

政 府 工 作 报 告

——2024年3月19日在饶平县第十六届
人民代表大会第五次会议上
饶平县县长 杨镇荣

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2023 年工作总结

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年。在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们深入学习党的二十大精神和习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话、重要指示精神，抢抓省委全面实施“百千万工程”重大历史机遇，认真落实市委、市政府工作部署和县委工作要求，坚持强县富民理念，以“六大行动”^{〔1〕}为抓手，着力念好“山

海经”、做强“土特产”，更高起点更高质量构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，推动高质量发展迈出坚实步伐。2023年，全县实现地区生产总值361.49亿元，增长4.9%，增速自2019年以来连续5年在全市各县区排名首位；规模以上工业增加值63.82亿元，增长1.3%；社会消费品零售总额111.81亿元，增长5.1%；一般公共预算收入9.87亿元，增长10.71%；三次产业结构调整优化为25.2:34.2:40.6，多项指标排名全市前列，“六大重点攻坚”考核排名全市第一；获评“全国特色魅力茶乡”“全国预制菜产业基地百强”“广东省信用县建设优秀单位”等荣誉称号，上榜省“百千万工程”首批22个省级典型县（市、区）名单。

过去一年，是锚定“百千万工程”、城乡一体更加均衡的一年。

县城建设富强绿美。县域国土空间规划获批，县城产业、居住、公共服务、绿化等空间布局更加细化。全力推进县城新型城镇化建设，饶平大桥、县“新两馆”、县运动场等工程建成投用，县图书馆被评为国家二级图书馆和省家庭亲子阅读体验基地。扎实推进新型基础设施建设，全市首座110千伏低碳变电站投产使用，累计开通5G基站1140座、建成公共充电桩277个，城市品质更有内涵。成功举办中华灯谜文化节、饶平半程马拉松赛等特色文旅活动，汛洲岛力诚博物馆小镇部分景区、大肚林文旅山庄、唐宋酒店等建成投用，全年接待游客462.3万人次，实现旅游收入8.3亿元，分别增长49.0%、72.9%，县城承载力、

美誉度不断攀升。**圩镇建设美丽兴旺。**坚持“一镇一策”差异化协同发展，全力打造1个城区镇、3个中心镇、9个专业镇、8个特色镇；柘林镇入选首批省级典型镇名单；浮滨镇（茶）获评全国“一村一品”示范村镇；洪洲镇（大蚝）、钱东镇（鸡）获评首批国家农业产业强镇。全域铺开美丽圩镇示范创建，成功打造柘林镇省级示范圩镇样板、11个省卫生镇^{【2】}，实现省卫生镇全覆盖。推进总投资约6.7亿元的150个美丽圩镇“七个一”^{【3】}项目，已建成或基本建成项目81个。**农村建设宜居宜业。**美丽宜居村和特色精品村数量均占全市总数近一半，21个镇各有1个村入选首批省级典型村名单。“点亮乡村”照明工程纵深推进，全域基本实现道路路灯全覆盖。农村电商蓬勃发展，入选全国“农村直播电商优秀案例”。做大做强农特产品，联饶桂味荔枝荣获“2023年全国优质荔枝擂台赛”银奖。全力维护粮食安全，骨干粮库（新丰）完成建设，建成高标准农田6500亩，垦造水田1200亩，整治违法用地1877亩，撂荒地复耕超1万亩，超额完成年度粮食生产任务。

过去一年，是锚定“六大重点攻坚”、发展势能积聚壮大的一年。

工业投资态势强劲。鼓励支持传统产业转型升级，105个工业投资项目完成投资48.66亿元，增长73.1%；完成技术改造投资8.28亿元，增长230%，均排名全市各县区首位。**招商引资成果丰硕。**“1+5+21+N”联动招商引资工作体系全面建立，举办饶平县、潮州港经济开发区招商大会和招商引资工作推进会，赴广

州、深圳、惠州、揭阳等地举办招商推介大会，完成签约投资项目 56 个、总投资 129.55 亿元，已供及即将出让的土地 1437.3 亩、用海面积 1319.6 亩，招商成绩排名全市第一。**空间拓展支撑有力。**完成产业用地划定 5521 亩、收储土地 2489 亩、“工改工” 1789 亩、整备农村闲散土地 553 亩、处置批而未供土地 677 亩。**升规上限稳健发力。**强化数据对碰分析和政策精准滴灌，倾力服务中小企业“爬坡过坎”，全年新增规上工业企业 11 家、限上商贸企业 17 家。**纳税纳统规范提升。**税务征管深化改革获得省税务局肯定，全年县级库税收增长 11.2%。“五经普”市场主体摸排顺利通过省市验收，法人、产业活动单位较“四经普”增长 108%，个体户较“四经普”增长 49.5%，县统计局和 13 个镇^[4]获评广东省“7 个一”规范化建设先进单位。**重点项目建设有序推进。**101 个重点项目累计完成投资近 90 亿元，超额完成全年投资计划。健全完善项目策划生成机制，策划生成项目 195 个，争取到债券资金、上级涉农资金约 23.4 亿元。

过去一年，是锚定“制造业当家”、发展脉搏强劲有力的一年。

产业平台持续完善。抢抓深圳对口帮扶潮州重大契机，规划面积 5 平方公里的深潮合作产业园区电子新材料产业园初步选址我县。抢抓省产业有序转移发展契机，潮州港经济开发区纳入承接产业有序转移主平台。**产业规模持续壮大。**百亿元级益海嘉里项目三大板块全面投产，华瀛 LNG 项目（一期）完工，正英食品、金旺糖玩、裕通永磁、东山光伏等一批产业项目建设步伐加

快，总投资约 81.25 亿元的大唐电厂“风光火储”一体化项目动工，总投资约 450 亿元的海上风电粤东场址六 300 万千瓦资源开发利用项目开发主体通过省发改委竞争配置，“六大产业集群”^{【5】}加速壮大。目前，“八大产业园区”^{【6】}已入驻制造业企业 63 家，预计全部达产后年产值 603.75 亿元、税收 24.59 亿元。**产业质效持续提升。**支持企业创新发展，推进“盐田—饶平汇智谷”建设，5 家企业进驻反向研发飞地“潮州—罗湖创享岛”；12 家企业实现数字化转型，新增国家级科技型中小企业 17 家、省创新型中小企业 4 家、省专精特新中小企业 4 家、省博士工作站 2 个、市“四梁八柱”企业 11 家，专利授权 1426 件，产业智能化、现代化加速前进。服务企业开拓市场，全年展会获得意向订单超 120 笔，总金额超 1 亿元。

过去一年，是锚定“海洋牧场”、蓝色粮仓有力构筑的一年。

现代海水育苗种业大力发展。基本完成《现代化海洋牧场建设规划》《养殖水域滩涂规划》编制，成功入选省建设粤东种业创新与繁育中心、碳汇渔业示范区名单。省级花鲈良种场出苗约 2600 万尾，“潮州饶平花鲈鱼苗培育填补省内空白”写入今年省政府工作报告。整合盘活原有传统培育虾苗、鲍鱼苗、蚝苗等基础设施，规划建设现代化海洋牧场种业产业园海山分园，入园企业达 54 家，成功培育石斑鱼苗，育苗效益提高 5 至 6 倍。**重力式深水网箱养殖全速推进。**下水投用重力式深水网箱共 166 口，投放鱼苗 40.5 万尾，下水投产数量全省最多。成立海域使用权证、养殖证办理联审专班，办证周期由 12 个月压缩至 1 个

月，累计办理海域确权 720 亩。深水网箱养殖证期限由 3 年延长至 10 年。**传统渔排“木改塑”试点有力。**支持养殖企业自主开展“木改塑”，建设新型塑胶网箱 120 格，养殖效益提高 2 至 3 倍。新型塑胶网箱养殖证期限由 1 年延长至 6-10 年，助力提升企业改造信心。**中高密度陆基温棚养殖稳步推广。**总面积 200 亩的洪洲对虾中高密度陆基温棚养殖示范点首造实现“开门红”，中高密度陆基温棚养殖企业达 49 家，年产量 2500 吨，养殖效益较传统池塘养殖提高 4 至 6 倍。谋划推进海山镇第一盐场陆基中高密度养殖县级示范点等项目，陆基温棚养殖迈出坚实步伐。**近岸海域污染防治有力有效。**绘制《沿海镇海域清吊范围责任图》，投入大型清理设备，累计清理整治违规吊养近 5 万亩。整体推进海域生态保护修复，排查整治入海排污口 130 个，大埕湾、长溪湾生态环境综合治理工程完成建设，实施广东潮州海洋生态保护修复工程，近岸海域优良水质面积比例达 74.3%，创历史最好水平，改善幅度居全省首位。

过去一年，是锚定“绿美生态建设”、“两山”理念深入践行的一年。

生态空间有效拓展。纵深推进绿美生态建设“六大行动”^{【7】}，改造抚育森林 8.35 万亩，退桉还林 2.15 万亩，新增排查古果树 92 株，挂牌保护一二三级古树 728 株，有效打造省市县三级森林示范点，成功创建森林城镇、绿美红色乡村、绿美古树乡村各 1 个^{【8】}，以及森林乡村 2 个^{【9】}，全县森林覆盖率达 63.81%，超全省 2025 年目标任务 4.9 个百分点。**生态成果有效呵护。**省第

二轮生态环境保护督察交办 38 件案件全部完成办理。整改森林督查违法图斑 347 宗，达到上级考核要求并满足加分条件。发出全省首份《野生动物保护令》，严厉打击涉林违法犯罪，有效保护各类动植物资源，紫水鸡、白骨顶鸡、栗喉蜂虎等珍稀动物频频现身饶平。抓好黄冈河流域综合治理，完成河道清理 600 公里，清理垃圾、漂浮物 8.69 万吨。县城南污水处理厂主干管网实现通水，黄冈河凤江桥国考断面水质自 2014 年以来保持稳定达标，河长制考核连续 2 年居全市各县区首位。**生态优势有效利用。**坚持推动绿水青山向金山银山有效转化，累计打造 15 万亩单丛茶园、7500 亩沉香、4000 亩油茶和 200 亩铁皮石斛等农林特色产业，“广东饶平单丛茶文化系统”被农业农村部认定为中国重要农业文化遗产，创建全市唯一的国家级林下经济示范基地^{【10】}，省级林下经济示范基地增至 7 个^{【11】}，青岚国家地质公园获评广东省森林康养基地，全年林业产值达 57.28 亿元。探索推进碳排放权市场交易机制，在全市率先与碳汇企业合作开发森林碳汇资源，预计可开发面积 60 万亩、可兑现经济价值 1800 万元，走出一条绿色经济发展新路子。

过去一年，是锚定“改革创新”、发展活力充分激活的一年。

重点改革稳步推进。深化“资源配置优化”提升仗，逐步形成以“新时代集团”为债权融资主体的“1+4”国资平台布局结构^{【12】}，集团公司总资产可达 40 亿元、总融资规模达 30 亿元。设立林业、海洋执法服务中心，着力破解“上山下海”执法服务力量匮乏难题。**营商环境不断优化。**创新成立报建代办专班，为

入园企业项目报建提供“专班专群”保姆式服务，累计为 15 家入园企业代办事项 70 多件。千方百计降低园区用地、用能等成本，是全省蒸汽价格最便宜的地区之一。落实各项惠企措施，全年减税降费及退税缓费 2.82 亿元，新增市场主体 8784 户、注册资本 38.68 亿元，完成“个转企”112 户。**历史问题纵深化解。**深化“历史遗留问题解决”提升仗，新增排查历史遗留问题 34 项，全年解决或基本解决问题 54 项，小红山片区土地产权登记、潮州海警局驻地用地手续办理等历史遗留问题顺利解决。

过去一年，是锚定“两个至上”、民生事业提优补短的一年。

基本民生兜稳兜牢。全县民生领域支出达 53.72 亿元，占一般公共预算支出 83.53%。关心关爱困难群体，城乡低保等 4 项补贴^{【13】}标准进一步提高，累计发放各类保障资金约 2 亿元，困难群众基本生活更有保障。超额完成市下达城镇新增就业任务，强化农民工工资支付监管保障，就业形势保持总体稳定。**教育事业稳步发展。**一批学校宿舍楼、学生食堂、综合楼、运动场建成投用^{【14】}，教育基础设施更加完善。累计撤并整合“麻雀学校”66 所，饶平二中实验学校中考成绩连续 4 年名列全市第一，入选广东省基础教育高质量发展实验区，成为全市唯一获评履行教育职责“优秀”等次的县（区）。**医疗服务提质提效。**稳步推进县域医共体建设，暨南大学附属第一医院潮汕医院新院区建成并正式搬迁运营，成为全市首家“省级防治卒中中心”。深化托管帮扶，成功争取到广东省第二人民医院以“紧密型医联体”方式帮扶县第二人民医院；44 名省级医院专家进驻饶平，其中教授

级 2 名、博士 13 名、硕士 22 名，拥有高级职称 15 名；县中医医院成为全市唯一的国家级二级甲等中医医院；新丰中心卫生院获国家卫健委通报表扬；连续三年荣获“广东省严重精神障碍管理治疗工作先进县区”称号。**交通设施不断完善。**完成危桥改造 15 座，漳汕高铁饶平南站开工建设，饶平大道延长线、陆岛交通码头等项目加快实施，谋划推进环城北桥、创业大道等一批项目，全县道路通车总里程超 2754 公里。**水利设施持续强化。**饶北水资源调配工程建成投用，中北部水资源配置工程、县新型城镇化供水管网改扩建工程等项目全力推进，群众饮水更加安全、更有保障。58 个病险水库主体工程完成建设，东溪水闸拆除重建及配套工程、大澳至碧洲海堤及配套基础设施改建项目、澄饶联围综合整治工程（一期）共获得国家 3.34 亿元特别国债支持，水利安全进一步强化。**安全基础夯实筑牢。**重大事故隐患专项排查整治 2023 行动和“交通安全整治巩固提升年”行动深入推进，消防事务中心和 21 个镇级应急消防所实体化运行，安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失分别下降 28.6%、9.1%、58.3%和 14.1%，未发生较大及以上生产安全事故。成功应对“杜苏芮”等多轮极端天气，探索形成《饶平县防御台风五大应急体系工作指引（试行）》，得到省应急管理厅肯定并在全省推广。**社会治理日益精细。**狠抓平安饶平建设，严厉打击各类违法犯罪行为，刑事零警情达 84 天，成功摘掉电信网络诈骗整治重点地区“国帽”，没有发生涉稳政治事件和突发群体性事件。创新基层治理方法，县信访局获评“广东省县级标杆群众信访诉

求综合服务中心”，并得到省信访局推荐申报创建“全国信访工作示范县”。

过去一年，是锚定“政治引领”、政府执行力不断增强的一年。

党建工作全面增强。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，严格执行“第一议题”制度、县委坚决落实“两个维护”十项制度机制，更加坚定自觉地坚持“两个确立”、做到“两个维护”。**行政效能全面提高。**深化政府系统“干部思想作风转变”提升仗，“四个一”机制有效落实，县政府常务会议常态化盘点推动 234 项工作事项，完成县委、县政府重点工作 88 项，县农业农村局荣获“全国农业农村系统先进集体”，“效率意识”“有解思维”工作氛围愈发浓厚。**民主法治全面进步。**自觉接受人大、政协监督，办理市县人大代表建议 32 件、政协委员提案 66 件，办复率 100%。组织政府学法活动 43 场次，全县具有行政执法资格干部增至 1414 人。顺利申报入围全国法治政府建设示范创建活动综合项目和单项项目。“送法下基层”专题培训活动获评省优秀普法项目，入选司法部司法行政（法律服务）案例库。饶平法治平安公园入选“广东法治乡村旅游线路”。**廉政建设全面提升。**坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权行为。支持县纪委监委查办案件，政府系统立案 38 件 38 人，党纪政务处分 32 人。

与此同时，国防动员、退役军人服务保障、双拥创建、人事、

贸促、物价、供销、打私、打假、海防、气象、防震、地方志、民族宗教、侨务、广播电视、残疾人、老龄、红十字、青年、妇女儿童等工作取得新成绩。

回首过去一年，我们守正创新、苦干实干，抢抓了新机遇，增创了新势能，全县经济运行、发展环境、社会大局持续稳定向好。“百千万工程”开局良好，成功上榜全省首批22个典型县（市、区）名单，荣获“全国特色魅力茶乡”“全国预制菜产业基地百强”等一批国家级、省级荣誉称号，展现了令人瞩目的“饶平高度”；地区生产总值增速连续5年位居全市各县区首位，工业投资、招商引资等多项指标排名全市第一，跑出了振奋人心的“饶平速度”；各级干部精神面貌焕然一新，干事创业能力本领显著提升，“三大战役”“六大重点攻坚”纵深推进，有力彰显了敢想敢谋、敢闯敢干的“饶平力度”；圆满举办潮汕地区首次中华灯谜文化节、全市首次由中国田径协会认证的半程马拉松赛事，以及元宵音乐烟花晚会、文旅美食节、“凤江杯”龙舟赛、“百千万工程”文旅嘉年华等活动，提升了魅力苏区的“饶平热度”；医疗、教育等民生领域取得多个“全市唯一”，山区、海岛百姓饮水问题得到有力解决，饱含了人民至上的“饶平温度”。

各位代表，同志们，过去一年所取得的成绩极其不易。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记、党中央的举旗定向、领航掌舵，在于省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导、统筹调度，在于深圳、中山和省直有关部门的帮扶协作、大力支持，在于全县广大干部群众的埋头苦干、顽强拼搏以及海内外饶平乡亲

的戮力同心、团结奋进。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向驻饶有关单位、人民解放军、武警官兵和海内外各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前饶平经济社会发展还存在一些问题与不足，主要是：产业结构不优、体量不大、层级不高，尤其是二产占比低。传统产业生产经营困难依然较多，临港新兴产业尚未形成支柱效应，大园区、大产业、大企业拉动效应不强。营商环境有待优化提升，要素制约依然明显，成本优势有待增强，政府规范管理、企业守法经营的制度机制尚未全面建立，“散乱污危”问题尚未得到彻底整治。城乡区域发展不协调不充分问题依然突出，“百千万工程”仍需进一步发力推进。教育、医疗、文化、体育等公共服务供给依然不平衡、不充分。政府服务意识、服务能力有待增强，干部队伍的执行力、攻坚力还需进一步提升。以上问题，都需要我们采取有力措施加以解决。

2024 年工作安排

展望新的一年，我们既面临压力和阻力，也迎来诸多利好和机遇。当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，有效需求不足、社会预期偏弱、国内大循环存在堵点等矛盾和问题交织叠加，我国经济进一步回升向好仍有不少困难和挑战。受外部大环境和自身历史欠账影响，我县当前也同时面临传统产业疲软、有效投资减弱、外贸出口不

振等情况。但我们也要看到，当前，中央持续发出“拼经济”“撑经济”的重大信号，习近平总书记关于发展新质生产力重要论述，为加快高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循；中央经济工作会议明确指出“我国发展面临的有利条件强于不利因素”，并推出了“优化地方政府专项债券投向和额度分配”“落实好结构性减税降费政策”等组合拳，为新一年经济发展带来了财政、金融、税收、产业、项目等多重利好，为唱响“中国经济光明论”提供了“真金白银”“真招实招”；省纵深推进“百千万工程”、绿美广东生态建设、现代化海洋牧场等重大战略，以及对口帮扶协作、产业有序转移等重大举措，为饶平经济借势发展、越坎突围带来新的风口和新的动能；加之“三大战役”“六大重点攻坚”的全面铺开、纵深推进，各级干部对破解历史问题、盘活资源资产、平台开发建设，以及“全员招商”“有数有税”“空间拓展”等打法已经逐步上手，抓经济的机制逐步健全，抓发展的措施愈发丰富，这些都为我们的现代化建设提供了有力的支撑。我们必须牢牢把握这一战略机遇期和窗口期，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚定不移奏响“中国经济光明论”的饶平乐章，全心全意拼经济、拼产业、拼项目、拼发展，竭尽全力推动饶平实现新时代跨越式新发展。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话、重要指示精神，围绕省委十三届四次全会暨省

委经济工作会议和“1310”具体部署，以及市委十五届七次全会暨市委经济工作会议和县委十四届七次全会暨县委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扛稳扛牢“蓝色海洋经济带”主战场、“绿色生态发展带”重要阵地责任，立足高质量发展，以“头号工程”力度推进“百千万工程”，坚持强县富民理念，念好“山海经”、做强“土特产”，建设美丽饶平，着力构建更高品质的“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，奋力书写中国式现代化的饶平新篇章。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 8%，进出口总额增长 3.5%，一般公共预算收入增长 8%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业、粮食产量、空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成市下达任务。

具体来说，要重点做好以下工作：

（一）纵深推进“百千万工程”，厚植县镇村发展势能

学习运用“千万工程”经验，坚持典型引路和示范带动，统筹好久久为功和立竿见影，以“头号力度”落实好“百千万工程”，深度推动城乡区域协调发展。

——突出“产业引领”，全方位提升县镇村经济实力。

做强园区经济。坚持工业强县、产业富县，锚定“临港新城”发展定位，重点发展临港产业、园区经济，大力推进优势塑造、结构调整、动力增强、价值实现“四大工程”，深化“蓝色海洋

经济带”建设，建好用好“八大产业园区”，加快建强粮油糖及食品加工、临港清洁能源、现代港口物流等优势产业，全力做大“专精特新”、对外农业、文旅康养等产业集群，积极拓展海工装备制造、海上风电、氢能、新型储能、跨境电商、低空经济等新兴产业，着力打造粤东绿色能源综合利用高地、粤东粮油糖食品集散基地，以大产业、大平台、大项目提升县域经济发展能级。

做活镇域经济。深入实施旺镇行动，坚持“一镇一业”，差异化协同发展1个城区镇、3个中心镇、9个专业镇和8个特色小镇，高水平打造柘林省级典型镇，高质量推动7个省（市）级现代农业产业园提档升级，全力打响“黄冈水族机电”“钱东盐焗鸡”“柘林食品”“洪洲水产”“海山育苗”“新圩青梅”“浮滨单丛茶及狮头鹅”等镇域产业品牌，走出特色鲜明的强镇之路，全力打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。纵深推进驻镇帮镇扶村，深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，强化产业帮扶和项目导入，督促经济薄弱镇抢抓风口、找准优势、建强产业。

做大农村经济。坚持将产业振兴作为乡村振兴的“牛鼻子”，支持水产养殖、狮头鹅养殖、特色果蔬、盐焗鸡等特色农业做大做强，拓展延伸设施农业、休闲农业、农产品加工、农村电商、现代民宿、乡村旅游等配套产业，探索引进村庄分散式风电、村庄屋顶光伏发电等新兴产业，努力形成村级“1+N”产业体系。以“公司+产业园+合作社+农户”模式推动农业产业由“小散化”向“规模化”转型，培育农产品加工年营收1亿元以上农业企业

超3家，奋力实现富民兴村。加快培育一批有规模、效益好、带动力强的林茶、林菌、林果、林禽、林畜、林旅等林下经济经营主体，谋划打造省级林下经济示范基地2个、森林康养基地1个、林业龙头企业1家。加大农村“三资”清理力度，开展查资金、盘资产、清合同等专项行动，推动集体土地、资金、资产等建档立卡。探索“供销社+村集体”社村合作试点，做强供销助农服务中心。强化人才、资金、激励机制“三大保障”，以“招商引资+联合开发”推动划留用地、坑塘水面、闲置物业、山林田地等资源资产流转变现，增强集体经济“造血”增收能力。

做优海洋牧场。坚持“疏近用远、生态发展”，实施“陆海接力、岸海联动”，以建设粤东种业创新与繁育中心和碳汇渔业示范区为引领，实施好现代化海洋牧场发展规划、水域滩涂养殖规划，统筹推进海水育苗、重力式深水网箱养殖、“木改塑”、中高密度陆基温棚养殖等重点工作，积极争创广东省海洋经济高质量发展示范区。建设现代化海洋牧场种业产业园，推进万佳花鲈良种场（二期）和海山分园建设。创建省“木改塑”试点先行区，打造600亩新型网箱养殖示范点，同步推进面上传统网箱“木改塑”更新改造，用3-4年时间全面完成改造任务。创新海洋牧场开发模式，探索实施“标准海”供应，建立低效用海退出机制，整合开发深水良港和岸线资源，严厉打击清理违法违规吊养，推进海域确权办证，引导国资国企、金融机构、社会资本等投建浅近海新型塑胶网箱改造、深远海重力式深水网箱布设等项目，力争年底前新投放新型环保塑胶网箱4000格，累计投放重力式深

水网箱 200 口。

——突出“生态优先”，多层次打好绿色崛起组合拳。

深入建设绿美饶平。纵深推进绿美饶平生态建设“六大行动”，积极争创国家森林城市。深入开展林分优化、林相改造，抓好高质量水源林、纯松林（桉树林）改造、大径材培育等生态工程，完成林分优化提升 4.63 万亩、森林抚育提升 1.68 万亩、新造林抚育 3.31 万亩。坚持“多种树、种好树、管好树”工作思路，扎实推进高速公路出入口、县镇村主要道路和重要区域绿化大行动，从行道树种植、见缝插绿做起，聚焦县域内国道、省道和县道及高速公路、高铁站进出口，圩镇、行政村（社区）及自然村主要道路，以及加油站、学校、医院、碧道、车站、渔港码头、“四小园”^{【15】}、祠堂、水塘、围楼等重点区域，因地制宜开展绿化种植，多种小叶榕、凤凰木、木棉、香樟、火焰木等乔木，筑牢入粤县域第一道绿色生态屏障。大力发动商会、协会、企业、热心人士参与绿化工作，广泛建设一批“商业林”“企业林”“思乡林”“学子林”“喜事林”。严守生态红线，严厉打击各类非法占用林地、毁林种茶等违法行为，加强古树名木分级管护和珍稀动物保护，维护生物多样性。

整治提升人居环境。突出“干干净净、整整齐齐、漂漂亮亮、长长久久”目标导向，大力实施“城乡风貌提升年”行动，坚持“清拆开路、规划引领、典型带动”，持续开展“三清三拆三整治”，深入实施美丽圩镇建设“七个一”工程，每个镇至少完成打造两条风貌提升示范街，高质量、高颜值完成省级典型镇和

21个省级典型村风貌提升工作，努力实现“一季一个样，一年大变样”，让人民群众切身感受到环境大提升、生活大提质。实施农房质量安全风貌提升行动，坚持“先规划后建设”“凡建必报、不批不建”，推广使用农房设计通用图集，全面提升农房规划建设管控水平。扎实推进樟溪镇英粉村、汤溪镇麻寮村宅基地和农村建房审批建设规范管理试点工作，抓好宅基地底数摸排、村庄规划编制、历史遗留问题处置、确权登记颁证、房屋风貌管控提升五项工作。推进“三线”整治行动，力争用2年时间基本完成全县“三线”整治工作。

持续深化污染防治。全力抓好中央、省环保督察反馈问题整改，健全长效巩固机制，努力实现蓝天永驻、青山常在、绿水长流。加强农村生活污水治理，坚持“污水分类减量、就地生态治理、资源循环利用”，加快镇级污水处理设施支配管、农村生活污水治理项目等建设，确保治理率达77%。加大环保执法力度，完善污水、垃圾处理“谁受益、谁使用、谁污染、谁付费”机制，坚决取缔关停偷排乱排工厂作坊；开展规模化畜禽养殖项目执法检查，加强畜禽养殖业环境监管，遏制畜禽养殖环境污染问题。强化近岸海域污染治理，加快实施海洋生态保护修复工程，推进美丽海湾建设。深化大气污染防治，强化面源、移动源污染治理，确保空气质量稳定达标。

（二）坚持“制造业当家”，构筑“优大强”产业发展体系

坚持把“优大强”作为制造业当家的核心梁柱，持续做大新兴产业，做强传统产业，做优特色产业，着力破解产业“小散乱

弱”格局，全力构筑经济发展强劲引擎。

打造“优大强”企业方阵。纵深开展“五经普”，全面准确摸清饶平经济“家底”。坚持把“有数有税”作为把经济搞上去的鲜明导向，推动政策、土地、资金、服务等要素向优质企业、优质项目集中倾斜。实施“优大强”企业梯度培育机制，遴选一批产值超10亿元、5亿元和纳税额超500万元的优质企业，落实“扶强扶优”一揽子政策措施，在增资扩产、并购重组、股份制改造、创新研发、品牌孵化等方面实行“政策定制”“服务定制”，力争产值超10亿元“优大强”工业企业达到7家，认定“优大强”工业企业11家，新增一批“专精特新”企业。实施“个转企、小升规、规改股、股上市”培育计划，新增“个转企”95家、规上工业企业12家、限上商贸企业8家。接续推进“工业投资三年倍增”行动，坚持启动一批、落地一批、建设一批、投产一批，实施金旺糖玩、统一纸品包装、碳纤维纸品研发生产等超100个重点工业项目，推进无穷、新功、群隆等本土企业83个增资扩产项目，推动华能、博宇、华兴等40家企业实施工业技改，力争工业投资增长25%、技改投资增长15%。深化科技创新研发，重点支持建设省市级工程技术研究中心和新型研发机构，扎实做好高新技术企业和高新技术产品认定工作，加快培育一批具有较强竞争力的创新型企业。加强工业品牌建设，坚持区域品牌、行业品牌、企业品牌“三牌同创”，支持优质企业、优质产品“捆绑”区域品牌营销宣传，带动企业扩大市场份额、提升议价能力。推进质量强县建设，严格“三品一特”^{【16】}重点领

域监管，提升企业生产制造质量管控水平。持续加大“治乱”力度，下大力气整治各类“散乱污危”市场主体，取缔关停一批严重污染环境、存在安全问题的黑心企业和工厂作坊，坚决遏制“劣币驱逐良币”。

打造“优大强”产业集群。大力实施主导产业再造工程，着力推进产业基础高级化、产业链现代化，引导支持食品加工、陶瓷、水族机电、智能茶具等传统产业加快品类创新、功能升级、设计革新、工艺优化，着力引进一批包装、电控等上下游企业，推动传统产业聚链成群、集群成势。实施新兴产业壮大工程，推动华瀛液化天然气接收站上半年投产运营，加快推进大唐电厂“风光火储”一体化、大唐（华瀛）热电冷联产、海上风电粤东场址六 300 万千瓦风电资源利用、正英食品、卓科焦糖色等项目规划建设，探索澄饶联围“渔旅产城”多元化发展模式，打造饶平临港现代化新蓝海。实施特色产业培育工程，做精做优特色产业，发挥“全国特色魅力茶乡”“中国岭头单丛茶之乡”等品牌效应，依托陶瓷、智能茶具等产业基础，大力发展茶叶、茶具、茶器、茶周边等全链条茶产业，重点发力“商品茶”“拼配茶”主赛道，大力推广“四统一”体系^[17]，推动“散茶”“毛茶”商品化转型。

打造“优大强”发展平台。谋划推进县承接产业有序转移主平台配套基础设施项目，整体推进“七通一平”、标准化通用厂房、商业服务配套等园区基础设施建设，全力打造承接产业有序转移主平台。抢抓深圳对口帮扶协作潮州重大机遇，一体推进土

地征收平整、规划编制调整、城镇开发边界规模落实等工作，全力推动深潮合作产业园区电子新材料产业园落地建设。坚持“一园一策”，用好用足上级补助资金、债券资金等各类资金，加快建设总面积 22.5 万平方米的水族机电及宠物用品电商城、糖果玩具产业城、小红山产业园标准厂房 3 个工业标准厂房项目，实施小红山片区基础设施建设项目、樟溪基础设施二期项目等一批园区基础设施项目^{【18】}，特色化、差异化打造“八大产业园区”，坚决杜绝“村村点火、镇镇冒烟”低效工业发展模式。整体推进文胜围东片区、大佛山、小红山、凤江新城、联饶、樟溪等片区土地收储平整，加快推进三百门、西澳两个港区 24.37 平方公里围填海前期工作，全力拓展产业发展空间。突出抓好园区路网体系建设，积极争取大潮高速公路饶平至南澳延长线项目纳入省、市高速公路路网规划，争取大潮高速公路至金狮湾港区延长线纳入沈海高速公路（闽粤界至汕头龙湖段）扩建项目一并建设，加快实施时速 350 公里的漳汕高铁饶平南站、潮州港经济开发区创业大道等重点交通项目，全力打造临港产业园区 10 分钟“高速圈”“经济圈”。

（三）千方百计抓项目稳投资，积蓄高质量发展后劲

坚持把“重大项目”作为高质量发展的最强动能，深度挖掘政府投资、民间投资两大领域潜力，全链条改革完善项目策划生成、投资建设和招引落地等机制，全面提升经济增长内生动力。

全力以赴抓招商。坚持久久为功招大商、优商、好商，全面压实招商责任，实施招商引资“一把手”工程，力争新增招引项

目投资超 100 亿元。完善招商引资考核激励、要素保障等机制，系统构建深潮联合招商、市级招商队联动招商、县级招商队专项招商、镇级招商队自主招商、行业主管部门全域招商、国资国企资本招商的“一盘棋”招商体系，致力打造“招商引资 2.0”升级版。瞄准“五大优先招商产业”^{【19】}“六大产业集群”等主要方向，全面梳理国内外重点产区、行业百强企业和周边地市优质企业名单，健全完善“招商资源库”和“备选项目库”。紧扣“招大引强”，用好敲门招商、产业链招商、基金招商、飞地招商等模式，严把“投资强度”“亩均税收”“投产周期”等关口，全力引进未来有带动性、有想象力、有爆发力的项目和新兴战略产业。统筹好“招、谈、落”三大环节，健全“招引—落地—建设—投产”闭环管理机制，推动形成“在谈一批、签约一批、落地一批、建设一批、投产一批”的良性格局，力促 2023 年已签约项目开工率达 75%，年度完成投资额 38.6 亿元。

全力以赴抓策划。抢抓增发国债、扩大专项债用于资本金范围等战略机遇，瞄准万亿国债的“三大领域”“八大方向”和专项债用于资本金的“15 个领域”，聚焦产业园区、海洋牧场、农林水利、防灾减灾、民生保障等重点板块，算好“经济账”“效益账”，谋划申报一批有收益、成熟度高的重大项目，力争全年策划生成项目数不少于 50 个、总投资额不少于 100 亿元。做深做实项目前期工作，加强潮州港文胜围产业园及其拓展区基础设施配套项目、海洋牧场现代设施农业基础设施建设项目等重点项目包装，争取更多中央预算内投资、省级专项补助资金和债券资

金。健全完善项目策划生成机制，成立项目策划专班，组建策划微信群，定期会商研判，滚动壮大项目库。实行县领导挂钩联系制度，全程参与、全程过问、全程把关，把项目策划生成的质量和数量抓上来。

全力以赴抓投资。坚持“一项目一表格一工作群”“要素跟着项目走”，逐月定任务、定目标、定时限、定措施，做到“挂图督战”，全力推动年度计划投资 89.3 亿元的 106 个重点项目快开工、快建设、快见效。突出抓好大澳至碧洲海堤及配套基础设施改建、澄饶联围综合整治（一期）工程等一批重点水利项目^{【20】}，加快推进 500 千伏大唐电厂 5-6 号机组接入系统、220 千伏柘林湾输变电工程等一批电力工程^{【21】}，扎实推进西三线闽粤支干线（潮州-漳州段）等能源项目，进一步强化水、电、气等发展关键要素保障。统筹推进新基建，新增 5G 基站 65 座、充电桩 505 个。

（四）紧扣国企民企双轮驱动，塑造经济发展强劲动力

坚持政府引导和市场主体作用相结合，聚力推动政府和企业联动、国有资本和民营资本协同，想方设法激发经济活力，提振经济发展动能。

提高国资国企活力效率。打好“资源配置优化”战役，统筹做好“盘活存量、培育增量、提升质量”文章，系统梳理河砂、矿石、林地等自然资源，以及公房、水库、污水处理设施等国有资产，深入整合、重组优化，奋力推动资产资源增值变现。围绕市场化、集团化、专业化、规模化发展目标，支持“新时代集团”

及“城建投”“振农投”“文旅投”“粤首投”等国资平台参与园区平台、海洋牧场、文旅开发、城市更新等开发建设，全力打造自主经营、自我造血、服务大局的市场化主体。深化国资国企改革，系统建立现代化公司治理体系。

保持房地产业健康运行。建立“人、房、地、钱”要素联动新机制，科学确定片区道路、教育、医疗、商业等基建配套标准，系统匡算土地开发建设成本，多措并举“稳房价”“稳市场”。落实“金融16条”“认房不认贷”、降低首付比例等政策措施，支持刚性和改善型住房需求，加快信荣花园、泰基尚悦府、泰基滨江学府等在建楼盘建设进度，力争全年新建商品房销售面积超过25万平方米，建安总产值增长6%。

优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”^{【22】}，促进“两个健康”^{【23】}，全面强化政策、金融、市场、人才等保障支撑。大力推广“有事服务、无事不扰”，优化民营企业反映问题快速响应处理机制，坚决查处“靠企吃企”“雁过拔毛”和乱收费、乱摊派等行为，破除民营经济发展隐性壁垒，更好支持民间资本参与基础设施建设、新兴产业发展等领域投资。

（五）深化落实开放协作，加快融入“双循环”新发展格局

坚持把“开放发展”作为加快突围跨越的关键一招，聚焦存量市场提升和增量市场开拓同步推进，构建资源配置更优、销售渠道更广、市场竞争力更强的内外贸一体化体系。

拓展贸易空间。坚持“家门口”办展和“走出去”参展相结合，谋划举办“粤闽预制菜·盐焗鸡”展销会，组织企业参加广

交会、渔博会、深圳礼品展、上海尚品展等重点展会，支持企业抱团发展、组团抢单。抢抓“一带一路”战略机遇，布局挖潜非洲、中东、南美等新兴市场增量，鼓励支持优势企业“走出去”，稳定壮大外贸基本盘。将专业市场作为产销结合、打响区域品牌的重要载体和关键抓手，依托饶平区域品牌优势和特色产业基础，加快推进特色产业孵化基地以及食品、陶瓷等专业市场建设，打造海润食品研发展销中心等一批会展中心，系统构建“前店+后厂”“采购+展销”一体化商贸体系。

聚力扩大消费。将电商直播作为饶平产业转型升级、农特产品出村进城的重要跳板，深入实施加快农村电子商务高质量发展三年行动，围绕产品、人才、物流、信息、销售、服务六大维度，加强与抖音、淘宝等电商平台的对接合作，支持广大中小企业以“电商+”“直播+”拓展个人消费市场，升级打好农村电商高质量发展“饶平战法”。培育壮大新型消费，用好购物补贴、消费券等促销手段，围绕汽车、家电、餐饮、文旅、房地产等重点领域，扎实推进“新能源汽车下乡”“家电下乡”等主题展销促销活动，支持重点商贸企业、大型商超通过发放优惠券、折扣券等方式引流促销，进一步激发消费潜力。

加强帮扶协作。深化省级纵向帮扶和深圳市盐田区对口帮扶协作，用好外部产业、科技、金融、人才等资源优势，争取省有关单位和深圳市在项目布局、资金帮扶、要素供给等方面向饶平倾斜，协同打造“总部+制造”“设计+生产”“研发+转化”的合作共建新模式。抢抓汕潮揭都市圈规划契机，紧盯产业专业化

分工协作、基础设施一体化、公共服务共建共享、生态环境共保共治等重点方向，努力在“一心两极、三环四射”^{【24】}发展格局中抓住机遇、加快发展。

（六）聚焦改革创新引领，激活高质量发展内生动力

深化体制机制改革，以改革开放破除障碍打通堵点，畅通经济社会发展循环，持续激发经济发展强大内生动力。

狠抓营商环境改革。以投资贸易便利、行政办事高效、政府服务快捷、法治体系完善为目标，加快推进“放管服”改革，大力实行“敞开申报、集中供地”模式，扩大“代办专班”“不见面审批”“拿地即开工”等适用范围，用心用情为企业提供全天候“保姆式”服务，着力打造近悦远来的营商环境。全面铺开营商环境补短板强弱项专项行动，深入开展“为企业找用地”“为企业降成本”“为企业破难题”系列行动，努力实现扩产有空间、减负有实效、问题有人管。推广实行“政企微信群”工作机制，落实县、镇领导带头建群、开放好友权限，无门槛、不设限受理企业反馈意见，让企业“有门可诉、有诉能解”。

狠抓土地管理改革。深入推进“两违”整治机制改革，系统构建“职责明、底数清”查违拆违工作格局。以“零容忍”的硬态度落实好“零增量、减存量”硬要求，动真碰硬抓好巡查、管控、整改等工作，严厉整治各类违法用地、违法建设行为，完成存量违法用地整改400亩。坚决落实耕地保护和粮食安全责任制考核“两考合一”“党政同责”要求，持续推进撂荒地复耕复种，完成高标准农田建设6000亩，新增垦造水田指标1800亩。加大

建设用地征储和出让力度，完成工业用地收储 1000 亩、出让工业用地 680 亩。提高土地节约集约利用水平，完成批而未供土地处置 1200 亩、闲置土地处置 87 亩。实施年度 750 亩“工改工”项目，突出抓好三饶、浮山、钱东等片区改造提升，努力实现“治乱”“增收”双统筹。

狠抓历史难题攻坚。打好“历史遗留问题解决”战役，紧盯土地、工程、房地产、民生等重点领域持续发力，实实在在拿出新战果。开展涉水事务一体化改革，坚持管网整体性规划、供水排污一体化管理，建立市场化、规范化供排水建设、运营、管养体系，完成一批老旧管网连片集中改造，力争县城区供水漏损率控制在 18% 以内。

狠抓人才机制改革。大力实施“六大领域人才行动”^{【25】}，建立健全专业性人才资源储备库，系统构建分层次、分领域人才服务专区，用好用活各类人才引进、培育政策，优化调整住房保障、子女教育等配套政策，全力引进更多急需紧缺高层次人才。充分发挥“盐田—饶平汇智谷”作用，为推动高质量发展提供智力支撑。深化职称制度改革，完善岗位聘用管理、薪酬绩效管理 etc 机制，激发人才成长发展活力。

狠抓行政机制改革。扎实推进机构改革工作，确保如期高质量完成。深化镇级财政管理体制改革的，更加合理划分县、镇财政事权和支出责任，充分调动各镇发展经济、组织收入和增收节支的积极性。强化政务服务“一窗通办”“一网通办”，全面梳理“高频服务事项”，建立代收代办工作机制，推广“互联网+”

村级代办服务，力促“粤智助”政府服务自助机实现基层全覆盖。强化政府运行“一网协同”，进一步拓展协同办公平台应用，提升政府内部运行信息化水平。

（七）坚定提质扩容建管并重，着力提升城乡功能品质

坚持建设与管理并重，统筹好发展与安全，全面优化提升县城品质和城乡功能，推动新型城镇化与乡村全面振兴有机结合、走深走实。

攻坚突破城乡更新。深入实施县城提升行动，加快推进总投资 32.66 亿元的国家县城新型城镇化补短板强弱项项目建设，规划建设全民健身中心、粤闽茶叶交易会会展中心、环城北桥、东溪水闸重建及配套工程等项目，持续完善社区医院、肉菜市场等公共服务设施配套，推动县城区公共充电桩建设（一期）项目上半年建成投用，切实补齐县城基础设施短板，整体提升城市功能品质，打造凤江新城“北片区”文教康旅商住现代化新城和“南片区”滨海高铁新城。纵深推进美丽圩镇示范创建行动，以“拆、建、管”思路推进美丽圩镇建设，推动三饶镇创建省级中心镇示范样板，钱东镇、汤溪镇和浮山镇创建美丽圩镇省级示范样板，力争实现“示范圩镇标准”全覆盖。扎实推进和美乡村建设，加快汤溪绿美水旅示范带等 8 条示范带建设步伐，统筹抓好农房建设示范镇村打造以及传统村落、特色民居保护利用，全力打造 21 个省级典型村和 90 个县级典型村。

科学规范城乡管理。纵深推进“创卫”工作，健全完善失分倒查和追责问责机制，持续抓好查漏补缺，全力创建国家卫生县。

开展城乡环境整治提升行动，严查严处乱摆乱卖、乱停乱放、乱搭乱建等行为，打造一批示范社区、示范市场、示范街路。突出抓好农村厕所、垃圾处理和生活污水“三大革命”，持续改善农村人居环境。挖掘乡村祠堂文化正能量，修订完善“乡规民约”，提升乡村治理水平。

守牢守好城乡安全。深入推进平安饶平建设，抓严社会治安防控，重拳打击黄赌毒、盗抢骗及电信网络诈骗等各类突出违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化重点节点、重点部位和重点人员安全防范，坚决防止发生群体性事件和个人极端案事件。大力实施安全生产治本攻坚三年行动，深入排查整治建筑工地、消防、交通运输、瓶装气、危旧房屋、经营性自建房、食品药品等重点领域安全隐患，防范遏制生产安全事故发生。规划饶北消防站，建设潮州港消防站，谋划实施森林防火应急通道项目，提升安全治理水平。健全完善防震减灾救灾管理体制机制，强化预警预报，加强基层应急队伍建设，常态化开展应急演练，全面强化应急能力保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化运用“四下基层”工作法，完善矛盾纠纷多元化解机制，及时排查化解各类不稳定因素。

（八）秉持文化添翼旅游强基，促进文旅产业繁荣发展

深入贯彻落实习近平文化思想，坚持以文培元、以文聚力、以文兴业，推动文化和旅游更高水平、更高质量融合发展。

倾力抓好文化传承保护。系统推进红色文化、浮滨文化、海洋文化、潮客文化、畚族文化等饶平文化资源的挖掘保护和传承

发展，推进丁未旧街保护修缮项目，争取柘林镇风塔申报为国家文物保护单位。结合陶瓷、智能茶具、食品加工等传统产业，融合推出一批具有影响力的文化艺术精品，推动文旅资源创造性转化、产业化发展。推进新彩楼、润丰楼、南阳楼等土楼保护修缮。抓好非遗代表性传承人、非遗项目申报工作，以点带面提升文化遗产保护传承水平。

倾力做大做强文旅产业。加快推进苏区文化旅游经典区、汤溪湖水旅休闲度假区、汛洲岛力诚博物馆景区、西澳岛黄嘴白鹭自然保护区、柘林“七夕井”温泉度假区及五星级酒店、盛发大酒店、雅高瑞亨酒店等文旅康养项目建设，大力招引一批知名文旅运营企业、餐饮企业和星级酒店，不断丰富文旅市场供给，促进新业态、新场景、新成果蓬勃生长，着力构建“北部红色游+中部绿色游+滨海蓝色游”的文旅产业体系，着力打造一批优质“吃喝玩乐购”线路，更好实现“引客入饶”“引客旺饶”。以“饶文文”“饶旅旅”“商陶大口尊饶平文旅 LOGO”等 IP 为重点，探索做好城市 IP 运营及周边手信等开发，推出一批现象级文创产品，进一步延长文旅产业链条。

倾力推进文化惠民工程。培育和践行社会主义核心价值观，深入推进“创文”工作，加强身边好人和最美系列人物选树宣传力度，推进新时代文明实践常态化，不断提升城市文明程度和市民文明素质。实施“戏曲进乡村”“戏曲进校园”“图书馆读书分享会”等文化活动，推进“粤书吧”“粤文坊”以及乡村社区文体设施配套建设，举办端午龙舟赛、环汤溪湖骑行赛、半

程马拉松赛等群众喜闻乐见特色文旅文体活动，推动文化强县建设向纵深发展。

（九）对标群众满意根本方向，坚定不移提升民生品质

坚持以人民为中心的发展思想，用实打实的举措保障和改善民生，持续增进民生福祉，提高人民生活品质。

强化就业优先导向。实施“稳就业16条”等政策，深入开展重点群体、重点行业专项培训，纵深推进粤菜师傅、广东技工、南粤家政“三项工程”，规范发展外卖配送、网约车、网络直播等新就业形态，稳定和扩大就业岗位，促进高质量充分就业。

加强社会兜底保障。织密扎牢社会保障网，加快建设县养老基础设施建设项目（一期），改造提升一批镇级综合养老服务中心，探索发展医疗康养等“银发经济”，因地制宜推广“长者饭堂”，全力保障和改善民生。完善社保、医保、托幼、助残、住房等基本公共服务体系，加强防止返贫监测帮扶，强化困难群众基本生活保障。创新机制做好特殊困难群体帮扶救济，推动爱心企业、热心人士对接帮扶“特困供养人员”、脱贫户，兜住、兜准、兜牢民生底线。

优化教育教学供给。扎实推进“广东省基础教育高质量发展实验区”“广东省首批产教融合试点城市”建设，促进基础教育优质均衡发展。抓好凤江新城实验学校及幼儿园新建、饶平二中宿舍楼及食堂扩建、县华侨中学图书馆新建、上饶中学综合楼新建等一批教育重点项目建设^{【26】}，进一步完善教育硬件基础。接续推进“麻雀学校”撤并整合，持续优化教育资源布局配置。推

进教师“县管校聘”管理改革，实施“种子校长、种子教师”培养工程，推进“三名”工作室^{〔27〕}建设，打造高水平教师队伍。

提高卫生健康水平。大力实施医疗卫生事业三年提升计划，抓好县体检康复中心及宿舍楼新建项目，推进镇级卫生院升级改造，推动县人民医院迁建（二期）、县中医医院整体环境提升、县妇幼保健院托育综合楼、县域医共体信息化等项目建成投用。深化公立医院薪酬制度改革，强化医药领域腐败问题集中整治，实现医风清、院风清、行风清。

与此同时，加强双拥和退役军人保障，支持国防和军队建设，做好物价、打私、打假、海防、气象、防震、地方志、民族宗教、侨务、广播电视、统计、残疾人、红十字、青年、妇女儿童等工作。

（十）全面加强政府自身建设，打造廉洁高效政府

坚持不懈将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到政府工作全过程，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

持续强化政治建设。持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，把坚持“两个确立”、做到“两个维护”贯穿政府工作全过程、各方面。全面落实新时代党的建设总要求，持续加强政府系统党的全面领导和党的建设，完善中央、省、市和县委重大决策落实机制，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

持续强化法治建设。深入学习贯彻习近平法治思想，着力提

高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力。深入开展“八五”普法，全面开展提升行政执法质量三年行动，深化司法体制综合配套改革，推动法治政府建设示范创建向纵深发展。认真执行人大及其常委会各项决议决定，办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督。

持续强化效能建设。深入推进“干部思想作风转变”战役，坚持把“马上就办”作为执行力建设的基本准则，落实“心中有数、执行有力”工作要求，进一步提高“效率意识”、树牢“有解思维”，深化实施“四个一”工作机制，配套实行随机抽查、“点菜检查”等亮晒机制，健全督查督导、实绩考核、比学考评、跟踪问效等监督机制，确保“六大重点攻坚”“十大攻坚克难”重大任务等重点工作高效率推进、高质量落实，让“马上就办”“办就办好”成为政府系统的新标尺、新风尚。压紧压实镇级抓项目、抓产业、抓征拆主体责任，把执行责任压实到基层终端。

持续强化廉政建设。落实全面从严治党主体责任，强化党风廉政建设“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。坚持一体推进“三不腐”，抓住“关键少数”，紧盯重点领域，深化改革阻断腐败滋生蔓延，构建亲清统一的新型政商关系，促进政治生态山清水秀。习惯过紧日子，严控一般性支出，大力压减非急需、非刚性支出。

各位代表，同志们，实干创造未来，奋斗谱写华章！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻党

的二十大精神和习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话、重要指示精神，在县委的坚强领导下，用行动扛牢使命、用发展体现担当、用成效彰显作为，为更高品质构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，奋力建设中国式现代化新饶平而不懈奋斗！

饶平县第十六届人民代表大会第五次会议秘书处（共印 800 份）

附件

词条注释

【1】“六大行动”：提质增效赋能行动、壮大实体经济行动、深耕“蓝色粮仓”行动、强县促镇带村行动、绿美生态建设行动、民生福祉提升行动。

【2】11个省卫生镇：上饶镇、饶洋镇、三饶镇、新塘镇、浮山镇、浮滨镇、新圩镇、联饶镇、海山镇、所城镇、大埕镇。

【3】美丽圩镇“七个一”：一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

【4】13个镇：建饶镇、汤溪镇、浮滨镇、东山镇、新圩镇、樟溪镇、高堂镇、联饶镇、浮山镇、洪洲镇、钱东镇、所城镇、新丰镇。

【5】“六大产业集群”：临港清洁能源产业集群、粮油及水产品加工产业集群、“专精特新”产业集群、文旅康养产业集群、省际现代港口物流产业集群、对外农业产业集群。

【6】“八大产业园区”：潮州港新能源产业园、文胜围产业园、小红山产业园、澄饶联围产业园，饶平县樟溪低碳工业园、联饶工业园、高铁产业园、盐焗鸡休闲食品产业园。

【7】绿美生态建设“六大行动”：森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提

升行动、古树名木保护提升行动，全民爱绿植绿护绿行动。

【8】森林城镇、绿美红色乡村、绿美古树乡村各1个：省级森林城镇——建饶镇；绿美红色乡村——上饶镇康东村；绿美古树乡村——东山镇西山村。

【9】森林乡村2个：上饶镇康东村、康西村。

【10】全市唯一的国家级林下经济示范基地：广东茂丰源农业科技有限公司林下经济示范基地。

【11】省级林下经济示范基地增至7个：饶平县永嘉食品工业公司、饶平县宏锐茶叶专业合作社、广东永生源生物科技有限公司、饶平县和谐家园种养专业合作社、饶平县茂林农林开发有限公司、饶平县景光林木种植专业合作社、饶平源林药业科技有限公司。

【12】“1+4”国资平台布局结构：“1”指新时代投资集团；“4”指城建投、振农投、文旅投、粤首投。

【13】城乡低保等4项补贴：城乡低保、特困供养、残疾人补贴、儿童保障。

【14】一批学校宿舍楼、学生食堂、综合楼、运动场建成投用：分别是饶平县第五中学学生宿舍楼及运动场建设项目、饶平县华侨中学学生宿舍楼（含食堂）建设项目、饶平县洪洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、饶平县建饶中学学生宿舍楼建设项目、饶平县第一中学运动场北侧边坡除险加固及孔庙前广场改造项目、饶平县田家炳实验中学运动场改造项目。

【15】“四小园”：小菜园、小果园、小花园、小公园。

【16】 “三品一特”：食品、药品、工业产品、特种设备。

【17】 “四统一”体系：统一标准，统一品牌，统一标识，统一防伪。

【18】 一批园区基础设施项目：小红山片区基础设施建设项目、樟溪基础设施二期项目、联饶下饶片区基础设施项目、厦深高铁饶平段沿线产业园区基础设施建设项目、大佛山平整工程建设项目、文胜围产业园拓展区大湖山平整项目、文胜围产业园东片基础设施建设项目等。

【19】 “五大优先招商产业”：“专精特新”产业、粮油及食品加工产业、临港新能源产业、文旅康教产业、现代农业产业。

【20】 一批重点水利项目：大澳至碧洲海堤及配套基础设施改建项目、澄饶联围综合整治（一期）项目、东溪水闸重建及配套项目、黄冈河上游上饶至新丰段堤围加固提升项目、黄冈河上游新丰至三饶段堤围加固提升及汤溪水库应急通道项目、黄冈河上游新丰段堤围加固提升项目、黄冈河下游上段（高堂水闸下游右岸）堤围加固提升项目、钱东水厂新建项目、中北部水资源配置项目、浮滨溪（高速口至桥头村段）并堤项目、东柘干渠延长段水系和钱东新兴排洪沟整治项目、下安溪山洪沟防洪治理项目、新型城镇化供水管网改扩建项目、藏粮于地——高产基本农田灌溉基础设施改建（一期）项目、东门溪休闲廊道建设项目、海堤（三期）加固达标项目、水库山塘加固及配套设施改造项目等。

【21】 一批电力工程：500千伏大唐电厂5-6号机组接入系

统、220 千伏柘林湾输变电工程、110 千伏碧春输变电工程、110 千伏海山输变电工程、110 千伏钱东输变电工程、110 千伏联饶输变电工程、110 千伏上饶输变电工程等。

【22】“两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

【23】“两个健康”：非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

【24】“一心两极、三环五射”：一心两极是指打造汕头主中心和潮州、揭阳重要增长极；三环五射是指打造环汕头湾协作轴、环潮揭协作轴、环惠来—揭东—饶平协作轴、汕潮揭至粤港澳大湾区协作轴、汕潮揭至粤闽浙沿海城市群协作轴、汕揭至梅州协作轴、汕潮至赣闽协作轴、潮普至河源、汕尾协作轴。

【25】“六大领域人才行动”：教育强基行动、医疗提质行动、科技创新行动、产业转型行动、文化兴盛行动、乡村振兴行动。

【26】一批教育重点项目建设：凤江新城实验学校及幼儿园新建项目、饶平二中宿舍楼及食堂扩建项目、县华侨中学图书馆新建项目、上饶中学综合楼新建项目、柘林中学学生宿舍楼及食堂建设项目、饶平县凤洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、长彬小学新建教学楼项目、建饶中学新建教学楼项目、县华侨中学图书馆建设项目、县凤洲中学扩建项目、县益智学校特殊教育建设项目、现代职业技术学校（饶平县职业教育城）一期建设项目、县公办幼儿园建设项目、县鸿程中学新建教学楼项目、三饶

中学学生宿舍楼及食堂建设项目、联饶中学学生宿舍楼(含食堂)建设项目、钱东第二初级中学新建学生宿舍楼项目、新塘镇中心小学新建教学楼项目、所城中学新建教学楼项目等。

【27】“三名”工作室：名校长工作室，名班主任工作室，名师工作室。