

政 府 工 作 报 告

——2021年3月9日在饶平县第十五届

人民代表大会第九次会议上

饶平县人民政府县长 雷伟平

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

“十三五”时期的工作回顾

“十三五”时期，是我县发展史上很不平凡的五年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，全面落实省委“1+1+9”、市委“1+5+2”和县委工作部署，推动经济社会平稳健康发展，全面建成小康社会取得决定性成效，“十三五”规划圆满收官，为“十四五”发展奠定坚实基础。

五年来，我们在推动高质量加快发展中爬坡迈坎，综合实力实现新跨越。坚持以发展为第一要务，经济发展质效不断提升。2020年，全县完成地区生产总值282.74亿元、规模以上工业增加值59.07亿元、固定资产投资总额122.88亿元、一般公共预算收入8.40亿元、财政总收入98.24亿元，较2015年分别增长30.27%、20.33%、78.18%、10.24%和100.96%。三次产业结构调整优化为25.0: 32.4: 42.6。入围全国县级财政管理绩效综合评价前200名，荣获“全国县城新型城镇化建设示范县”“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”“中国电商示范百佳县”等国家和省级各类荣誉称号60多项，饶平的综合竞争力、对外影响力显著增强。一是临港经济加速提质。潮州港经济开发区、闽粤经济合作区与饶平县实现“区县合一”、高度融合，潮州港经济开发区获评“广东沿海经济带建设先锋”。潮州临港产业转移工业园、联饶工业区等八大产业园区^{【1】}建设有力推进。3个年产值百亿元级的临港产业项目^{【2】}落地开工，19家企业落户樟溪低碳工业区，新兴产业发展的多元化、规模化、集聚化水平得到进一步提高。二是产业规模加速壮大。全县累计完成工业投资153.32亿元。培育年产值亿元级企业43家，规上工业企业增至134家，新登记企业增至5318家，新增进出口备案企业86家。入选市“四梁八柱”民营企业54家次。三是创新动能加速汇聚。全县累计投入工业技术改造资金45.01亿元。高新技术企业增至17家。新申请专利增至1895项，获授权专利1524项，主导或参与国家行

业地方标准制修订 15 项，建成省级工程技术研发中心 10 家，省级以上企业技术中心 7 家。四是现代农业加速发展。农业龙头企业增至 43 家，国家级农业龙头企业 1 家，农民专业合作社增至 815 家。完成高标准基本农田建设 15.05 万亩、垦造水田 5485.35 亩、拆旧复垦 633.5 亩，有效提升农作物生产能力，全县粮食产量增至 21.14 万吨，茶产量增至 1.18 万吨。高质量打造 5 个省级、市级现代农业产业园^[3]和 51 个“一村一品、一镇一业”产业基地。入选全国首批农业对外开放合作试验区。钱东镇、洪洲镇入选全国农业产业强镇建设名录。三百门国家一级渔港通过农业部验收。五是文化旅游加速融合。圆满举办“茂芝会议”90 周年学术研讨会活动，“茂芝会议”旧址全德学校被评为省“国防教育示范基地”和“干部党性教育基地”。青岚地质公园成为粤东首个国家级地质公园。“饶平地质风光生态休闲游”列入“广东省乡村旅游精品线路”。“十三五”期间，全县接待海内外游客 1430.42 万人次，实现旅游收入 15.92 亿元，较“十二五”分别增长 111.3% 和 136.2%。

五年来，我们在打赢三大攻坚战中奋勇拼搏，全面小康亮出新成色。坚持把打好三大攻坚战作为牵引全局的战略任务来抓，助力全面建成小康社会。一是重大风险化解有力有效。政府债务率水平为绿色等级，辖内没有发生重大非法集资案件。加强国有集体资产管理，完成 13 家国有企业改制^[4]，进一步盘活资源资产。二是脱贫攻坚取得全面胜利。累计投入扶贫资金 5.1 亿

元，全县相对贫困人口和省定贫困村实现“双出列”。农村人居环境基础整治有效实施，完成农村老旧危房改造 3661 户，建设“四好农村路”425.09 公里，农村环境实现革命性变化。完成 40 个新农村示范村建设，启动 184 个行政村（社区）美丽宜居乡村建设，打造上浮山村、永善村、英粉村等一批特色村^{【5】}。三是污染防治攻坚成效显著。全面落实中央、省环保督察整改，生活垃圾和生活污水处理能力大幅度提升，海域违规吊养整治、森林抚育等工作取得新进展^{【6】}。贯彻实施《潮州市黄冈河流域水环境保护条例》，三级河长体系高效运转，2020 年黄冈河凤江桥国控断面水质平均值达到 II 类，黄冈河水质明显改善。

五年来，我们在加快城镇化建设中内外兼修，城市形象焕发新颜值。“十三五”期间，交通、水利、能源等重点项目累计完成投资 148.67 亿元。一是城乡规划成果丰硕。完成县城控制性详细规划、全县村庄规划等各类规划编制，《饶平县县域乡村建设规划（2018-2035 年）》获广东省优秀城市规划设计一等奖。完成征地 0.5 万亩，供应建设用地 1.03 万亩。二是交通扩网升级加速。甬莞、大潮高速公路建成通车，全县高速公路通车总里程达 115.5 公里，占全市的 57.34%。厦深铁路饶平站实现始发运营，大潮铁路（疏港铁路）列入国家铁路专用线重点建设项目。成功争取漳汕高铁设置饶平南站（暂定名）。累计改造普通国省道 184 公里，全县通车里程达 2674.39 公里。三是水利设施日趋完善。引韩济饶供水工程建设加快推进。县城第二水厂扩建、饶北

水资源调配等一批水利工程建设有力实施，“村村通”自来水工程全面竣工，县级饮用水源水质 100%达标。四是能源保障取得突破。电力供应实现历史性跃升，完成 220 千伏蓝屋变电站建设，实现县域骨干电网“双保障”。实施《饶平县燃气专项规划（2019-2035 年）》，完成燃气管道建设 21.28 公里。五是城乡面貌焕然一新。城市更新改造步伐不断加快，实施市政道路改扩建 13 公里，完成“三旧”改造 1131.08 亩、棚户区改造 250 户，新增小区住房面积 189 万平方米。“创文”“创卫”深入推进，县城市政设施“六个十”工程完成“黑底化”道路改造 36 条，改造提升肉菜市场 15 个，新增一批公园、停车场和公厕，城市魅力日益彰显。

五年来，我们在深化改革开放中系统破题，各项事业攀上新高峰。机构改革、行政审批、综合执法、教育医疗等重点领域改革多点突破，发展活力持续迸发。一是改革开放纵深拓展。“放管服”改革持续深化，政府性投资项目、企业核准项目和备案项目审批时间分别压缩 85%、95%和 80%，企业开办全流程仅需 1 个工作日，88.28%的政务服务事项实现“最多跑一次”。完成县级政府系统机构和乡镇体制改革，政务运转更加高效。农村集体“三资”清理整治强力推进，追回被侵占土地 1.04 万亩、被拖欠金额 2856.1 万元。农村土地确权颁证全面完成。出台《促进教育创新发展若干措施》，高规格复办饶平二中初中部，解决教育“腰部乏力”难题。出台《饶平县促进医疗卫生健康事业发展若干措施》，

成功引进优质医疗资源落户饶平，暨南大学附属第一医院托管县人民医院并正式挂牌运营，让群众在家门口享受省级三甲医院优质医疗服务。二是社会治理持续深化。圆满完成党的十九大召开、新中国成立70周年大庆、总书记视察广东视察潮州等维稳安保政治任务。创新开展涉黑恶、禁毒、反电诈、打击涉税“四大战役”，顺利摘掉涉宗族、涉交通运输行业、涉生态环境领域“三顶涉黑恶帽子”和涉枪、涉毒“两顶重点地区帽子”。“七五”普法规划全面落实。“十三五”期间未发生重大以上生产安全事故和食品药品安全事件。三是民生事业大步前进。民生领域累计投入资金230.19亿元，年均增长11.80%。城乡居民养老、医疗保险参保人数基本实现全覆盖。优先发展教育事业，投入19.28亿元用于全县各级各类学校基础设施和教学设备配套建设，教育教学成绩连年取得大幅度提升。县镇村三级医疗服务体系不断完善，县第二人民医院、县妇幼保健院新院建成投用，改造提升16个乡镇卫生院和264个村卫生站。文化事业加快发展，行政村综合性文化服务中心实现全覆盖。体育事业全面进步，饶平籍体育健儿荣获国际、国内比赛大奖13项。与此同时，信访、人事、审计、外事、侨务、统计、贸促、物价、打私、打假、海防、人防、气象、防震、地方志、民族宗教、退役军人事务、民兵预备役、老龄、红十字、妇女儿童等工作取得新成绩。

在推动经济社会高质量加快发展的同时，我们全面落实党风廉政建设责任制，深入开展省委巡视组反馈意见整改工作，政务

公开、审计监督等工作有效落实。坚持依法行政，自觉接受人大、政协监督，累计办理人大代表建议 36 件、政协提案 79 件。

刚刚过去的 2020 年，是饶平改革发展史上浓墨重彩的一年。我们深入贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东视察潮州重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕省委“1+1+9”和市委“1+5+2”工作部署，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济社会各项事业呈现高质量加快发展态势，地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标排名全市前列，为全市经济复苏作出了饶平贡献。

（一）疫情防控取得阶段性胜利。组建“一办九组九专班”防控组织体系，守好“两站一港”第一道防线，全面加强院感管理、集中隔离点管理和冷链食品管控，成功实现“五个零”目标^[1]。3 名援鄂英雄逆行出征，为湖北保卫战贡献饶平力量，展现了非常时期的饶平担当。

（二）经济复苏注入新增长动能。出台支持复工复产“20 条”“16 条”，实行县领导挂钩服务 180 个重点企业（项目），统筹安排稳就业、稳外贸等扶持资金 3794.2 万元，落实减税降费 2.26 亿元，短时间内实现重点项目、规上企业全面复工复产。抢抓“政策叠加”机遇，争取上级资金 74.33 亿元（含 20.67 亿元债券资金），增长 28.80%；创纪录入库重点项目 172 个，超额完成省、市、县重点项目年度投资计划。总投资 278.06 亿元的 96

个市、县“六大工程”项目建设有力推进，为稳住经济基本盘增添强劲动力。

（三）临港经济打开新发展空间。平台集群作用凸显，华瀛 LNG、华丰中天 LNG、华能风电、海山风电、益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地等大企业大项目集聚发展，潮州港绿色能源产业集群和粤东粮油糖集散基地初步成型。潮州港扩建货运码头竣工运营，潮州—厦门集装箱班轮航线正式开通。潮州临港产业园柘林文胜围南片区土地平整、能源大道改造、污水处理厂尾水排放、滨海路及周边环境提升等基础设施项目开工建设，进一步拉伸潮州港经济开发区发展框架。

（四）新业态呈现多元化态势。农村电商蓬勃发展，组织一批优质企业入驻“中国质造”“苏宁易购”等电商平台，举办水产品电商大赛，建成 2058 创意园、饶北物流园 2 个电商产业园，2058 创意园、“妈鲜乐”入围省首批农村电商基层示范站。县领导开展直播带货，以新颖方式拓宽农副产品销售渠道。承办全省农村电商工作推进会，县域农产品网络零售排名全国第 62 位。文旅产业加速发展，成立饶平县文化旅游协会，举办首届文化旅游节和旅游美食节，投放饶平旅游、饶平美食等宣传片，吸引汕头、大埔、诏安等大量外地旅游团前来游玩。石壁山风景区、东山镇东明村成为网红打卡点。

（五）城乡建设实现整体性提升。城乡面貌有效改善，承办全省农房管控和乡村风貌提升（粤东）现场推进会，宜居宜业宜

商的高品质城市环境加速成型。打通糖厂路(沿河南路至龙泽园)等一批断头路。县城新港东路连接四号街桥梁、西溪公园等市政项目即将建成。县运动场、黄冈河万里碧道、凤江广场、县城丁未革命纪念亭周边(中山公园)环境改造提升等市政项目全面开工建设，县城更加美丽。

各位代表，“十三五”期间特别是过去一年取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督和大力支持，以及驻饶部队、武警官兵、驻饶部省属单位和社会各界鼎力相助的结果，更是全县广大干部群众辛勤付出、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前我县经济社会发展中还存在一些困难和问题：县域经济总量偏小，区域发展不充分、不平衡；受疫情影响，多数企业复工复产尚未恢复到正常水平，经济下行压力加大；财税收入堆头小，非税占比高，收支结构不合理；产业发展层次有待提高，产业园区对经济发展的强力支撑效应尚未充分发挥；农业农村发展存在欠账，民生领域存在短板；企业融资难、融资贵、融资慢问题仍需进一步解决；政府职能转变仍需深化，行政服务效能有待提升。对此，我们必须采取强有力的针对性措施加以解决。

“十四五”时期的目标任务

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，是潮州牢记习近平总书记殷殷嘱托奋力把沿海经济带上的特色精品城市建设得更加美丽极为关键的五年，也是将饶平打造为潮州湾区精品城市的关键五年。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球治理体系正在深刻重塑，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将成为我国经济中长期发展的主线。我们要深刻认识新发展阶段的新机遇新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，奋力开创新时代饶平高质量加快发展新局面。综合考虑我县发展趋势和各种因素，预期发展目标为：地区生产总值年均增长 6.5%，规上工业增加值年均增长 7.5%，固定资产投资总额年均增长 8%，社会消费品零售总额年均增长 9%，进出口总额年均增长 8%，地方一般公共预算收入年均增长 8%。

“十四五”时期，政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批

示精神以及视察潮州重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量加快发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不折不扣落实省委“1+1+9”、市委“1+5+2”和县委工作部署，围绕省委构建“一核一带一区”区域发展格局和市委构建“一江两城一海湾”发展格局，坚持“问题导向、系统思维、重点突破”，高质量打造“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，着力将饶平打造为潮州湾区精品城市，为“把潮州建设得更加美丽”作出饶平贡献。

“十四五”时期，我们要突出重点抓好以下工作：

（一）实施创新驱动战略，增强经济发展能级。全面落实创新驱动发展战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，持续激发新动能，积极优化创新创业环境，构建综合创新生态体系。积极打造众创空间等支持创新创业的重要平台，构建鼓励“大众创业、万众创新”的体制机制和支撑服务体系，全面激发全社会的创新活力。加快培育新业态新经济新动能，构建特色优势突出的现代产业体系，打造特色产业集群，彰显饶平产业特色，推动经济社会高质量加快发展。

（二）实施文化振兴战略，着力打造文化强县。以增强文化自信和文化精神为引领，以保护优秀传统文化为己任，以推动文化创造性转化和创新性发展为目标，以提升文化软实力为目标，

在更高起点上推进潮州文化和饶平本土文化的研究保护、传承、创新和发展，推动历史与当代相得益彰、文化与旅游相互促进、文化与经济相互融合、海内与海外相互联动，展现饶平魅力，打造文化强县。

（三）实施城乡融合战略，加快平衡协调发展。把新型城镇化和乡村振兴有机结合起来，发挥“一城”带动效应，坚持以工补农、以城带乡，系统谋划和统筹推进城乡发展。加大基础设施和公共服务向农村地区均衡配置，在产业布局、服务配套、环境美化、体制改革等方面加快城乡一体化步伐。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断提高城乡区域发展的平衡性和协调性。

（四）实施绿色崛起战略，推动生态绿色发展。把生态优先、绿色发展作为长远之计，以实现黄冈河秀水长清为重点，抓好黄冈河流域综合治理，全面推进山水林田湖草系统治理，形成低能耗、无污染、可持续的绿色生产方式，让绿色成为新发展阶段饶平最亮丽的底色，为打造“一廊”奠定坚实基础。依托北部生态屏障发展绿色经济，争取纳入省对北部生态发展区特殊机制适用范围，携手粤北山区打造绿色生态新空间，建设粤东生态文明先行示范区。

（五）实施海湾先行战略，实现“小湾对大湾”。着眼于沿海经济带建设前景，突出潮州海湾在未来五年发展中的重要战略地位，谋划“一海湾”经济发展，坚持陆海统筹、港产城融合、发展

保护并举，优化国土空间格局，加大开发建设力度，着力培育“432”重点产业^{【8】}，优先布局工业、交通、旅游、环保、海洋等重大项目，推进湾区要素资源合理开发利用，深入实施延链补链强链工程，完善石化仓储、能源电力、港口物流、食品工业、再生能源等上下游企业配套，推动海上风电、海工制造、海洋牧场、海水制氢等产业发展，全力打造完备的临港产业链条体系，形成千亿临海产业经济，加快“一城一廊一海湾”饶平发展新格局的形成，打造成为省现代化沿海经济带东翼重要组成部分。

（六）实施内外联动战略，提升开放合作水平。借力构建新发展格局，积极融入“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、汕潮揭都市圈建设和闽粤经济合作，推进多形式产业共建和文化交流。持续加大招商力度，实施饶商回乡工程，打造饶平高质量加快发展“生力军”。强化主城区产业集聚、人口集聚，加强主城区与湾区、重点城镇和产业园区的联动发展，推进各类交通基础设施互联互通，打通发展大小脉络，培育形成新的经济增长点。

2021 年工作安排

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实省委

十二届十一次、十二次、十三次全会精神和李希书记调研讲话精神,以及市委十四届十次、十一次全会精神和县委十三届十一次、十二次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,打造新发展格局重要节点,以推进高质量加快发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,突出问题导向、目标导向、结果导向,巩固拓展疫情防控和社会经济发展成果,更好统筹发展和安全,抓住“双区”建设重大机遇,深入贯彻落实省委“1+1+9”、市委“1+5+2”和县委工作部署,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,努力保持经济运行在合理区间,确保“十四五”开好局起好步,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

综合考虑各方面因素,今年全县经济社会发展预期目标是:地区生产总值增长7%,规模以上工业增加值增长8%,一般公共预算收入增长10%,固定资产投资增长8%,外贸进出口总额增长8%,社会消费品零售总额增长10%,居民消费价格指数涨幅控制在3%以内,居民收入增长和经济增长基本同步,城镇登记失业率控制在3.5%以内。

为实现上述目标,我们将重点做好以下六方面工作:

一、全面筑牢实体根基,提升产业发展的质量和效益

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高经济发展质量作为主攻方向,全力推动经济高质量加快发展。

推动临港产业集群发展。抓住省“推动重大产业向东西两翼沿海地区布局发展”的机遇，加快推进总投资 263.48 亿元的国家和省、市、县 16 个临港重点项目规划建设^[9]，引领产业集聚发展。积极对接正大、海大等农业龙头企业，打造粤东粮油糖集散基地；以华瀛、华丰中天、华能风电、海山风电等新能源项目为依托，深入开展热电冷联产、分布式能源、冷能综合利用等上下游产业链配套项目合作，积极谋划发展海上风电产业，打造潮州港绿色能源产业集群。打通潮州港扩建货运码头外贸航线，加快发展现代港口服务业。

推动产业平台做大做强。加快推进闽粤经济合作区跨省区重大平台建设，积极申报省级产业园和特色产业园，加快完善潮州港三百门新港区、临港产业转移工业园、樟溪低碳工业区(二期)、联饶工业区、高铁产业园、潮州特色商贸物流园等产业园区“六通一平”基础设施建设，系统完善园区基础配套和功能布局，全面提升产业发展承载力。学习借鉴佛山顺德区的先进经验，选取黄冈、钱东、三饶、新丰等产业基础较好的镇，探索实施一批“工改工”项目，释放产业发展空间。

推动产业结构优化升级。深入实施创新驱动发展战略，通过海利、新功、博宇、兴成、无穷、三元等龙头企业带动拓展上下游产业链，推动电子茶具、水族机电、食品加工、陶瓷等传统产业加快转型升级。深化与阿里巴巴的合作，探索发展数字经济。推广应用机器手等数字化、信息化生产模式，力促 40 家工业企

业实施技术改造，积极引导“个转企”110家、“小升规”16家，培育一批高新技术企业和“四梁八柱”企业。

推动文旅产业深度融合。集中力量打造北部以“茂芝会议”旧址、永善古村、西岩山森林公园为核心，中部以坪溪茶区、汤溪水库、青岚地质公园、绿岛山庄为核心，南部以汛洲岛、西澳岛为核心的一批旅游目的地，规划建设汛洲岛博物馆文化旅游基地、西澳岛黄嘴白鹭观赏基地、坪溪茶旅康养基地、西岩山森林公园休闲度假基地，一体推进红色文化旅游、绿色生态旅游、蓝色滨海旅游，构建全域旅游发展新格局，争创省级“全域旅游示范区”。着力抓好石壁山风景区申报国家3A级旅游景区工作，推动聚贤园迎宾馆升级为三星级酒店，持续办好系列美食节、文化节、旅游节。推广“智慧+旅游”，打通旅游服务到用户的“最后一公里”。

二、全面深化营商改革，释放区域经济的活力和潜能

坚持以“背水一战”的决心打好营商环境翻身仗，持续推进“放管服”改革重点工作，着力打造市场化、国际化、法治化营商环境。

全力破解“审批难”问题。推进“数字政府”“智慧城市”建设，推广应用“粤省事”“粤商通”“粤政易”，落实数据共享核验、电子证照、电子印章、电子签名等新技术应用尽用，探索实现“秒批”“无感智办”。加强政务服务事项标准化管理，全面推行政府权责清单制度，以并联审批、承诺容缺、帮办代办、一网通办等

方式探索推动产业项目“拿地即开工”。

全力破解“用地难”问题。严格落实《潮州港经济开发区和饶平县产业园区工业企业项目入园规定》，从严控制用地规模，努力提高投资强度，提升土地开发的节约集约水平。加快土地征收报批工作，着力将潮州港三百门新港区土地纳入县级土地储备管理。深入开展“三未两违”专项整治，推进“三旧”改造，鼓励优先开发利用工矿废弃地、空闲和低效用地。推进9个国有、集体企业改制^{【10】}，进一步盘活土地资源。

全力破解“用人难”问题。坚持将人才作为第一资源，完善急需紧缺高层次人才需求目录和重点人才引培机制，探索对接“双区”高校直招模式，以“柔性引才”引进一批高水平专业人才。落实补助补贴、住房保障、子女入学、医疗保障等人才服务措施，提升人才归属感和获得感。

全力破解“融资难”问题。鼓励企业入驻省“中小融”平台，切实降低优质企业贷款门槛。推行出口退税“线上办、加速办、容缺办”，促进资金及时回笼，缓解企业资金周转困难。发挥饶平县新时代产业园区投资开发有限公司平台作用，加快组建国有城投公司，搭建起覆盖园区开发、城市基础设施建设等领域的国有投融资平台，更好服务地方经济健康发展。

全力破解“招商难”问题。积极承接“双区”优质资源溢出和优质项目转移，实行上门招商、精准招商、亲情招商。以乡情为纽带、以项目为依托、以政策为保障，做足乡贤“引”“聚”“留”文章，

吸引乡贤回归、项目回迁、企业回乡，加快引进一批现代化优质大项目大产业。

三、全面加快城乡建设，塑优县域成长的空间和形态

紧紧抓住入选国家县城新型城镇化建设示范县的有利契机，有力有序推进总投资 282.03 亿元的 81 个重点项目开工建设和总投资 88.5 亿元的 16 个预备项目前期工作，拓展优化县域发展空间。

强化规划引领。贯彻新发展理念，科学编制国土空间规划，合理布局生产、生活、生态空间，统筹划定生态保护红线、基本农田、城镇开发边界三条控制线，绘就高质量加快发展蓝图。制订“一城一廊一海湾”实施意见，高标准做好凤江新城发展规划，加快构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局。

推进基础建设。加快交通基础建设步伐，做好漳汕高铁及饶平南站站场建设前期工作，抓紧推进 18 个交通重点项目建设^{【11】}，构建现代化、立体化的综合交通运输体系。加快水利基础建设步伐，抓紧推进 16 个水利重点项目建设^{【12】}，提高全域水资源调配能力和配置效率。加快能源基础建设步伐，抓紧推进 10 个电力重点项目建设和配网线路升级改造^{【13】}。协调加快粤东天然气主干管网华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线项目建设。加快燃气“一张网”建设步伐，推动县城区成网供气，完成 8 个住宅小区天然气置换工作^{【14】}，提高供气安全保障能力。

提升城市品质。完善智慧交通、智慧停车、智慧城管等智能

化设施配套，提高城市管理信息化、智能化、精细化水平。解决好住房问题，加快推进 11 个房地产项目建设^{【15】}，扎实抓好农村危房和棚户区改造工作^{【16】}。推进 13 个市政重点项目建设^{【17】}，加快一批断头路连通建设^{【18】}，开展县城老城区水浸点应急抢险改造，实施丁未路旧街立面修缮提升等市政“微改造”项目，全面塑造城市新形象。

加快“创文”“创卫”。全面推进“创文”“创卫”行动，围绕“创文”“创卫”薄弱事项，深入开展自查自纠，加快推进基础设施升级改造，争取在最短时间内补齐短板。加快推进县运动场及地下停车场、凤江广场及地下停车场改造提升、县图书馆和档案馆“两馆”新建、县殡仪馆迁址新建等工程建设，规划建设饶平大桥、环城北桥、新东溪水闸、县奥林匹克中心、漳汕高铁站区市政设施等项目，启动新一轮“绿化亮化美化”和“黑底化”工程。加快建立完善城乡环境整治长效管理制度，推动环境卫生整治常态化、制度化，持续改善提升市容市貌和城乡环境，全力创建广东省卫生县城和建饶镇、汤溪镇、东山镇等 8 个省卫生镇^{【19】}。

四、全面推进乡村振兴，补齐农业农村的短板和弱项

以精细农业、精美农村、精勤农民和数字化、市场化、国际化、品牌化“三精四化”为主攻方向，激发和释放农业农村发展潜能，把发展短板变成“潜力板”。

深化农业农村改革。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住防止规模性返贫底线。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。以农民和村庄需求为导向，推进“万企帮万村”“万小企扶万农户”行动，鼓励企业整镇整村帮扶，增强自身“造血”能力。推进农村集体产权制度改革，深化集体“三资”清理整治。以柘林镇入选城乡融合发展省级试点地区为契机，启动镇区服务功能现代化三年行动，补齐镇域短板弱项，带动城乡融合发展。

建设现代农业高地。实施现代农业产业化三年行动计划，大力发展现代农业、数字农业、对外农业。落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。全力推进县储备粮仓库及配套设施工程建设，增强粮食和重要农产品保障能力。加快构建“一县一园、一镇一业、一村一品”产业布局，推进无穷蛋鸡养殖基地建设，探索发展深海养殖，鼓励发展设施农业，推动形成规模化、标准化、品牌化现代特色农业发展格局，打造现代特色农业产业集群。加快发展农村电商，规划建设农村电商产业园、农村电商创业孵化园和冷链物流产业园，培育一批农村电商示范镇、示范村。用好用活“全国首批农业对外开放合作试验区”政策，整合全县优势农业资源，申报建设东盟农产品进口集散中心。

打造美丽乡村示范。深入落实中央、省环保督察反馈意见整改，推进黄冈河流域上下游、左右岸、干支流协同治理，高质量建设万里碧道。抓好农业面源污染防治，巩固牛蛙养殖和海域违规吊养整治成效。科学编制澄饶联围整治规划，分期有序推进澄

饶联围综合整治。推进碧洲海岸带综合示范区建设，打造美丽蓝色海湾。加快县餐厨垃圾和污泥消纳处理、村镇生活污水处理设施和配套管网等项目建设，推进生活垃圾分类处理，打造生态宜居环境。深入实施“千村示范、万村整治”，全力推进 184 个美丽宜居新农村建设项目。开展农房管控和乡村风貌带建设工程，妥善保护和活化利用古村落，因地制宜打造“四小园”，建设好精美农村。加快“四好农村路”建设，积极创建“四好农村路”示范县。

五、全面抓好基础保障，增强美好生活的底色和质感

始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，着力解决群众各项“急难愁盼”问题，让全面小康成色更足底色更亮。

强化安全保障体系建设。密切关注经济运行突出风险，有效防范化解各类风险挑战。毫不放松抓好常态化疫情防控，全面加强监测预警、核酸检测、隔离管控、医疗救治、流调溯源等工作，坚决防止疫情输入和扩散蔓延。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化开展扫黑除恶工作，严厉打击黄赌毒、涉枪涉爆、电信诈骗、涉税等违法犯罪，打好建党 100 周年安保维稳主动仗。加快“雪亮工程”建设和前端智能感知设备布设，构筑数字化社会治安立体防控体系。完善森林防灭火工作体系，全面提升森林火灾综合防控能力。全面压实安全生产“一岗双责”和企业主体责任，加强食品药品、特种设备、工业产品质量安全监管，加大消防安全、道路交通安全隐患排查治理力度，坚决防止重特大事故发生。

强化社会保障体系建设。深化“粤菜师傅”“广东技工”“南粤

家政”三大工程，推动实现更加充分、更高质量就业。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待、特困人员供养标准和补贴水平。加强对困难群众和特殊群体的关爱帮扶，健全退役军人工作体系和保障制度。

强化民生保障体系建设。办快办实办好民生实事，按照量力而行、尽力而为原则，完善“小切口大变化”民生实事办理制度，办实办好省、市、县民生实事，着力解决群众烦心事、忧心事、揪心事。建设高质量教育体系，推进6个教育重点项目建设^{【20】}，抓好12个学校寄宿制基础项目建设^{【21】}，逐步推行高完中封闭式管理全覆盖。加快健康饶平建设，推进9个医疗卫生重点项目建设^{【22】}，全力办好暨南大学附属第一医院潮汕医院，推动医疗服务高质量发展。深入实施文化惠民工程，完善三级公共文化设施网络，加快县图书馆、档案馆、运动场改造等项目建设，规划建设饶平县奥体中心、美术馆，传承发扬好布马舞、采青等非物质文化遗产和民间艺术，打造群众身边的“文化圈”“健身圈”“休闲圈”。

此外，加强双拥和退役军人保障，支持国防和军队建设。进一步做好信访、民族宗教、侨务、人防、海防、气象、统计、物价、地方志、残疾人、妇女儿童、红十字等工作。

六、全面加强自身建设，提高政府工作的效率和水平

坚持落实新时代党的建设总要求，推进政府治理体系和治理能力现代化，着力打造人民满意的团结、务实、高效、阳光政府。

坚持党的领导。严明政治纪律和政治规矩，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入具体工作实践、转化为实际履职成效，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。进一步发扬斗争精神，增强斗争本领，不断提升干部“七种能力”。扎实开展好政府系统党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

坚持民主法治。贯彻落实习近平法治思想，推进法治饶平、法治政府、法治社会一体建设。深入实施“八五”普法，全面贯彻实施《民法典》。严格执行县人大及其常委会决议决定，高质量办理好人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督。健全科学民主依法决策机制，提升行政决策法治化水平，确保权力在阳光下运行。

坚持狠抓落实。实行“工作项目化、项目责任化、责任具体化”“清单式管理、跟踪式推动、销号式落实”“领导挂钩、包干落实、专班推进”等模式，定责定量定时推进各项工作。创新督查工作机制，力促各项工作部署不折不扣落地见效，坚决打通工作落实“最后一公里”。

坚持廉洁从政。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，加强政府系统党风廉政建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。严格落实过“紧日子”要求，确保财政支出应压尽压、应保尽保。大力支持纪检监察机关依纪

依法履职，强化重点领域和关键环节廉政风险防控，营造风清气正的政治生态。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，以一往无前的昂扬斗志、风雨无阻的精神状态，奋战新征程、开创新局面、创造新辉煌，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

附件：

词条注释

1、八大产业园区：潮州港经济开发区、潮州临港产业转移工业园、联饶工业区、潮州港三百门新港区、樟溪低碳工业区、潮州特色商贸物流园、钱东中潮食品工业区、高铁产业园。

2、3个年产值百亿元级的临港产业项目：益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地、潮州华瀛液化天然气接收站、华丰中天 LNG 储配站。

3、5个省级、市级现代农业产业园：茶叶省级现代农业产业园、水产省级现代农业产业园、水产市级现代农业产业园、青梅市级现代农业产业园、狮头鹅市级现代农业产业园。

4、13家国有企业改制：饶平宾馆、光明农场、县和盛酿酒公司、县酒厂、县电子工业公司、县液压件厂、县变压器厂、县农机一厂、县农业机械公司、县种子公司、县印刷厂、县果子厂、县纺织品公司。

5、一批特色村：全国文明村·钱东镇上浮山村；全国乡村治理示范村·上饶镇永善村；中国传统村落·所城镇大城所；中国少数民族特色村寨·饶洋镇蓝屋村；国家森林公园乡村·东山镇东明村、浮滨镇大榕铺村、浮山镇麻湖村、饶洋镇岗下村、三饶镇新塔村、上饶镇永善村、新丰镇杨康村、新塘镇顶厝村、新圩镇燎星村、樟溪镇英粉村、所城镇高埕村；广东美丽乡村特色村·樟溪镇英

粉村；广东省红色村·上饶镇上善村、东山镇湖岭村、新圩镇长彬村；广东省文化和旅游特色村·上饶镇永善村、樟溪镇英粉村；广东省十大年度美丽乡村·樟溪镇英粉村；广东省古村落·饶洋镇蓝屋村、所城镇大城所；潮州市文化和旅游特色村·高堂镇军寨村、樟溪镇英粉村、汤溪镇大门坑村、黄冈镇大澳村、东山镇东明村、所城镇所城社区。

6、生活垃圾和生活污水处理能力大幅度提升，海域违规吊养整治、森林抚育等工作取得新进展：宝斗石生活垃圾资源化处理厂投入运营，生活垃圾实现 100%无害化处理。村镇生活污水处理设施建设不断加快，县城生活污水处理率达 86%。累计清理海域违法违规吊养面积约 22.17 万亩。新增森林抚育 46.17 万亩。

7、疫情防控相关名词：“一办九组九专班”，“一办”指县新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室；“九组”指综合组、联防联控组、医疗救治组、环境整治组、宣传组、社会面管控组、督查督导组、物资经费保障组、复工复产保障组；“九专班”指学生返学工作专班、防控境外疫情输入工作专班、农贸市场工作专班、疫苗接种使用工作专班、医疗机构院感防控工作专班、农村地区疫情防控工作专班、集中隔离医学观察场所管理工作专班、建筑工地疫情防控工作专班、粤港澳跨境货物运输疫情防控工作专班。“两站一港”，“两站”指客运站、高铁站；“一港”指港口码头。“五个零”指疫情“零死亡”、本地“零感染”、医院“零院感”、接转“零传染”、关联“零病例”。

8、“432”重点产业：“4”指四大特色成长型产业，分别是绿

色能源产业、商贸物流产业、新型临港制造产业、文旅康养产业；“3”指三大传统优势产业，分别是水族机电和电子茶具产业、食品产业、陶瓷产业；“2”指两大战略性新兴产业，分别是生物与健康产业、数字农业。

9、16个临港重点项目：益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地、华瀛液化天然气接收站、华丰中天 LNG 储配站（一期）、华丰中天 5 万吨 LPG 码头升级改造工程、潮州亚太燃油仓储有限公司公共码头（配送基地）及配套道路、粤东名贵木材集散基地、大唐（华瀛）热电冷联产项目、潮州港天域游艇制造基地、潮州海润食品制糖基地、海大饲料加工基地、香港金旺食品加工项目、潮州临港产业转移工业园柘林文胜围南片（一期 1337 亩）土地平整工程、潮州港能源大道改造工程、潮州临港产业转移工业园污水处理厂尾水排放工程、潮州临港产业园文胜围片区滨海路及周边环境改造提升工程、潮州港三百门新港区（小红山片区）基础设施建设（一期）工程。

10、9个国有、集体企业改制：县木材公司、县新兴织造厂、县龙祥皮件工艺厂、县水产公司、广东金洋进出口集团公司饶平公司、县制鞋厂、凤洲食品购销站、县教具厂、县铁丝厂。

11、18个交通重点项目：总投资约 39.97 亿元的厦深铁路饶平站站前广场建设工程、省道 S502 线饶平李厝（海龙酒家）至施厝段改建工程、饶平大桥新建工程、省道 S333 线闽粤交界处至饶平县建饶镇区公路改建工程、省道 S501 线浮滨至樟溪路段改建工程、省道 S502 线闽粤交界至饶平大埕段改建工程、省道

S502 线饶平碧春至拥军路路段改建工程（含城东大转盘改造）、饶平大道延长线至省道 S222 线山家桥改建工程、县道 X086 铁洪线钱东高速口至国道段路面黑底化及配套工程、饶平火车站进站公路路面黑底化及配套工程、省道 S232 线浮滨上社至坪溪水库产业园公路改建工程、国道 G324 线县城城东至西区车站路段路面改造及配套工程、国道 G355 线新丰楼仔至三饶东门路段改建工程、省道 S222 线饶平三饶至浮山荔林路段改造工程、饶平火车站疏站西路改建工程、环城北桥及引道新建工程、“四好农村路”点亮乡村路灯安装工程、“四好农村路”提质提级建设项目。

12、16 个水利重点项目：总投资约 32.28 亿元的引韩济饶供水工程、汛洲岛跨海供水工程、饶北水资源调配工程、县第二水厂扩建工程、三饶自来水厂取水口上移及供水管网工程、东风埭十孔水闸重建工程、黄冈河县城段上游堤围加固提升工程、黄冈河下游联饶段堤围加固提升工程、钱东水厂新建工程、东溪大桥至叠石埭海堤加固提升工程、黄冈河下游高堂段堤围加固提升工程、大埕镇水尾溪水闸重建工程、全域河溪水陂除险加固工程、汤溪水库除险加固工程、东溪大桥至东风埭海堤加固提升工程、东溪水闸拆除重建及应急抢险配套工程。

13、10 个电力重点项目和配网线路升级改造：总投资约 10.3 亿元的 220 千伏龙湾输变电工程、220 千伏柘林湾输变电工程、110 千伏新联输变电工程、110 千伏海山输变电工程、110 千伏碧春输变电工程、110 千伏仙春输变电工程、110 千伏钱东输变电工程、110 千伏联饶输变电工程、110 千伏下岱输变电工程、35

千伏新圩输变电工程。升级改造配网线路 257 公里。

14、8 个住宅小区天然气置换：南信半岛、福顺轩、南信华府、凤江家园、牡丹园、星河湾、海博现代城、龙泽园。

15、11 个房地产项目：锦绣东方花园、金汇轩、豪友家园、海富·一品香域、逸景湾、南信华庭、铨骏·海景园、大肚林公寓、绿岛晴岚花园、怡景轩、唐商花园。

16、棚户区改造工作：万山红农场棚户区改造项目建设安置房 250 套，光明农场棚户区改造项目建设安置房 222 套。

17、13 个市政重点项目：总投资 16.41 亿元的石壁山风景区基础设施改造项目（二期）、县运动场改造及地下停车场建设项目、凤江广场及地下停车场市政项目、县城智慧停车项目、县图书馆、档案馆“两馆”项目、新港东路改建工程（含连四号街桥梁）、丁未革命纪念亭周边环境改造提升工程、县城下市和新合片区排水防涝设施工程、凤中路延长线改造工程、饶平大道改造工程（二期）、县城沿河南北路人行道改造提升工程、殡仪馆易址新建工程、福泽园公墓项目。

18、一批断头路：新汕路、益智学校西侧等道路。

19、8 个省卫生镇：建饶镇、汤溪镇、东山镇、樟溪镇、钱东镇、高堂镇、洪洲镇、柘林镇。

20、6 个教育重点项目：总投资约 12.84 亿元的县中山实验学校建设项目、县城南实验学校建设项目、县技工学校新校区建设项目、县教师发展中心建设项目、暨南大学附属潮州实验学校建设项目、瑞峰实验学校建设项目（二期）。

21、12 个学校寄宿制基础项目：饶洋镇名扬小学教学楼建设项目、浮山中心小学教学楼宿舍楼建设项目、钱东中学学生宿舍楼建设项目、饶平五中学生宿舍楼及运动场建设项目、饶平二中综合教学大楼建设项目、华侨中学学生宿舍楼（含食堂）建设项目、田家炳实验中学综合教学楼及运动场建设项目、饶平四中学生宿舍及食堂综合楼建设项目、洪洲中学学生宿舍楼建设项目、凤洲中学学生宿舍楼建设项目、柘林中学学生宿舍楼建设项目、建饶中学学生宿舍楼建设项目。

22、9 个医疗卫生重点项目：总投资约 13.57 亿元的县人民医院异地搬迁新建项目、县第三人民医院新建项目、县卫生检验中心建设项目、县第二人民医院医疗专项配套建设项目、县中医医院住院大楼建设项目、县中医医院整体环境提升项目、县体检康复中心及宿舍楼建设项目、县第二人民医院传染病区建设项目、县人民医院异地搬迁新建二期项目。