

# 政 府 工 作 报 告

——2022年3月29日在饶平县第十六届  
人民代表大会第二次会议上

饶平县县长 雷伟平

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 2021年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实党中央重大决策部署和省委“1+1+9”、市委“一大引领”“三大战役”“六大提升”工作部署，推动经济社会各项事业行稳致远、“一城一廊一海湾”饶平发展新格局更加定型，“十四五”发展实现“开门红”。全县实现地区生产总值 324.44

亿元，增长 11.80%；规模以上工业增加值 63.91 亿元，增长 8.90%；固定资产投资总额 131.72 亿元，增长 7.19%；外贸进出口总额 53.64 亿元，增长 60.20%；一般公共预算收入 9.26 亿元，增长 10.34%；社会消费品零售总额 104.72 亿元，增长 9.10%；三次产业结构调整优化为 24.1:33.9:42.0，多项主要经济指标增速居全市各县区前列，地区生产总值更是连续 3 年增速居全市第一，获评全国“2021 农产品电商百强县”“中国海鲡之乡”等荣誉称号。

一年来，我们坚持以实干兴实体，经济发展获得新突破。抓好“蓝色海洋经济带”建设，持续完善潮州临港产业转移园、联饶工业区、高铁产业园等“八大产业园区”<sup>【1】</sup>基础设施，入园发展企业增至 42 家，三个年产值百亿元级项目<sup>【2】</sup>建设加快推进，大平台大产业支撑作用日益明显。潮州港扩建货运码头正式运营，吞吐量达 6.9 万标箱。抓好企业转型升级，累计投入技改资金 6.2 亿元，减免税费 2.26 亿元，新增年产值亿元级企业 3 家、“四上”企业 47 家、自营进出口备案企业 12 家，成功创建国家级博士后科研工作站 1 个<sup>【3】</sup>、省级博士工作站 2 个<sup>【4】</sup>。抓好项目建设，省、市、县重点项目均超额完成年度投资计划。成功争取债券资金 19.25 亿元，资金数额、支出进度居全市第一。抓好“大招商”工作，成功引进大唐（华瀛）LNG 潮州热电冷联产、海大生物配合饲料生产基地等 16 个产业项目<sup>【5】</sup>。抓好文旅产业发展，石壁山风景区获评国家 3A 级旅游景区，成功打造“潮州饶平生态休闲之旅”“饶平古驿道乡村历史文化游”等一批国家级、省级精品线路<sup>【6】</sup>。全县共接待游客 238.7 万人次、旅游营业收入 3.12

亿元，分别增长 28.89%、60.43%。

**一年来，我们坚持以农业强农村，乡村振兴取得新进展。**推进 5 个三年行动方案<sup>【7】</sup>落实落地，加强易返贫致贫重点人群监测帮扶，在全省乡村振兴考核中获评“优秀”等次。推进现代农业发展，宇祥水产养殖有限公司联合体入选农业国际贸易高质量发展基地名单，新圩镇获评国家农业产业强镇，盐焗鸡产业园入选省级现代农业产业园，饶平青梅荣获全国名特优新产品称号。推进农村电商发展，实现乡镇快递业务全覆盖，高质量打造电商产业园 9 个<sup>【8】</sup>，入选全国县域农产品网络零售前 100 名。科学有效应对干旱灾害，完成撂荒耕地复耕 1.41 万亩、复种 1.06 万亩，粮食产量 14.87 万吨。高位推动“十大短板”问题治理，有力解决生猪非法屠宰非法销售等历史遗留问题。推进美丽乡村建设，岭南特色农村建筑风貌示范带项目全面开工，沿福建生态宜居美丽乡村示范带 12 个村项目基本建成，成功打造“全国乡村特色产业十亿元镇·洪洲镇”“全国乡村治理示范村·东山镇东明村”等一批特色小镇村<sup>【9】</sup>。

**一年来，我们坚持以品质提品位，城乡面貌焕发新颜值。**加强城市开发建设，新增停车位 4380 个、充电桩 42 个、5G 基站 225 座，改造提升农贸市场 13 个<sup>【10】</sup>，打通“断头路”4 条<sup>【11】</sup>，凤江广场、西溪公园等一批市政项目建成投用，石壁山风景区、中山公园、黄冈河上林段碧道（沿河北路）成为新的“网红”打卡点，成功创建广东省卫生县城。加强基础设施建设，漳汕高铁饶平段及饶平南站进场勘察钻探，厦深铁路饶平站站前广场东区地下停

车场投入使用，引韩济饶供水工程全线贯通，一批饮水工程建成通水<sup>【12】</sup>。加强生态文明建设，深入开展“三大行动”<sup>【13】</sup>，县镇村三级污水处理设施和垃圾收运体系不断完善，完成中小河流治理近 100 公里，黄冈河凤江桥国考断面水质达标，近岸海域水质改善幅度居全省首位，彻底解决了困扰澄饶联围多年的违规搭建、吊养和渔排养殖等突出问题。

一年来，我们坚持以民生聚民心，人民福祉达到新水平。深入开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，全年民生领域累计投入 54.45 亿元，占公共财政预算支出的 81.72%。完善落实疫情防控各项措施，经受住国内省内多轮疫情的冲击，守住了广东“东大门”。加大民生保障力度，城乡低保对象最低生活保障等多项补贴标准进一步提高，城镇登记失业率控制在 2.4%，建成和泽里保障房住宅小区（人才房）144 套。大力发展教育事业，县中山实验学校、县益智学校（新校区）等项目建成招生，新增义务教育优质学位 3000 个。扎实推进“健康饶平”建设，县妇幼保健院新院址、县 120 急救指挥中心建成投用，暨南大学附属第一医院潮汕医院获评国家基层血管健康管理中心示范单位，县妇幼保健院与广州市妇女儿童医疗中心建立紧密型医疗联合体。统筹抓好安全生产、交通安全整治、摩电整治、森林防灭火、基层治理等工作，交通安全四项指数大幅下降<sup>【14】</sup>，全年刑事零警情达 115 天，公安“飓风 2021”专项行动中六个专项成绩全市排名第一，全县没有发生较大及以上安全生产事故和突发群体性事件。

与此同时，人事、外事、统计、贸促、物价、打私、打

假、海防、人防、气象、防震、地方志、民族宗教、民兵预备役、双拥优抚、老龄、红十字、妇女儿童、残疾人、科普等工作取得新成绩。

一年来，我们坚持以作风促作为，政府治理开创新局面。深入开展政府系统党史学习教育，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉显著提升。办理市、县人大代表建议 17 件、政协委员提案 42 件，办复率 100%。加强法治政府建设，组织政府学法活动 20 场次，培训执法人员 474 名，依法行政能力进一步加强。推进党风廉政建设，“三公”经费持续下降，县级财政管理绩效综合评价全国排名第 91 名。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导以及县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是驻饶部队、武警官兵、上级驻饶单位和社会各界鼎力相助的结果，更是全县人民戮力同心、接续奋斗的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们必须清醒地认识到，当前我县经济社会发展中还存在一些困难和问题：经济总量偏小，新兴产业仍处于萌芽状态，传统产业转型升级动能不强，产业结构不优，堆头不大，链条不长，港产城融合不够紧密；投资动能不足，项目谋划、推动、建设的质量和效率有待提高；营商环境仍需优化，资源要素制约明显，“用地难”问题较为突出；城乡基础设施建设和基础教育、医疗卫生、饮水、公共服务等民生事业还存在短板弱项，高质量加快发

展的综合承载力还不够强；政府职能转变有待深化，干部思想、作风和能力未能完全适应新时代要求。以上问题，我们将采取更加有力的措施加以解决。

## 2022 年工作安排

今年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划关键一年。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，“双循环”新发展格局正持续释放政策红利、制度红利和市场红利，省委“1+1+9”“一核一带一区”“双区”“两个合作区”的引领辐射带动效应日益明显，市委“一轴两带”区域发展格局的拉动效应不断增强，饶平推动高质量加快发展的方向更加明确、动能更加充沛、支撑更加有力。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真贯彻省委“1+1+9”、市委“一大引领”“三大战役”“六大提升”和县委“打好打赢‘三大战役’”“写好发展‘三大篇章’”“全面强化‘三大保障’”工作部署，发挥“蓝色海洋经济带”主战场、“绿色生态发展带”主阵地优势，立足高质量加快发展，围绕构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，

统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,持续改善民生,加快推进现代化建设,确保社会大局安全稳定,营造风清气正政治生态,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

综合考虑各方面因素,今年全县经济社会发展预期目标是:地区生产总值增长 7.5%左右,规上工业增加值增长 10.5%,固定资产投资总额增长 10%,进出口总额增长 8%,社会消费品零售总额增长 9%,一般公共预算收入增长 10%,居民收入增长和经济增长基本同步,居民消费价格涨幅控制在 3%以内,完成粮食播种面积 36.37 万亩以上,城镇登记失业率控制在 3.5%以内,单位地区生产总值能耗降低率完成市下达目标任务。

为实现上述目标,我们将重点做好以下六方面工作:

### 一、打造产业集群,全面提升产业发展水平

聚焦“蓝色海洋经济带”“绿色生态发展带”建设,依托大产业大项目带动,抓好稳链补链强链控链工作,推动形成“六大产业集群”<sup>[15]</sup>,构建具有创新活力的现代产业体系。

全力打造临港清洁能源产业集群。加快推进华瀛 LNG 接收站、华丰中天 LNG 储配站、大唐(华瀛)LNG 潮州热电冷联产等龙头项目规划建设,争取粤东千万千瓦级海上风电项目落地,谋划拓展可再生能源制氢、氢能存储、海工装备制造、清洁能源利用装备制造等产业,建设粤东绿色能源综合利用高地。

全力打造粮油糖食品加工产业集群。推动益海嘉里(金龙鱼)潮州粮油生产销售基地项目年内建成投产、海大集团生物配合饲料项目第三季度开工建设,力促正英食品、金旺动漫食品等产业

项目尽快落地，推进县级骨干粮库建设，加快引进粮、油、糖、饲料等上下游配套企业，建设粤东粮油糖集散基地。

全力打造“特专精”产业集群。研究制定“专精特新”发展行动计划，依托无穷、海利、新功、博宇等龙头企业，大力发展休闲食品、电子茶具、水族机电、观赏鱼缸、宠物用品等优势产业，示范带动中小企业融入产业链、供应链，推动一批工业企业开展技术改造和“上云上平台”，培育一批“四梁八柱”“小巨人”“单项冠军”企业。

全力打造文旅康养产业集群。发挥“茂芝会议”旧址、西岩山省级森林公园、青岚国家地质公园、汛洲岛等特色文旅生态资源优势，加快一批文旅项目规划建设<sup>【16】</sup>，因地制宜恢复澄饶联围红树林、芦苇荡等自然生态和人文景观，培育“红绿蓝”旅游品牌，创建省全域旅游示范区，建设粤东旅游康养高地。

全力打造省际现代港口物流产业集群。按照“四统一”<sup>【17】</sup>思路整合开发深水良港和岸线资源，深化潮州港与广州港、厦门港合作，发挥亚太通用码头、潮州港扩建货运码头等一批码头<sup>【18】</sup>资源优势，加快推进漳汕高铁、潮州港疏港铁路（大潮铁路）、汕头至饶平高速公路（汕汾复线）等一批重大交通项目<sup>【19】</sup>规划建设，着力发展港口物流、冷链物流、仓储物流、能源物流等多元化物流产业。

全力打造对外农业产业集群。用好用活“1个国际基地”“3个国家级强镇”“4张国家级名片”“6个省（市）级产业园”<sup>【20】</sup>等优势资源，统筹抓好撂荒耕地复耕复种、高标准基本农田建设等保

障粮食安全工作，做大做强单丛茶、特色果蔬、深远海及高密度水产养殖、水产品精深加工和潮州菜中央厨房预制菜等产业，组织申报国家级现代水产产业园、省级水产预制菜产业园，探索发展跨境电商，建设对外现代农业产业基地。

## 二、着眼重点关键，全面提升改革开放水平

深化体制机制改革，以改革开放破除障碍打通堵点，畅通经济社会发展循环，持续激发经济发展强大内生动力。

着力推进更深层次改革。打好“历史遗留问题解决”战役，聚焦涉房涉地涉海、涉企、涉众等一批具体问题，注重分类施策、分步解决，让历史遗留问题真正成为历史。抓好新一年“十大短板”问题治理，全力补齐高质量加快发展短板。打好“资源配置优化”战役，聚焦优化自然资源配置、经营性国有资产配置、政府资源管理等一批具体事项，统筹加强海域、土地、风能等优势资源开发，推动一批优质资源、资产向三大国资平台集中<sup>【21】</sup>，力促资源变资产、资产变资本、资本变资金。加强政策研究，紧盯中央、省、市最新政策动态和走向，研究解读有助于饶平发展的政策利好，加大“五跑”<sup>【22】</sup>工作力度，积极争取上级政策资金倾斜。

着力推动更高水平开放。强化与“双区”“两个合作区”的沟通联系，坚持“大招商、招大商”，统筹各类资源要素，实行产业招商、亲情招商、驻点招商、以商招商、中介招商，积极承接珠三角产业溢出和优质项目转移，力争落户一批大产业大项目，争取今年在招商引资上有大突破。鼓励引导企业积极参与广交会、国

际渔业博览会等重大经贸活动，支持欧华能源、大唐电厂等企业加大液化石油气、煤炭等大宗原材料进口力度，全力以赴稳外贸。探索创建自贸区联动发展区，提升贸易投资便利化水平。

着力打造更优营商环境。持续深化“放管服”改革，优化实施“不退件”审批、“容缺受理”等机制，谋划推广企业群众办事“一门通办”“一网通办”、重大工业项目“拿地即开工”模式，持续压缩项目落地时间。落实企业发展用地保障，持续完善八大产业园区基础设施，抓好批而未供、供而未用及闲置土地清理处置，加快推进村镇工业集聚区升级改造，规划建设樟溪低碳工业区糖果玩具产业城、潮州港闽粤汽车用品产业城等一批工业通用厂房项目，打造中小微企业产业孵化基地，让企业“拎包入驻、快速投产”。探索成立园区产业扶持发展基金，通过政府与金融部门合作的方式筹集资金，破解新入园企业发展资金短缺难题。结合产业发展和企业需求，发挥博士后工作站、创业孵化基地、乡村振兴人才驿站等阵地作用，培育、引进一批紧缺人才，在住房保障、子女教育、医疗保障等方面给予大力支持，营造拴心留人的招才引智环境，为企业落地发展提供保障支撑。

### **三、补齐短板弱项，全面提升城乡建设水平**

统筹推进新型城镇化建设和乡村振兴发展，大力推进 88 个重点项目和 51 个初步通过国家审核的债券资金项目建设，持续补齐县域基础短板，促进城乡融合发展。

高质量抓好项目储备。抢抓中央“适度超前开展基础设施投资”等战略机遇，深入实施政府投资项目三年滚动计划，聚焦国

家产业政策和中央预算内投资、地方政府专项债券等重点支持领域，结合“一城一廊一海湾”饶平发展新格局和“十四五”时期各专项规划，分领域、分线条梳理出基础性、关键性短板，主动谋划储备一批打基础、利长远、惠民生的重大投资项目。发挥财政前期经费撬动作用，做实做大重点项目储备库，做细做精项目前期工作，不断提高项目的成熟度，为搭上中央、省有关政策“班车”做足提前量、打好主动仗。

高效率完善基础设施。全面加强政策、资金、用地等要素保障，推行“并联审批”“绿色通道”等机制，加大协调、指导、督办、服务力度，高质高效加快基础设施项目建设。推进一批交通重点项目建设<sup>【23】</sup>，优化城乡路网结构布局。推进一批水利重点项目建设<sup>【24】</sup>，推动引韩济饶供水工程年底正式投入运行，提升全域水资源配置效率。推进一批电力重点项目建设<sup>【25】</sup>，升级改造配网线路 118 公里，提升电力供应保障能力。配合推进一批天然气主干管网项目建设<sup>【26】</sup>，提高天然气利用水平。

高品位推进城市建设。抓好国土空间总体规划及专项规划编制工作，科学划定“三区三线”<sup>【27】</sup>，促进生产、生活、生态“三生融合”，推动“港产城”融合发展。尊重城市发展规律，科学有序推进城市更新，抓好“三旧”改造、老旧小区改造及光明农场棚户户区改造，以绣花功夫推进一批具有饶平文化特色的老旧街区“微改造”，保护好古树老树、祠堂祖屋和古村落老池塘，坚决杜绝“破坏性”建设。全面推行“721”工作法<sup>【28】</sup>，加强市政园林、地下管线、户外广告监管，持续巩固城市“十乱”<sup>【29】</sup>整治成效。

高标准推进“创文”“创卫”。开启创建国家卫生县新征程，紧紧围绕创文、创卫的指标要求，制订《饶平县创建国家卫生县和国家、省卫生镇工作实施方案》，层层细化量化分解落实到具体领导、具体股室，具体责任人，确保“人人头上有指标、人人肩上有担子、人人身上有任务”。抓好各项治理工作，强力整治“两违”，清理积存垃圾，加强城镇管理，整顿农贸市场及周边，规范“五小”行业，加快病媒防制，进一步优化城乡环境。抓紧推进一批市政重点项目建设<sup>【30】</sup>，谋划打通8条“断头路”<sup>【31】</sup>，逐步实现县城黑底化道路全覆盖和旧城区背街小巷破损巷道及阳沟“清零”，全力创建建饶镇、汤溪镇、东山镇、樟溪镇、钱东镇、高堂镇、洪洲镇、柘林镇等8个省卫生镇。

高要求建设美丽乡村。完善驻镇帮镇扶村工作机制，及时将有返贫致贫风险和突发严重困难的群众纳入监测帮扶范围，坚决守住不发生规模性返贫底线。重点选取沿黄冈河、沿高速路口、沿海域岸线等产业基础好、人文历史底蕴深厚、人居环境整治成效明显的村庄，集中资源优先打造一批美丽乡村示范村，建设具有“饶味”的红色村庄、秀美茶乡、生态乡村、美丽渔村等特色乡村，防止“千村一面”“千篇一律”。启动“绿美村道”建设，开展全民绿化行动，打造10个绿美乡村示范点。持续抓好“四好农村路”建设，推动农村主干道路灯照明全覆盖。狠抓违法违规用地整治，加强农村厕所整改、生活垃圾分类和污水治理，确保农村生活污水治理率达50%以上。实施“新农人”培养计划，整合4个电商平台资源<sup>【32】</sup>，规范发展直播带货、社交电商等新业态，有效带动

农民就业、增收、致富。

#### 四、聚焦生态文明，全面提升低碳发展水平

深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽饶平。

狠抓环保问题整改。坚持系统治理、源头治理，深入推进第二轮中央生态环保督察反馈意见整改工作，以“清单制+责任制”彻底整改认识不到位、农村环境基础设施存在短板、近岸海域养殖污染等 15 个共性问题，完善生态环境保护长效机制，提高污染治理的针对性、科学性、长效性。实行最严格的环境准入制度，落实生态环境损害责任终身追究制，“零容忍”常态化整治禁养区畜禽养殖、牛蛙养殖和工业废水乱排乱放等环境违法行为，牢牢守住生态环境底线。

巩固提升生态质量。实施一批碧道工程<sup>【33】</sup>，启动黄冈河流水生态修复项目建设<sup>【34】</sup>，有序推进全域农村水利干渠综合整治，高质量打造黄冈河生态廊道。因地制宜建设生活污水处理设施及配套管网，实施汤溪水库水闸拆除重建，确保国考、省考断面和地表水优良比例、饮用水源地水质稳定达标。推动澄饶联围综合整治（一期）工程规划建设，促进围内水环境质量持续改善。狠抓海上违规吊养清理整治，推进一批海洋生态修复项目建设<sup>【35】</sup>，打造美丽潮州海湾。落实控尘、控气、禁烧等措施，持续提升环境空气质量优良率。有序推进垃圾分类，完成餐厨垃圾和污泥消纳设施建设，强化土壤污染管控和修复。

推动低碳绿色发展。实施重点行业减污降碳行动，强化能耗

“双控”<sup>【36】</sup>，严控“两高”项目<sup>【37】</sup>建设。积极培育绿色经济，推进光伏发电等可再生能源项目规划建设。完善县镇村三级林长体系，高质量打造南粤古驿道西片古道生态修复示范点，规划造林1.1万亩，实施森林抚育超3万亩，有效提高森林碳汇能力，全方位构筑绿色生态屏障。大力宣传绿色文明理念，有序推动绿色消费、绿色出行、绿色居住，在全社会形成简约适度、绿色低碳的生活新时尚。

## 五、坚持人民至上，全面提升社会建设水平

坚持以人民为中心的发展思想，着力办好民生实事，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

全面建设“平安饶平”。做好党的二十大等重大敏感节点的安保维稳工作，全力维护政治安全和社会大局稳定。坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略，从严从紧开展疫情防控，严肃问责查处防控不力行为，坚持“人、物、环境”同防，严格落实重点场所防控和重点地区来返饶人员排查管控，强化流调溯源、社会面管控、“哨点”单位监测预警、应急演练和物资储备，加快推进疫苗接种，打击涉疫地区偷渡和冻品走私，加强进口冷链食品及冻库、快递物流的监督管理，不断提升疫情防控能力。加强风险监测预警和应急处置，有效防范化解涉众金融、涉农涉土、问题楼盘、劳资纠纷等领域风险。压实“三方责任”<sup>【38】</sup>，抓好燃气管网、建筑施工、城乡危桥、食品药品、危化品、地质灾害等重点领域安全隐患排查整治，坚决防范重大安全生产事故发生。抓好潮州港消防站、饶北消防站规划建设，有效提升消防救援能力。推进

一批水利除险工程建设<sup>【39】</sup>，打造更多的全国综合减灾示范社区，提升防灾减灾救灾能力。开展“交通安全整治巩固提升年”行动，狠抓摩电综合整治，有效消除交通安全隐患盲点、重点问题。严厉打击涉电诈、涉黑恶、盗抢骗、黄赌毒、食药环等各类突出违法犯罪。弘扬新时代“枫桥经验”，加快群众信访诉求综合服务中心等硬件建设，创建全国信访工作示范县。深入推进“八五”普法工作，营造良好法治氛围。

全面建设“幸福饶平”。坚持办好人民满意教育，抓好“新强师工程”，加快推进一批教育重点项目建设<sup>【40】</sup>，积极引进省内公办高校建设饶平校区。持续落实“双减”政策，在全面完成高中学校寄宿制基础上，大力推进乡镇中心小学、初中学校寄宿制工作，进一步扩大幼儿园和小学午托、晚托覆盖面，谋划解决“麻雀学校”问题。推动医疗卫生事业高质量发展，加快推进一批医疗卫生重点项目建设<sup>【41】</sup>并投入使用，引入省内更多优质大型公立医院托管县直医疗机构，打造更高水平医联体、紧密型县域医共体。

全面建设“暖心饶平”。加快推进县颐养中心、县妇幼保健院托育综合楼项目规划建设，构建“养老托育”公益性服务圈。开展“乡村工匠”等技能培训，促进群众就业创业。全面实施社会工作“双百工程”<sup>【42】</sup>，健全就业困难人员托底帮扶机制，完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障和社会救助制度，稳步提高城乡低保、特困人员、残疾人等保障水平。

全面建设“文化饶平”。系统深入研究潮州文化、客家文化、畲族文化、浮滨文化、红色文化和海洋文化，加强历史文化遗产

保护，以“修旧如旧”的原则抓好道韵楼、新彩楼修缮工作，推动一批文物申报国家、省文物保护单位。传承好发扬好布马舞、彩青、游旱龙、剪纸、木雕等非物质文化遗产和民间工艺，打造一批具有影响力的文化艺术精品，全面提升文化兴盛水平。

扎实办好民生实事。坚持尽力而为、量力而行，继续办好民生实事。一是提供优质基础教育，努力让学生“上好学”。二是提高困难群众生活救助水平，增强服务可及性。三是深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，实现更加充分更高质量就业。四是强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平。五是改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。六是加强生态文明建设，守住绿水青山。七是加强历史文化保护传承，丰富群众文化体育生活。八是加强食品安全、药品安全、交通安全和自然灾害风险监控，保障群众生产生活安全。九是推进保障性租赁住房建设和城镇老旧小区改造，提升城市安居保障水平。十是深化数字政府建设，提供高效便捷的政务服务。

此外，进一步做好人防、海防、物价、民族宗教、双拥优抚、侨务、气象、统计、地方志、妇女儿童、红十字等工作。

## **六、强化党建引领，全面提升政务服务水平**

坚持把党的政治建设摆在首位，加快职能转变、强化责任担当、提高履职能力，努力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的高效能服务型政府。

突出政治导向。把拥护“两个确立”的政治自觉转化为做到“两个维护”的实际行动，不断增强政治判断力、政治领悟力、

政治执行力。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提升政府履职尽责、为民服务的能力和水平。

突出实干导向。打好“干部思想作风转变”战役，聚焦发展所需、企业所急、群众所盼，推广应用“项目制”“专班制”“责任制”和“台账化”“清单化”“指标化”工作方式，以“实打实”作风办好一批惠民生、暖民心的好事实事。坚决整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，着力营造“反对空谈、崇尚实干、注重落实”的干事创业良好氛围。

突出法治导向。深入贯彻习近平法治思想，扎实开展法治政府建设“补短板、强弱项”专项活动，推进治理体系和治理能力现代化。严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。认真执行人大及其常委会各项决议决定，及时办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大、政协和社会监督。

突出清廉导向。坚持“严”的主基调不动摇，严明党的政治纪律和政治规矩，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严厉整治酒桌、赌桌“两张桌子”不良风气。深化过“紧日子”思想，压减“三公”经费和一般性支出，把更多的资金用于加快发展、改善民生上。

各位代表，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，惟有接续奋斗、埋头苦干，才能把饶平现代化建设事业不断推向前

进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，踔厉奋发、笃行不怠，走好新时代的赶考之路，奋力开创饶平高质量加快发展新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件 1:

## 2022 年饶平县民生实事

### 一、提供优质基础教育，努力让学生“上好学”

扩增公办义务教育学校学位供给。通过改扩建公办义务教育学校和扩班增容等方式，增加公办义务教育学位 3000 个。加强教师培训，提升教学水平。与珠三角地区结对帮扶，校长和教研员支教跟岗 30 人，参加骨干教师、校（园）长省级示范免费培训 700 人，市级教师免费轮训 1400 人，县级教师免费培训 7500 人。加强义务教育学校课后服务。实现义务教育学校课后服务全覆盖、有需求的学生全覆盖，服务时间 100%达到“5+2”。筑牢校园安全。扎实开展校园护园行动，巩固提升中小学幼儿园“4 个 100%”安全防范建设。

### 二、提高困难群众生活救助水平，增强服务可及性

提高补助标准。按不低于每月 673 元和 326 元的标准，提高城乡低保对象最低生活保障人均补差水平；特困人员基本生活标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍；集中供养孤儿基本生活最低养育标准每人每月提升到 1969 元，分散供养孤儿、事实无人抚养儿童每人每月提升到 1333 元；困难残疾人生活补贴标准每人每月提升到 208 元，重度残疾人护理补贴标准每人每月提升到 272 元。扩大救助范围。对经审核符合条件的最低生活保障边缘家庭和支出型困难家庭，纳入社会救助范围。实施兜底民生

服务社会工作“双百工程”全覆盖。实现全县乡镇社会工作服务站（点）100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务 100%覆盖，直聘社工深入村居，提供政策落实、物资救助等专业服务。

### **三、深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，实现更加充分更高质量就业**

深入实施“三项工程”技能培训。完善“粤菜师傅”培养体系，加快完善职业技能等级认定、专项职业能力考核等多元化评价方式，全年开展“粤菜师傅”培训 300 人次以上。大力弘扬工匠精神，注重劳动技能的实质性提高，全年开展“广东技工”培训 3000 人次以上。开展大规模家政职业技能培训，完善家政服务多元化技能评价标准，全年开展“南粤家政”培训 1000 人次以上。开展多层次、多形式的职业技能培训，全面推行职业技能等级制度，整体提升工人技能水平。增加就业岗位，强化就业帮扶。促进城镇新增就业和城镇失业人员再就业，帮扶就业困难人员就业。

### **四、强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平**

开展 HPV 疫苗免费接种。为具有饶平县学籍、9 月起新进入初中一年级、14 周岁以下未接种过 HPV 疫苗的女生免费接种 HPV 疫苗，实现初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率达到 90%以上，有效预防宫颈癌，提高我县女性健康水平。落实门诊医保共济。执行上级调整的普通门诊医保统筹和个人账户政策，覆盖职工医保参保人员，逐步将多发病、常见病的普通门诊费用纳入共济保障，扩大个人账户资金使用范围，提高参保人员门诊待遇。充实农村卫生人才。订单定向招录培养本科、专

科医学生，补助在校期间的学费、住宿费和生活费。

## **五、改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村**

攻坚村内道路建设。除纳入搬迁、撤并、社区和城区建设规划的村庄，以及远离村庄的散居户和常年无人居住户的村外，实现全县纳入乡村振兴规划建设自然村内干路路面全面硬底化。开展农贸市场改造和建设美丽圩镇。对7家农贸市场开展综合治理。强化环境卫生整治，加强食品安全监管，严格生活日用品质量安全监管，落实市场开办者主体责任，深化诚信经营管理，加大“限塑令”执行力度，推动农贸市场品质化提升、规范化发展。全县所有圩镇达到宜居圩镇标准，建设一批示范圩镇。治理农村生活污水。实施农村生活污水治理攻坚行动，新增23个自然村完成农村生活污水治理工作。开展乡村振兴志愿服务。招募选派青年志愿者到基层一线从事2-3年乡村振兴志愿服务。

## **六、加强生态文明建设，守住绿水青山**

建设碧道10公里。加快推进各地治水治河，补齐水安全、水环境短板，抓好河流保护和生态修复。开展高质量水源林建设。推动宜林荒山造林和重点水源区域的疏残林、灾损林分、低效林分改造，建设高质量水源林9460亩。推进矿山石场治理复绿。完成矿山石场治理复绿30亩以上，推动矿山生态环境改善，切实增强人民群众对美好生态的获得感、幸福感和安全感。开展“送法规、送技术”服务企业专题活动。开展环保专题宣讲活动，为企业提供环保政策法规服务和重点企业“一对一”技术服务，派发专题技术汇编。

## 七、加强历史文化保护传承，丰富群众文化体育生活

传承优秀文化。申报省级非遗代表性项目，实施省级非遗代表性项目保护传承传播。用好红色资源。开展红色革命遗址保护和活化利用。推进历史文化遗产保护传承。修复一批历史建筑和不动产文物，申报一批省级文物保护单位。实施古树名木资源保护工程。开展全县古树名木资源补充调查，建立古树名木健康诊断和监测量化指标体系，重点对全县 18 株一级古树名木进行视频监控和保护。

## 八、加强食品安全、药品安全、交通安全和自然灾害风险监控，保障群众生产生活安全

提升食品安全风险防控能力。完成不少于 3100 批次食品抽检任务，达到每年每千人 5.5 批次，不合格食品处置率 100%，确保不合格食品核查处置工作做到风险控制到位、原因分析到位、整改复查到位、行政处罚到位、信息公开到位。全县不少于 13 家农贸市场开展以蔬菜类、水产品类和肉类为主的食用农产品快速检测，全年完成不少于 46800 批次食用农产品快检任务。加强道路安全基础设施建设。在 3 条主干道，建设 4 个超限车辆电子抓拍监控设施点。开展自然灾害综合风险普查。获取 345723 栋房屋建筑、476 处公共服务设施、91 家重点企业、0.2559 万公里公路道路、446 座桥梁、9 个港口、538 宗水利工程等重要承灾体信息，为开展自然灾害防治工作提供科学依据。推动小型病险水库除险加固。对 11 座小型病险水库进行除险加固，恢复蓄水量约 550 万立方米、改善灌溉面积约 3.9 万亩、保护人口约 8.9

万人。巩固提升农村集中供水全覆盖成效，推动引韩济饶供水工程 2022 年底前建成通水，切实保障饶平县沿海十镇经济发展和 62 万人口用水需求。

## **九、推进保障性租赁住房建设和城镇老旧小区改造，提升城市安居保障水平**

加大老旧小区改造提升力度。启动 3 个城镇老旧小区改造项目，并实现 100% 开工。全面开展城镇燃气安全排查整治。对燃气相关企业、燃气基础设施、燃气安全运行情况等进行全面摸底排查，台账建档率达 100%，并制定整治方案。

## **十、深化“数字政府”建设，提供高效便捷的政务服务**

根据省、市统筹，拓宽跨省通办业务范围。实现群众就医、求学、养老、户籍业务等高频事项“跨省通办、省内通办。推进高频事项“一网办、一次办”。在市统筹下，推进“一件事”主题集成服务，在教育、民政、企业服务等领域推进高频事项实现“一网办、一次办”；按照上级工作要求，完成数字政府线上服务平台和政务大厅适老化、适残化改造。

附件 2:

## 词条注释

**1、八大产业园区：**潮州港经济开发区、潮州临港产业转移园、潮州港新能源产业园、樟溪低碳工业区、联饶工业区、潮州特色商贸物流园、钱东中潮食品工业区、高铁产业园(高堂片区)。

**2、三个年产值百亿元级项目：**华瀛 LNG 接收站、华丰中天 LNG 储配站、益海嘉里（金龙鱼）潮州粮油生产销售基地。

**3、国家级博士后科研工作站 1 个：**博宇集团国家级博士后科研工作站。

**4、省级博士工作站 2 个：**海利集团、亨盛维嘉公司省级博士工作站。

**5、16 个产业项目：**总投资 47.15 亿元的大唐（华瀛）LNG 潮州热电冷联产项目、海大生物配合饲料生产基地项目、正英公司食品加工项目、金旺公司食品加工项目、士荣公司碳纤维轮毂项目、广东裕通公司永磁项目、永煌公司休闲钓具项目、铭康公司香料项目、饶平县雅聚金属实业有限公司永磁项目、广东圭宝磁业有限公司永磁项目、东饶科技公司宠物用品项目、佳力仕公司水族用品研发项目、莺歌公司茶道文化产业园项目、金旺公司糖果玩具项目、金新环公司塑料用品项目、新隆展公司食品加工项目等 16 个产业项目。

**6、一批国家级、省级精品线路：**“潮州饶平生态休闲之旅”

和爱田园研学营地、英粉田园康养度假特色村、绿岛山庄、樟园山庄分别入选 2021 中国美丽乡村休闲旅游行（春季）精品线路和精品景点；茂芝会议旧址列入南粤星火路红色主题游径；“饶平古驿道乡村历史文化游”入选第二批广东省乡村旅游精品线路；县西片古道被省列为“南粤古驿道重大发现”。

**7、5 个三年行动方案：**《饶平县实施乡村建设三年行动（2021-2023 年）工作方案》《饶平县加快现代农业产业化三年行动（2021-2023 年）工作方案》《饶平县推进镇区服务功能现代化三年行动（2021-2023 年）工作方案》《饶平县抓党建促乡村振兴三年行动（2021-2023 年）工作方案》《饶平县加快农村电子商务高质量发展三年行动计划（2020-2022 年）》。

**8、电商产业园 9 个：**2058 创意园（黄冈镇电商园）、饶北物流园、海润电商基地、新圩镇电商园、联饶镇电商园、钱东佳玉电商创业园、洪洲镇原色电商创业园、大埕镇电商孵化基地、柘林镇电商园。

**9、一批特色镇村：**全国乡村特色产业十亿元镇·洪洲镇；全国乡村治理示范村·东山镇东明村；全国综合减灾示范社区·联饶镇潮刘村、汤溪镇北坑村；广东省文化和旅游特色村·樟溪镇英粉村；广东省森林乡村·樟溪镇柘林村、东山镇西山村、浮滨镇大新溪村、浮滨镇径楼村、新圩镇永盛村、新塘镇溪美村、新丰镇锡康村、新丰镇下葵村、汤溪镇桃源村、所城镇北山村、上饶镇上善村、上饶镇红岩村、三饶镇径口村、钱东镇黄都岭村、饶洋镇上山村、建饶镇车岭村、浮山镇方饶村、高堂镇塘南村、

柘林镇柘北村；广东省古村落·饶洋镇蓝屋村、所城镇大城所村；广东省民间文化艺术之乡·黄冈镇“饶平布马舞”；广东省卫生村·建饶镇白花洋村、新圩镇南洋村、海山镇坂上村等 84 个村；潮州市十大风貌营造管控示范村·浮滨镇黄正村、柘林镇西澳村、东山镇东明村、上饶镇永善村；潮州市十大富民兴村产业示范村·钱东镇上浮山村、新塘镇顶厝村、新圩镇长彬村；潮州市十大城乡基础设施建设一体化示范村·东山镇湖岭村、柘林镇内里村、浮滨镇官下村、汤溪镇乐岛村、柘林镇柘北村；潮州市十大法治乡村建设示范村·黄冈镇大澳村、钱东镇沈厝村；潮州市文化和旅游特色村·新塘镇顶厝村、三饶镇粮田村、钱东镇沈厝村。

**10、农贸市场 13 个：**北门市场、西门市场、河南市场、通用市场、寨上市场、三饶市场、东山市场、浮山市场、樟溪市场、钱东市场、洪新市场、大埕市场、柘林市场。

**11、“断头路” 4 条：**建设西路、新汕路、新港东路、县供电局西侧道路。

**12、一批饮水工程建成通水：**县第二水厂扩建和取水口上移项目、三饶自来水厂取水口上移及供水管网项目、引黄济钱供水项目、洪洲镇自来水厂供水项目、2021 年的中央资金农村供水维修养护项目。

**13、三大行动：**近岸海域污染防治攻坚行动、河道沟渠水污染综合整治行动、澄饶联围水环境污染整治专项行动。

**14、交通安全四项指数大幅下降：**全县发生交通事故 383 起、死亡 52 人、受伤 420 人、直接经济损失 61.59 万元，分别

下降 51.46%、35.80%、53.59%、67.46%。

**15、六大产业集群：**临港清洁能源产业集群、粮油糖食品加工产业集群、“特专精”产业集群、文旅康养产业集群、省际现代港口物流产业集群、对外农业产业集群。

**16、一批文旅项目规划建设：**凤凰山茶旅走廊（浮滨坪溪）、苏区文化旅游经典区、汛洲岛力诚博物馆文化小镇、饶平县颐养中心等。

**17、“四统一”：**统一规划、统一建设、统一管理、统一运营。

**18、一批码头：**亚太通用码头、潮州港扩建货运码头、大唐电厂专用码头、欧华能源 LPG 码头、华瀛液化天然气接收站码头、益海嘉里（金龙鱼）粮油公共码头等。

**19、一批重大交通项目：**漳汕高铁、大潮铁路（疏港铁路）、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线、汕头至饶平高速公路（汕汾复线）、海山至南澳跨海大桥、广东滨海旅游公路潮州段、饶平通用机场、潮州港“码头群”等。

**20、“1 个国际基地” “3 个国家级强镇” “4 张国家级名片” “6 个省（市）级产业园”：**1 个国际基地，指宇祥水产养殖有限公司联合体农业国际贸易高质量发展基地；3 个国家级强镇，指 3 个国家级农业产业强镇，分别是钱东镇（盐焗鸡）、洪洲镇（大蚝、对虾）、新圩镇（青梅）；4 张国家级名片，指“全国首批农业对外开放合作试验区”“全国渔业百强县”“中国岭头单丛茶之乡”“中国海鲩之乡”；6 个省（市）级产业园，指 6 个省（市）级现代农业产业园，分别是茶叶省级现代农业产业

园、水产省级现代农业产业园、盐焗鸡省级现代农业产业园、水产市级现代农业产业园、青梅市级现代农业产业园、狮头鹅市级现代农业产业园。

**21、三大国资平台：**凤江城市建设投资有限公司、新时代产业园区投资开发有限公司、振农农业投资有限公司。

**22、五跑：**跑项目、跑资金、跑政策、跑信息、跑感情。

**23、一批交通重点项目：**厦深铁路饶平站站前广场、国道 G355 线新丰楼仔至三饶东门路段改建工程、国道 G355 线饶平滢溪桥危桥改造工程、国道 G355 线白塔桥危旧桥梁改造工程、国道 G324 线饶平东溪大桥至饶平大道路段路域环境整治及配套设施完善工程、国道 G228 线东溪大桥危旧桥梁改造工程、省道 S502 线饶平李厝（海龙酒家）至施厝段改建工程、省道 S502 线饶平碧春至拥军路路段改建工程、省道 S501 线饶平县高堂镇区至钱东灰寨路段（含支线）改建工程、省道 S501 线浮滨至樟溪路段改建工程、省道 S333 线闽粤交界处至饶平县建饶镇区公路改建工程、省道 S222 线饶平三饶至浮山荔林路段改造工程、省道 S222 线饶平县胜利水库路段（K52+200--K52+600）重点水毁修复工程、省道 S222 线水闸桥危旧桥梁改造工程、饶平大道延长线至 S222 线山家桥改建工程、县道 X086 铁洪线钱东高速口至国道段路面黑底化及配套工程、饶平县新丰九村圩至根子栋路段路面修缮工程、饶平火车站进站公路路面黑底化及配套工程、饶平火车站疏站西路改建工程等交通重点项目。

**24、一批水利重点项目：**引韩济饶供水工程、饶北水资源调

配工程、县中北部水资源配置工程、汎洲岛跨海供水工程、钱东水厂新建工程、县第二水厂扩建工程、农村饮水工程提标及供水管网改造工程等水利重点项目。

**25、一批电力重点项目：**220 千伏龙湾输变电工程、110 千伏新联输变电工程、220 千伏柘林输变电工程、110 千伏海山输变电工程、110 千伏碧春输变电工程、110 千伏三饶站扩建第二台主变工程、110 千伏联饶输变电工程、110 千伏福昆（仙春）输变电工程、110 千伏钱东输变电工程、35 千伏九村至上善线路工程等电力重点项目。

**26、一批天然气主干管网项目：**西气东输三线闽粤支干线（潮州-漳州段）、饶平互联线和华丰 LNG 储配站、华瀛 LNG 接收站配套外输管线等天然气主干管网项目。

**27、三区三线：**城镇空间、农业空间、生态空间和城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线。

**28、“721”工作法：**即 70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决。

**29、城市“十乱”：**乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放。

**30、一批市政重点项目：**饶平大桥新建、县运动场及地下停车场改造、新合干渠综合整治、城市公共智慧充电桩、石壁山风景区基础设施改造工程（二期）、县城规划新区配套市政道路、饶平大道改造工程（二期）、沿河南北路改造提升工程、沿河南路改造（东溪水闸至东溪大桥）工程、县城智慧停车工程、县图

书馆档案馆“两馆”工程、殡仪馆易址新建工程、福泽园公墓新建工程等市政重点项目。

**31、8条“断头路”：**县城五号路、粤东路延长线、凤中路延长线、建设路东延长线、建设路西延长线、益智路西侧道路、华美路延长线、县城自来水公司北侧道路。

**32、4个电商平台资源：**工信系统“电商服务站”、人社系统“‘E网兴农’农村电商示范站”、农业农村系统“益农信息社”、供销社“助农服务平台”。

**33、一批碧道工程：**黄冈河上游上饶至新丰段堤围加固提升工程、黄冈河上游新丰至三饶段堤围加固提升及汤溪水库应急通道工程、黄冈河上游新丰段堤围加固提升工程、钱东新兴排洪沟整治工程、浮滨溪（高速口至桥头村段）并堤工程、大澳至碧洲海堤加固提升项目等碧道项目。

**34、黄冈河支流水生态修复项目建设：**今年生态修复工程包括高堂干渠、樟溪溪、联饶溪、九村溪等水生态修复工程。

**35、一批海洋生态修复项目：**大埕湾海岸线生态环境整治项目、碧洲海岸带整治修复工程、海山镇笠港海岸线生态修复工程、海山岛长溪湾生态环境治理工程、汛洲岛重点海湾整治工程等海洋生态修复项目。

**36、能耗“双控”：**控制能源消费总量和强度。

**37、“两高”项目：**指高耗能、高排放项目。

**38、“三方责任”：**属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。

**39、一批水利除险工程：**汤溪水库除险加固工程、全域河溪水陂除险加固工程、水尾溪水闸拆除重建工程、东溪水闸拆除重建和应急抢险配套工程等水利除险工程。

**40、一批教育重点项目：**县城南实验学校、县教师发展中心建设项目、饶平五中学生宿舍楼及运动场建设项目、饶平二中综合教学大楼建设项目、华侨中学学生宿舍楼(含食堂)建设项目、饶平四中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、凤洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、钱东中学学生宿舍楼建设项目、柘林中学学生宿舍楼及食堂建设项目、洪洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、建饶中学学生宿舍楼建设项目、新圩中学学生宿舍楼建设项目、饶平一中运动场北侧边坡除险加固及孔庙前广场改造项目、上饶中学新建图书馆建设项目、华侨中学新建图书馆工程、县暨峰实验学校、县逸峰实验学校建设项目等教育重点项目。

**41、一批医疗卫生重点项目：**县体检康复中心及宿舍楼建设工程、县人民医院异地搬迁新建项目(二期)工程、饶平县人民医院异地搬迁新建项目、饶平县第三人民医院建设项目、县中医医院整体环境提升项目、县第二人民医院传染病区建设项目、县卫生检验中心实验大楼建设项目等医疗卫生重点项目。

**42、双百工程：**指广东兜底民生服务社会工作双百工程，是由广东省民政厅、广东省财政厅、广东省人力资源和社会保障厅、广东省妇女联合会、广东省残疾人联合会联合发起的一项工程，计划用两年时间实现乡镇(街道)社会工作服务站 100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务 100%覆盖。