持项目建设，110 千伏碧春输变电工程、饶北水资源调配工程、汤溪水库除险加固工程建成投用，一批重大交通项目¹⁰得到省的支持，106 个重点项目加快推进，累计完成投资 89.46 亿元，超额完成年度投资任务。抢抓超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等政策支持方向，累计策划生成项目 62 个，总投资 257.05 亿元；主动争取上级各类资金 76.67 亿元，为发展注入强劲动力。**内外贸易加快循环。**全县首个商业综合体唐商广场开业运营、人气火爆。组织开展一系列消费促进活动¹¹，累计发放消费补贴 545 万元，拉动消费超 3000 万元。电子商务加速发展，累计完成海关跨境电商企业备案 3 家，成功入选全国 2024 农村直播电商优秀案例。支持企业参加各类展会、拓展市场，达成意向订单约 2 亿元。华瀛液化天然气码头正式对外开放，第一艘进境液化天然气船实现“即靠即检”。**文旅融合出圈出彩。**探索整县推进农文旅融合发展试点，全国最大八角形土楼道韵楼完成修缮、

¹⁰ **一批重大交通项目：**大潮高速饶平至南澳延长线、沈海高速潮州港支线、饶平至潮安文祠高速公路。

¹¹ **一系列消费促进活动：**汽车“置换更新”、家电“以旧换新”、旧房装修和厨卫、居家适老化改造补贴。

对外开放，西澳岛风景区、青岚怪臼谷景区获评国家 AAA 级旅游景区，新圩镇西山村入选 2025 年春节“村晚”示范展示点，2 镇 4 村¹²入选省、市文化和旅游特色镇村，新增金宿级、银宿级乡村民宿和银品级乡村酒店各 1 家；成功举办一系列特色文旅文体活动¹³，饶平美誉度不断提高，全年累计接待游客数、旅游收入分别增长 24.9%、29.5%。

一年来，我们坚定不移抓民生、保安全，民生答卷温暖出彩。兜底保障统筹发展。坚持人民至上，民生类支出 58.34 亿元，占一般公共预算支出 83.47%。省市十件民生实事全面完成。

“长者饭堂”实现镇级全覆盖。“三项工程”¹⁴培训 4857 人次，城镇新增就业 2003 人，社保扩面征缴成效明显，参保人数 57.37 万人次，全县基本医疗保险参保率超 95%。发放各类社会救助金约 2 亿元，惠及困难群众 3.92 万人次，全县未发生规模性返贫。**教育医疗亮点纷呈。**坚持办好人民满意教育，累计撤并整合“麻雀学校”68 所，新增各类学位 1705 个，饶平二中实验学校中考成绩连续五年名列全市第一，省义务教育标准化学校覆盖率达到 100%，近两年在广东省县级政府履行教育职责评价中获评“优秀”等次，全市唯一。医疗事业蹄疾步稳，暨南大学附属第一医院潮汕医院顺利晋级为三级综合医院，并成立饶平医疗系统首个博士后创新实践基地。**安全根基不断夯实。**大力推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故数、受伤人数分别下降

¹² **2 镇 4 村：**樟溪镇、柘林镇和浮山镇五联村、柘林镇柘北村、汤溪镇乐岛村、钱东镇李厝村。

¹³ **一系列特色文旅文体活动：**文化旅游美食节、黄冈河端午龙舟赛、环汤溪湖自行车骑行活动、“村 BA”男子篮球赛暨滨海美食集市活动、“海丝古港 魅力柘林”定向赛等。

¹⁴ **三项工程：**粤菜师傅、广东技工、南粤家政。

10%、40%。刑事零警情达 126 天、同比增加 30 天，连续 11 年实现现行命案全破。电信诈骗打击受到国务院“131”机制办公室和省领导批示肯定。信访案件下降 48.54%，排查化解稳控矛盾纠纷 101 宗，汤溪镇、新圩镇获评省信访工作示范镇，黄冈镇综治中心成为全市唯一获评广东省“1+6+N”基层社会治理工作体系建设先进典型综治中心。

一年来，我们坚定不移抓作风、提效能，自身建设蹄疾步稳。政治建设坚强有力。巩固拓展主题教育成果，深入开展党纪学习教育，深化落实省委巡视反馈意见整改，严格执行县委坚决落实“两个维护”十项制度机制，开展“第一议题”学习 49 次，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。政府执行力建设持续提升，滚动梳理、盘点推进重点工作事项 301 项，有力保障党中央决策部署及省市县工作安排落地落实。**依法行政不断深入。**自觉接受人大、政协监督，办理市人大代表建议 18 件、政协委员提案 41 件，县人大代表建议 26 件、政协委员提案 30 件、政协委员意见 12 件，办复率 100%。组织政府学法活动 15 场次，依法行政能力进一步加强。**清正廉洁更加自觉。**深入落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持党政机关过紧日子，非急需、非刚性一般性支出压减 16.91%， “三公”经费减少 5.57%。坚持以严的基调强化正风肃纪，支持县纪委监委查办案件，2024 年政府系统立案 88 件 88 人，给予党纪政务处分 74 人。

与此同时，人事、物价、统计、供销、打私、打假、海防、

气象、防震、地方志、民族宗教、侨务、文艺、国防动员、军民融合、退役军人服务保障、双拥、广播电视、残疾人、贸促、老龄、红十字、妇女儿童等工作取得新成绩。

各位代表，同志们，过去一年所取得的成绩极其不易。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果，是省级纵向帮扶单位和深圳、中山倾情相助的结果，凝聚着全县广大干部群众埋头苦干、顽强拼搏及海内外饶平乡亲的戮力同心、团结奋进。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向驻饶有关单位、人民解放军、武警官兵和海内外各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前饶平经济社会发展还存在一些问题与不足，主要是：产业层级不高、结构不优，传统产业规模体量较小、发展后劲不足，临港新兴产业仍处于起步阶段；平台园区功能配套不够完善，产业布局整体协同性弱；营商环境亟需优化，政务服务效能不高，土地、资金、人才等要素制约明显，招商引资的吸引力和竞争力有待增强；城乡人居环境水平不高，部分镇、村“三清三拆三整治”不够彻底，公共服务供给仍不充分不均衡；干部队伍担当作为、改革攻坚、执行落实的能力有待进一步提升，干部思想作风转变仍需深化。以上问题，都需要我们采取有力措施加以解决。

2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是“百千万工程”实现“三年初见成效”目标的关键一年。党的二十届三中全会，为我们带来了引领时代的改革浪潮和极其难得的政策风口，抢抓机遇、乘势而上至关重要。新的一年，我们要树牢整体思维、系统思维，突出“成体系”这一工作导向，统筹机制、统合力量，紧紧围绕“三件大事”¹⁵“三大战役”“双年行动”¹⁶“四个计划”¹⁷等中心重点工作，构建“目标引领、任务联动、高效协同”的整体化推进格局，**致力打造系统发力的善为政府**；坚持将发展新质生产力、扩大有效益的投资、推进新型城镇化等重大部署，以及空间拓展、招商引资、财税增收等重点工作转化为具体抓手、具体项目，项目化、责任化、节点化、清单化落实过程管控，持续发力“六大重点攻坚”“十大攻坚克难重大任务”，**致力打造谋实做实的善为政府**；坚持“改革求变”，抓紧“对接政策”，贯彻落实好省市县多项改革举措，聚力攻坚现代化产业体系建设、融入全国统一大市场等重点改革，深度对接加力扩围实施“两新”¹⁸政策、更大力度支持“两重”¹⁹项目等重磅政策，配套实施质量立县、产业倍增、协调治税等“小切口、大纵深”改革，**致力打造锐意革新的善为政府**；坚持解

¹⁵ **三件大事**：大抓工业产业，提升城乡风貌，做好“侨”的文章。

¹⁶ **双年行动**：“重大项目突破年”行动，“城乡品质提升年”行动。

¹⁷ **四个计划**：“产业倍增”计划，“质量立县”计划，“工商并举”计划，“文化赋能”计划。

¹⁸ **两新**：推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

¹⁹ **两重**：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

放思想、开放发展，落实对口帮扶协作、产业有序转移等发展战略，纵深推进工商并举、“全员招商”等发展举措，创新实施企业“四到”²⁰“四办”²¹等暖企惠企机制，想方设法为市场主体减负赋能，深度激发创新创造强大动能，**致力打造放开搞活的善为政府**；坚持将“马上就办”作为基本准则、将“办就办好”作为评判标准，全面倡导“钉钉子”等实干作风，全面构建“五项机制”²²“五张清单”²³抓落实体系，大力实行项目专班、服务专员、微信专群等工作模式，以真抓实干、快办快干把办事的效率提起来，让发展的节奏快起来，**致力打造紧抓快干的善为政府**。

今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会暨省委经济工作会议精神，市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署和市委十五届九次全会暨市委经济工作会议精神，以及县委十四届九次全会暨县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定市委赋予饶平“临港新城”发展定位，扛稳扛牢“蓝色海洋经济带”主战场责任，立足高

²⁰ **四到**：不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到。

²¹ **四办**：马上办、网上办、就近办、一次办。

²² **五项机制**：“四个一”工作机制（一局一表格、一事一清单、一周一例会、一人一笔记）、领导包干机制、工作专班机制、责任落实机制、督查考核机制。

²³ **五张清单**：改革事项清单、政策利好清单、重大项目清单、重点任务清单、招商引资清单。

质量发展，以“百千万工程”为总抓手，念好“山海经”，做强“土特产”文章，着力构建更高品质的“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，奋力建设“县域强、产业兴、城乡美、动能足、人气旺”现代化新饶平。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%，规上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%，进出口总额增长 6%，一般公共预算收入增长 3%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业人数、粮食产量、空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成市下达任务，在实际工作中争取更好结果。

具体来说，要重点做好以下工作：

（一）坚持强县富民、一体发展，奋力在城乡协调发展上取得新突破

围绕“三年初见成效”目标要求，大力推进百日攻坚行动，下大力气补短板强弱项、抓重点创亮点，努力推动县镇村高质量发展取得更多突破性进展和标志性成果。

用心建设品质县城。抢抓省级新型城镇化试点机遇，抓住县城这个载体攻坚突破，系统谋划储备县城基础设施重点项目，推动凤江新城环城北路、创业大道等项目启动建设，力争县颐养中心、凤江新城幼儿园今年完成主体结构封顶；谋划启动县文化馆和博物馆“新两馆”，配套完善冷链物流、农贸市场等设施，更新改造电力、燃气、供水等老旧管线，优化城区商贸、

物流、公共服务等综合配套和功能集成，提升县城聚人聚商聚产能力，力争常住人口城镇化率提升至 52%。坚持陆海统筹谋划，注重精细管控岸线，让“城、湾、岛、岸、堤”合理布局，促进形成点上开发、适度集聚、优近拓远的空间格局。

全域加快镇村建设。进一步巩固提升 2023 年、2024 年 8 个省级典型镇、52 个省级典型村打造成效，全力做好今年度省级典型镇村选树培育工作，同步推进面上其他镇村对标“典型”、增“颜”提“质”，力争创建一批市级典型片区，全方位提升培育打造成效。坚持“一镇一业”发展导向，突出抓好柘林镇省级城乡融合试点，支持钱东镇按照小城市标准规划建设省级中心镇试点，做强三饶镇、新丰镇等经济实力较强、未来潜力较大的中心镇，推动洪洲镇、联饶镇、高堂镇等专业镇转型升级，打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。“一村一品”做好鳊鱼、柿饼、青梅、香米等“土特产”文章，突出抓好狮头鹅产业“补改投”试点申报，加快形成“种养-加工-销售-农旅”融合发展新模式。通过资源发包、物业出租和经营性财产参股等方式，推行农村“三变”改革²⁴，加快设立强村公司，推动划留用地、山林池塘等农村“三资”增值变现，力争全年“光伏+建筑”新增装机规模不少于 7 万千瓦，“社村”合作试点带动 35 个以上村集体增收，更好实现富民兴村。

厚植绿美生态底色。实施绿美建设“六大行动”²⁵，扎实做

²⁴ 农村“三变”改革：资源变资产、资金变股金、农民变股东。

²⁵ 绿美建设“六大行动”：森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

好年度 10.36 万亩森林质量精准提升任务，落实古树名木分级管护，进一步优化林分、改善林相，筑牢绿美生态屏障。深化“四旁”²⁶“五边”²⁷绿化美化行动，持续推动县镇村增绿扩绿，全力完成年度 28 万株新增绿化乔木种植任务。纵深推进柘林镇风吹岭等绿美示范点建设，串联碧洲山观海公园、金狮湾沙滩浴场、汛洲岛、西澳岛等重要节点，打造一批绿美示范带，为群众提供亲近自然的好去处。完善以亲水栈道、健身绿道、骑行车道等为重点的生态慢行系统，见缝插针植绿增绿，真正让群众移步见绿、出门进园。扩大乡村绿化果树种植范围，推广种植果树 4 万株以上，谋划打造三饶镇道韵楼果树公园、浮山镇坪洋村柿园、浮滨镇生态绿美茶园，建设 5 个果树绿化示范点。深化集体林权制度改革，探索“绿美+文化”“绿美+产业”“绿美+企业”等绿美生态发展新模式，推广“龙头企业+基地+林农”经营模式，大力发展茶叶、竹子、油茶、中药、碳汇等特色产业，推动林业产业持续壮大。

（二）坚持改革求变、对接政策，奋力在破除机制障碍上取得新突破

坚持发展出题目，改革做文章，将“三大战役”引向深入，将深化改革落实到底，做细做实全面深化改革各项战略部署，进一步激发发展活力。

谋划编制“十五五”规划。对接国家和省、市有关政策导

²⁶ 四旁：路旁、水旁、宅旁和村旁。

²⁷ 五边：山边、水边、路边、镇村边和景区边。

向，系统谋划梳理“十五五”重大工程、重点项目，高质量完成县“十五五”规划基本思路、规划纲要编制，推动科技、能源、生态环境保护、交通等专项规划与规划纲要同步研究、同步编制，着力构建贯彻党中央部署、落实省市要求、符合饶平实际、体现人民期盼的规划体系。突出“项目跟着规划走、资源跟着项目走”导向，强化财政资金、空间规划对“十五五”规划重大战略任务和重点项目落地的保障支撑，切实提升规划的可行性和可达性。

深化营商环境改革。对标营商环境评价指标体系查漏补缺、整治提升，加快清理和废除妨碍统一市场构建的各种规定和做法，推动营商环境向优向上。加快数字政府建设，大力推进政务服务“高效办成一件事”机制，将多部门分头办理的“单项事”整合为“一件事”，推进关联事项集成办理。推行“交地即交证”“竣工即交证”等项目建设登记服务改革，推广应用电子证照。推动资源要素向“有数有税”企业倾斜，深化实施工业用地“敞开申报”机制，开展为企业“找市场”“找资金”等系列行动，帮助“优大强”企业、“四上”企业²⁸破解发展难题。落实领导挂钩联系重点企业、全覆盖常态化走访、政企微信群等机制，完善企业问题“征集-处理-反馈”闭环管理机制，推动惠企政策高效兑现，企业诉求反馈渠道全面畅通。严格规范涉企行政检查，从严纠治破坏营商环境作风问题，坚决杜绝

²⁸ “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

“乱摊派” “乱收费” 等现象发生。

深化土地管理改革。大力推进联饶镇等试点区域全域土地综合整治，推进农用地整理 5092.95 亩、建设用地整理 466.06 亩、生态保护修复 149.13 亩，推动耕地、永久基本农田、高标准农田等重点版块连片开发，村镇工业集聚区、零星工业用地等升级改造、集中开发，努力实现“良田成片、村庄集中、产业集聚、生态优美”发展目标。用活用好“专项债券资金回收收购存量闲置土地”等政策，建立拟回购存量闲置土地清单、新增土地储备项目清单，扎实做好产业用地收储、批而未供土地处置、闲置土地处置等工作。严格执行“一户一宅”政策，稳慎推进宅基地和农村建房审批建设规范管理、农民集中式住宅建设试点工作，实现“房地一体”登记发证应登尽登。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，确保完成高标准农田建设、补充耕地等工作任务。

深化财税金融改革。深入推进零基预算改革，严格落实过紧日子要求，实行基本支出定员定额管理，优先保障“三保”支出和重点项目建设，推动“资金跟着产业走、跟着项目走”，确保有限的财力“用在刀刃上”。深化税收征管改革，坚持“以数治税”，加强企业生产规模与税收产出匹配性管理，构建综合治税、协同治税新格局，确保做到“颗粒归仓”。探索实施“金融+产业”联动模式，建立重点企业、重点项目融资对接清单，政银企联动打通融资堵点，进一步提升存贷比。构建新型“政银担”合作模式，用好“百千万工程”风险补偿资金，引

导金融机构创新开发特色产业贷款、涉海涉渔保险等金融产品，推广“整村授信”“整园授信”融资模式，更好发挥金融力量。稳慎推进中小金融机构风险化解，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

深化投融资体制改革。接续打好“资源配置优化”战役，全面梳理存量资产，摸清现有数量价值，依托国资平台做好闲置资源资产盘活利用，加快推动户外公共广告、充电桩、公有物业、屋顶光伏等优质资产资源增值变现。加强政府投资管理，充分发挥政府投资撬动作用，依托新时代集团、城建投、振农投、文旅投、粤首投、凤江水务等国资平台，探索建立政府投资和民间投资合作、合资新模式，引导更多社会资本投向公共服务、基础设施等重点领域，构建多元化投融资新格局。健全国资国企监督管理体制机制，提升企业运营能力和盈利水平。

深化科技人才改革。发挥省级重点实验室分中心“岭头单丛综合研究中心”、广东省“双百行动”乡村产业发展高校联盟产业示范基地等平台优势，做深做实“产学研”合作，同步落实农村科技特派员工作机制，以科技赋能产业高质量发展。用好用活各类人才引进、培育政策，优化调整住房保障、子女教育等配套政策，千方百计招引人才。探索实施“周末工程师”等“柔性引才”模式，丰富拓展引才渠道。

（三）坚持项目为王、动工为先，奋力在项目策划建设上取得新突破

聚焦“扩大有效投资”，深入开展“重大项目突破年”，

加大策划生成和投资促建力度，系统推动项目投资建设全链条突破，以高质量项目为高质量发展蓄势赋能。

在项目建设上强攻坚、求突破。采取超常规力度，加快推进总投资 384.47 亿元的 110 个重点项目建设，全方位推动重大项目建设提速、提质、提效。突出攻坚交通项目，大力实施年度总投资 14.06 亿元的 19 个交通重点项目，加快推进 G228 线东溪大桥危旧桥梁改造、S222 线浮山荔林至新圩路口段路面改造、G355 线闽粤交界至上善段路面改造等项目建设，新改建农村公路 32.2 公里，改造农村公路危旧桥梁 5 座，完成安防工程 20 公里，一体提升县镇村交通能级。突出攻坚水利项目，大力实施年度总投资 3.01 亿元的 8 个水利重点项目，启动黄冈河高堂水闸下游右岸堤围加固提升工程等项目建设，加快推进大澳至碧洲海堤及配套基础设施改建、东溪水闸重建及配套工程、澄饶联围综合整治工程一期等工程，力促钱东水厂新建工程完工投用，持续夯实水利基础。突出攻坚能源项目，加快建设 500 千伏大唐潮州电厂 5、6 号机组项目接入系统工程（饶平段）和西三线闽粤支干线二期工程等能源项目，推动 4 座新建变电站²⁹建成投用，强化能源综合保障。突出攻坚文旅项目，大力实施年度总投资 8.85 亿元的 7 个文旅重点项目，加快推进碧洲山观海公园、黄冈河农文旅融合示范带等项目建设，着力打造一批旅游目的地。突出攻坚民生项目，大力实施年度总投资 12.11

²⁹ **4 座新建变电站：**220 千伏龙湾输变电工程和 110 千伏联饶输变电工程、钱东输变电工程、海山输变电工程。

亿元的 17 个民生重点项目，谋划推进县公办幼儿园建设项目、县域紧密型医共体改建迁建项目等工程，推动民生领域硬件配套提能、公共服务提质。

在项目策划上强攻坚、求突破。编制政府投资计划，细化明确各部门项目策划生成任务目标，进一步充实重大项目策划储备库。充分发挥项目策划生成专班统筹调度作用，每月定期汇总梳理上级有关利好政策，编制形成“项目策划指引清单”，分门别类定向推送给部门和乡镇，形成政策对接的“派单-接单-交单”闭环运行机制，确保项目谋划抢先抓早、精准到位。紧盯“两新”“两重”等政策资金投向，谋划一批“急需必做”的产业园区基础设施、城市更新、水利工程、防灾减灾等项目，力争在申报专项债券资金、超长期特别国债、中央预算内投资、政策性金融资金、产业基金等方面实现数量、额度双提升。加强与银行、工程咨询单位等专业机构的常态化联系，“借力引智”开展项目策划审核管理，确保项目前期既有质量、又有速度。

在项目保障上强攻坚、求突破。建立资金统筹机制，强化重大项目前期工作经费保障，以“规划统筹+资金拼盘+经费归垫”滚动运行模式提高资金使用效益。健全完善领办包干机制，按照“一个项目、一名领导、一个部门、一抓到底”要求，落实一名县领导领办、一名部门领导包干，并建立“每周一跟进、半月一会商”的项目推进机制，实现从立项到完工的全生命周期跟踪管理，推动项目快开工、快建设、快投用。健全完善督

查督导机制，每月梳理一次重点项目进展情况，对投资不达预期、进度严重滞后的“蜗牛项目”实行挂牌督办，视情况予以“红”“橙”“黄”三色预警，并由项目领办县领导牵头相关责任单位，组建“攻坚专班”，“一周一研判、半月一调度”专项攻坚，推动项目工作全面提速。

（四）坚持以拆开路、建管并重，奋力在城乡品质提升上取得新突破

深入开展“城乡品质提升年”，抓住风貌这个基础攻坚突破，全力打造高颜值风貌、高质量管理、高品质生活的城乡空间，切实为城市“增色”、为发展“添彩”。

强化全域风貌提升。坚定扛起广东“东大门”提升工程主战场责任，优先打造6条精品示范带³⁰，开展沈海高速、厦深铁路等沿线房屋外立面“平改坡”改造提升，突出抓好高速出入口等重要节点优化提升，让入粤客人感受到不一样的新饶平。深化美丽圩镇与和美乡村建设，坚持“点、线、面”协同发力，因地制宜打造一批各具特色的“美丽庭院”“美丽祠堂”“美丽企业”，串点成线打造“美丽乡村走廊”，逐步实现从“一处美”到“处处美”转变。纵深推进全域风貌整治提升大会战、“三个三”集中清脏治乱大行动，统筹抓好存量农房微改造、垃圾清运处置等工作，完成今年度培育新增典型镇村和“1条路、1个点、1个‘门’、2个重点调研点”³¹等重点区域“三线”整

³⁰ **6条精品示范带：**广东“东大门”粤闽边界主通道风貌示范带，产城融合风貌示范带，和美乡村文旅风貌示范带，绿美山水风光风貌示范带，红色客家文化风貌示范带，滨水风貌示范带。

³¹ **1条路、1个点、1个“门”、2个重点调研点：**1条路是指黄冈高速口—环城北路—进港公路—柘林镇；1个

治，实现农村无害化户厕全覆盖，持续提升农村人居环境。

强化城镇精细管理。深化涉水事务一体化改革，健全农村生活污水治理运维体系，科学核定涉水项目运维管养服务费，统筹开展表务管理核查行动，力争县城区供水漏损率控制在18%以内。完善“两违”防控查处网格，落实新增违法建筑“四清二停”³²，实现违法用地整治400亩以上、违建治理不少于20万平方米。组建环卫应急队伍，定期开展预检点位全覆盖督查行动，靶向治理占道经营、乱停乱放等乱象。

强化生态环境保护。持续推进中央、省生态环境保护督察反馈意见整改工作，确保各项问题真改实改改到位。加大环保执法力度，落实污水、垃圾处理“谁受益、谁使用、谁污染、谁付费”机制，坚决取缔关停一批偷排乱排工厂作坊；加强规模化畜禽养殖项目执法检查，坚决遏制农业面源污染。坚持“污水分类减量、就地生态治理、资源循环利用”，加快推进镇级污水处理设施支配管网建设，“一村一策”建好管好农村污水治理设施，力争4月底前实现农村污水治理全覆盖。大力开展黄冈河流域综合治理，加力推进黄冈河省级幸福河湖项目建设，全力争创国家级幸福河湖。强化近岸海域污染治理，加快实施海洋生态保护修复工程、海山岛长溪湾生态环境综合治理工程等项目，确保近岸海域优良水质面积比例达到省考核要求，全力建设美丽海湾。深化大气污染防治，确保空气质量稳定达标。

点是指道韵楼；1个门是指广东“东大门”工程范围内道路两侧“三线”问题；2个重点调研点是指饶平县城和柘林镇渔排养殖区。

³² **四清二停：**清理施工队伍、清拆脚手架、清理施工设备、清理建筑材料和停水、停电。

（五）坚持大抓产业、主攻工业，奋力在产业突围倍增上取得新突破

坚持“工业强县”战略，抓住产业这个根本攻坚突破，大力实施优势产业、新兴产业、产业空间、优质企业和工业投资“五个倍增”行动，加快构建现代化产业体系。

加力实施招商引资。深入实施“大招商”工作机制，围绕产业政策、谈判技巧等方面，抓实招商干部培训，提升招商队伍专业化能力水平；锚定县域丰富的热能、冷能、绿能以及港口码头群等优势资源及“链主”企业优势，全面梳理匹配度、关联度较高的海工装备制造、冰雪世界、新材料、食品工业等上下游相关企业及重点分布区域，落实专业招商队伍，多渠道对接目标企业，了解企业投资的核心需求；成立招商项目研判专班，建立会商研判机制，群策群力分析企业、项目的具体情况，落实一名县领导带队上门拜访洽谈、对接招引、一跟到底；广泛发动在外饶商侨商和商会把优势资源带回饶平，招引一批优质企业落户饶平、一批社会资本投资饶平、一批优秀人才到饶平创业，力争新增招引项目总投资 110 亿元以上。实施项目准入、动态调整、快处快调、快速落地等全流程跟踪服务机制，强化“招、谈、落、服”等统筹衔接与闭环管理，全力解决项目落地开工和入库纳统堵点难点问题，推动更多项目签约转在建、在建转投产，力促 2024 年招引项目开工率达 75%，累计完成投资 27 亿元以上。

全力打造园区平台。把握国家开发区审核公告目录修订的

重大机遇，优化整合“九大工业园区”，统筹打造为省级经济开发区和省级产业园区，推动形成布局合理、功能协调、产业集聚、资源集约的产业发展格局。高标准建设承接产业有序转移主平台，加快推进总投资 68.31 亿元的 26 个主平台基础设施项目建设，完成主平台征地 500 亩以上、“三通一平”³³500 亩、承接产业转移项目 6 个。依托潮州港国家对外开放一类口岸优势和“前港后园、港园一体”产业发展平台优势，全力打造“九大工业园区”，主动对接、积极融入汕头临港经济区、梅州苏区融湾先行区省级平台，同步抓好标准厂房建设，统筹做好用地收储、配套建设和项目导入等工作，为工业高质量发展提供平台支撑。以“园中园”的方式推进园区二级开发，稳步推进冷能利用产业园、海上风电产业园等特色平台规划建设，更好承接新兴产业落户饶平。

巩固提升特色产业。以入选广东省食品工业培育试点县为契机，深入挖掘、充分发挥饶平的资源禀赋、传统工艺和品牌优势，进一步发展鱼露、酱油、火锅调料等调味品产业，推动粮油及水产品加工、盐焗鸡休闲食品、预制菜等优势食品工业实现方式转型、工艺变革、质效提升、业态演进，做大做强食品产业集群。集中力量推进“木改塑”，谋划建设桁架类网箱，启动申报国家水产现代化农业产业园，加快构建集种业、养殖、精深加工、滨海旅游等于一体的现代化海洋牧场全产业链，力争 2025 年花鲈产苗超 8000 万尾、累计完成 3 万格传统木质网

³³ 三通一平：道路通、给水通、电通和场地平整。

箱“木改塑”任务、重力式深水网箱投放超 360 口。走好商品茶和拼配茶发展路子，加强高山茶树、古茶树等资源开发，打响“富硒”和“百年龄”古茶树等品牌。

培育壮大新兴产业。坚持把新兴产业作为培育新质生产力的突围方向，探索建立战略性新兴产业和未来产业投入增长机制，培育壮大新材料、新能源等新兴产业，积极发展海上风电、海工装备制造、海上风机网箱一体化养殖、冷能利用、海水制氢、海水制氯、生物医药、新型储能等重点产业；围绕华瀛 LNG、粤东海上风电基地等龙头企业、龙头项目，做好强链、延链、补链、扩链文章，全力壮大临港新能源产业集群。

做优做强企业方阵。深入实施“工业投资三年倍增行动”，加快推进 15 万吨废铅酸蓄电池综合利用生产线技术改造项目、智能冷链仓储与加工生产设备自动化技术改造项目等 40 个制造业领域设备更新项目，支持规上工业企业开展数字化转型，力争工业投资、技改投资均增长 5%。深入推进“优大强”战略，建立头部企业培育库、成长型小微企业重点培育库和退规风险企业库，力争完成“个转企”95 户，新增规上工业企业 12 家，推动产值超亿元企业达到 35 家、超十亿元企业达到 4 家。加大“高精”企业培育力度，力争通过高新技术企业认定 10 家、“专精特新”企业认定 8 家。

（六）坚持标准引领、质量立县，奋力在健全质量体系上取得新突破

强化质量支撑和标准引领，全方位提升产品、工程、服务

质量，加快构建更加科学的质量标准体系、更高水平的质量支撑体系、更加完善的质量保障体系。

提高产品质量建设。深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，依托“中国陶瓷行业特色区域和产业集群创新升级示范区”“中国海鲢之乡”“中国盐焗鸡之乡”等金字招牌，培育提升陶瓷、水族机电、智能茶具、水产、食品等特色产业集群整体质量和区域品牌，提升质量竞争力和品牌溢价力。实施重点产品质量阶梯攀登工程，强化食品、水族机电、智能茶具等特色产业集群质量监管，推动规上企业首席质量官制度全覆盖，全力打造黄冈镇、钱东镇2个质量强镇，力争工业产品质量合格率达到93%以上。开展食品产业专项整治和“诊脉”帮扶活动，严格规上水产、盐焗鸡、果蔬制品生产企业抽查抽检，推动食品评价性抽检合格率达到98.5%以上。

提高工程质量建设。坚持“质量第一、造价可控、廉洁高效”，深化政府投资项目全过程管理改革，落实承包商履约评价和项目后评价机制，对投资额亿元以上的政府投资项目全覆盖实行后评价管理，严格项目设计、施工、监理等绩效评价，配套完善工程质量终身责任制、工程质量保修等制度，强化工程安全质量问题惩戒追责。推广“样板引路”模式，打造一批优质结构工地和工程质量优良样板工程，实现工程一次竣工验收合格率100%。

提高质量服务建设。强化融合计量、标准、检验检测、认证认可等“一站式”质量帮扶服务，加快推动生产性、生活性

服务业向专业化、精细化方向转型，为企业提供“足不出户”的全流程服务。提升消费者权益保护效能，建设 15 家全国 12315 平台在线消费纠纷解决企业，新增放心消费承诺单位超 50 家，12315 平台投诉办结率保持 98%以上。

（七）坚持开放合作、工商并举，奋力在畅通内外循环上取得新突破

进一步深化高水平对外开放，完善“以贸促工、贸工结合”的现代化商贸体系，在“走出去”和“引进来”中持续增强经济发展动能与活力。

融入区域发展战略。积极对接融入粤港澳大湾区，深化基础设施互联互通，全力保障漳汕高铁饶平南站建设，积极争取沈海高速公路潮州港支线今年底开工建设，同步争取大潮高速公路饶平至南澳连接线纳入省高速公路网规划、“十五五”启动建设，同步谋划推进饶平县通用机场项目选址工作，以交通“硬联通”深度对接大湾区，推动经济融合持续加深。深化深圳市盐田区横向对口帮扶协作，用好“盐田-饶平汇智谷”反向人才飞地，以产业协同、供应链协同融入大湾区“经济圈”。

着力发展会展经济。全面落实各项补贴政策，支持企业参加广交会、进博会等国内外知名展会，带动企业“走出去”开展经贸交流活动超 45 家次，助力企业巩固“欧美日韩”传统市场、拓展“一带一路”新兴市场。加快建设粤闽茶叶交易会展中心，打通产销转化渠道，推进“内外贸、产供销、上下游”一体化发展，助力更多企业拓市场、抢订单。

深度挖掘消费潜能。用好用足促进消费政策措施，扎实推进汽车置换更新、家电以旧换新、数码产品购新补贴等工作，支持一批“有数有税”企业纳入补贴政策实施企业范围，持续激活消费潜力，力争新增限上商贸企业 15 家。组织开展文艺演出、文博展览、体育赛事、美食展销、民俗体验等系列活动，探索打造一批“夜间经济”示范点，拓展文旅消费新空间。

持续壮大电商产业。探索推动与淘宝、抖音等互联网平台合作，支持优势产业做强线上展厅、直播带货等业务，打造农特优产品展示中心，帮助中小企业拓展销售渠道。充分发挥饶平农村电商产业园的支撑和孵化作用，加大助企惠企力度，更好支持和服务电商企业发展，提升企业运营能力。扎实开展电商企业入库纳统攻坚行动，实现电商产业规范发展、有数有税。

（八）坚持以文促旅、文旅融合，奋力在发展全域旅游上取得新突破

珍惜呵护文化遗存，深入实施文化赋能计划，将星罗棋布的文化资源、旅游资源串点成线、连线成面，加力推进文旅产业培育发展，进一步做大做强文旅经济。

加快文旅业态开发。谋划打造“七夕井”海水温泉度假区及五星级温泉酒店、金狮湾沙滩浴场和新型城镇化试点儿童天地，整体推进汤溪湖水旅生态度假区项目建设及旅游开发，进一步丰富“硬核”旅游目的地。加快推进柘林湾滨海旅游带基础设施、县公共文化服务提质增效基础设施等项目建设，完善旅游厕所、服务中心等旅游设施，提升文旅配套设施保障水平。

充分发挥“旅游兴、百业旺”综合带动作用，创新“美食+旅游”“康养+旅游”“休闲度假+旅游”等模式，打造一批展现饶平风貌的精品旅游路线，更好实现“引客入饶”“引客旺饶”。

保护传承文化遗产。结合第四次全国文物普查实地调查，稳步推进红色文化、浮滨文化、海洋文化等文化资源挖掘保护和传承发展，谋划启动启明楼、永昌楼抢险加固工程和海山义勇军抗日指挥部旧址、大埕所城修缮工程，积极申报新一批国家级文物保护单位和 AAA 级以上旅游景区。持续开展“凤江戏苑”、戏曲进乡村、非遗进校园等活动，抓好非遗代表性传承人、非遗项目申报工作，以点带面提升文化遗产保护传承水平。

规范优化文旅服务。推进民宿管理规范化建设，做好民宿登记备案和监督管理。实施旅游市场秩序专项整治行动，抓实旅游市场价格秩序和消费质量监管，强化执法巡查，畅通举报渠道，加强普法宣传，推动餐饮住宿企业依法经营、诚信纳税，促进文旅消费“有数有税”“旺丁旺财”。

（九）坚持人民至上、民生为大，奋力在增进民生福祉上取得新突破

把人民群众急难愁盼问题作为进一步保障和改善民生的切入点，纵深推进教育、民政、医疗卫生三个三年提升计划，不断满足人民群众对美好生活的需要。

完善社会保障体系。落实居民医保待遇政策，推动连续参保激励和零报销激励机制落地实施。落实低保、特困、助残等社会救助提标，推进县、镇、村三级综合救助平台及服务类社

会救助试点建设工作。深入实施“双百工程”³⁴，探索建设2个慈善超市示范点。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

优化公共服务供给。科学优化区域教育资源配置，全力以赴办好学前教育，继续推进麻雀学校撤并整合，办好办强深圳实验教育集团饶平第二中学、韩山师范学院附属三饶中学，力争饶平二中高考成绩排名全市前三、饶平二中实验学校中考成绩继续保持全市第一。推进县瑞光教育集团一体化运作等办学模式，加强乡镇“三所学校”³⁵建设，完成一批城乡教育共同体创建任务。深化健康饶平建设，完成县疾控中心和卫生监督机构整合重组，力争用3年时间推动暨南大学附属第一医院潮汕医院晋升为三级甲等综合医院、县第二人民医院晋升为三级综合医院、县中医医院达到三级中医医院服务能力、县妇幼保健院达到三级妇幼保健院能力水平，让群众在“家门口”有“医”靠。加强紧密型县域医共体建设，着力提升县直医疗机构人员下沉基层服务水平，力争实现2025年县域住院率达85%以上。扎实推进全国全民运动健身模范县创建工作，进一步办好“村BA”篮球赛、广场舞、徒步等活动，提升群众文体生活丰富度。

全面发展社会事业。打造“家门口就业”服务圈，新建标准化“就业驿站”1个。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶安置，落实高校毕业生“1131”帮扶机制³⁶，

³⁴ **双百工程：**乡镇（街道）社会工作服务站100%覆盖，困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。

³⁵ **三所学校：**乡镇中心幼儿园、乡镇中心小学和乡镇公办寄宿制学校。

³⁶ **“1131”帮扶机制：**1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习。

募集开发公益性岗位 80 个、见习岗位 400 个。深入实施“三项工程”，新增取得职业资格或技能等级证书劳动者 2000 人次。健全三级养老服务网络，加快推进县颐养中心建设，开展镇级敬老院整合优化提升，推动“长者饭堂”长效运营。办好全市首个示范综合托育机构，新增普惠性托位 45 个，实现每千人口拥有 3 岁以下托位数不少于 4.5 个，婴幼儿服务托育体系基本形成。

维护社会安全稳定。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好道路交通亡人事故攻坚整治，统筹抓好城镇燃气、建筑施工、消防安全、森林防灭火、特种设备、自建房、危化品、地质灾害等重点行业领域隐患排查整治，定期组织拉动演练，加强基层互救自救、应急处置和抢险救援能力建设，增强整体安全防范意识，坚决遏制安全生产事故发生。加强社会治安治理，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击整治电信诈骗、校园霸凌、“两抢一盗”³⁷等各类突出违法犯罪，做实密集场所、重点群体安全防范工作，坚决防止发生群体性事件和个人极端案事件。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系³⁸建设，突出抓好综治中心规范化建设，“一案一策”化解重点信访难题，最大限度把各类矛盾纠纷预防在源头、化解在萌芽、解决在基层。

（十）坚持改进作风、提升效能，奋力在强化自身建设上取得新突破

³⁷ “两抢一盗”：抢劫、抢夺、盗窃。

³⁸ “1+6+N”社会治安综合治理工作体系：1”指镇综治中心，“6”指综合网格、法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其他综治力量。

严格按照“忠诚、干净、担当”的标准要求，加快推进政府治理体系和治理能力现代化建设，推动政府工作取得新成效、展现新作为，做到对群众负责、让群众满意。

恪守忠诚，党建引领讲政治。坚持把党的政治建设放在首位，严格落实“第一议题”制度，学深悟透习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定执行上级工作部署和县委决议决定，持续推进省委巡视反馈问题、审计指出问题等整改落实，切实把各级部署要求细化为务实举措、实化为具体行动，确保政令畅通、一贯到底，以实干实绩诠释绝对忠诚。

恪守法治，依法行政重规范。坚定践行习近平法治思想，深化落实法治建设“一规划两纲要”³⁹，夯实基层法治根基，将法治思维、法治要求贯穿政府工作始终。自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督、政协的民主监督，严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受纪检监察专责监督、社会舆论监督，让行政权力在阳光下规范运行、政府工作在监督下不断改进。持续深化乡镇综合行政执法改革，完善县镇全覆盖行政执法监督工作体系。

恪守初心，真抓实干强执行。打好“干部思想作风转变”战役，加强政府系统执行力建设，推广“成体系、有抓手、聚

³⁹ 法治建设“一规划两纲要”：“一规划”指《法治中国建设规划（2020-2025年）》，“两纲要”指《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》。

焦点”工作方法，全面落实“心中有数、执行有力”工作要求。树牢大抓基层的鲜明导向，把基层减负和基层治理贯通起来，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。坚持“三个区分开来”，完善担当作为激励和保护机制，鼓励更多“推土机”式干部主动作为、冲锋陷阵，在攻坚克难中长本领、出业绩。

恪守底线，清正廉洁树形象。强化全面从严治党政治责任，着力推动严的基调一贯到底。以“两个责任”抓纲带目，巩固拓展主题教育和党纪学习教育成果，认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，狠抓金融、国企、能源、消防、烟草、医药、体育、工程建设和招投标等领域系统整治，持续发力惩治群众身边“蝇贪蚁腐”，切实整治群众身边不正之风和腐败问题，推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照省委、省政府和市委、市政府决策部署，在县委的坚强领导下，锚定目标、锐意进取，千字当头、奋勇争先，为建设“县域强、产业兴、城乡美、动能足、人气旺”现代化新饶平而不懈奋斗！