

政 府 工 作 报 告

——2023年3月15日在饶平县第十六届
人民代表大会第四次会议上

饶平县县长 杨镇荣

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年工作总结

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将传达学习贯彻党的二十大精神作为首要任务，将贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神作为最大政治，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，认真落实市委、市政府和县委工作部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实推动“一城一廊一海湾”饶

平发展新格局更加定型，为饶平现代化建设奠定坚实基础。2022年，全县实现地区生产总值342.58亿元，增长3.7%，连续4年增速居全市第一；规模以上工业总产值304.1亿元，增长3.93%；规模以上工业增加值62.61亿元，下降0.6%；固定资产投资总额133.4亿元，增长1.27%；外贸进出口总额63.08亿元，增长8.5%；社会消费品零售总额106.18亿元，增长1.4%；一般公共预算收入8.92亿元，下降3.71%（剔除留抵退税后9.65亿元，可比增长3.24%）；三次产业结构调整优化为25.1:33.6:41.3，多项主要经济指标增速居全市各县区前列，成功入选全国农产品数字化百强县（全国第23名、全省第1名）、国家第一批县域商业建设行动示范县，获评中国洪洲大蚝之乡。

这一年，我们破浪前行、转型升级，产业质效持续提高。有效应对百年变局和世纪疫情叠加的复杂局面，深入实施“148条”一揽子稳经济政策措施，落实减税降费和缓税缓费超7亿元，培育新增市场主体8337户、产值超亿元企业1家、规上工业企业7家、限上商贸企业14家、高新技术企业10家、专精特新中小企业13家，认定市级“四梁八柱”企业17家。坚定扛起“蓝色海洋经济带”主战场和“绿色生态发展带”重要阵地责任，年产值约553.26亿元的46家企业稳驻“八大产业园区”^{【1】}，益海嘉里（金龙鱼）潮州粮油生产销售加工基地食品工业公司开机投产，潮州华瀛液化天然气接收站3座储罐全部实现升顶，“六大产业集群”^{【2】}基本成型。获得省政府支持饶平澄饶联围纳入省级六合产业园规划范围、联合打造国家级承接产业转移示范区，

开通“潮州－厦门”外贸集装箱航线，潮州港经济开发区入选“广东省特色产业园区”和“广东省加工贸易产业转移园”，“建潮·科创园”建成投用，发展的综合承载力不断增强。加快科技创新步伐，新增省级博士工作站1个、省级专业研究机构1个。加快发展现代农业，省级现代农业产业园增至7个，市级以上农业龙头企业增至39家，“一村一品、一镇一业”项目增至74个，入选广东省“互联网+”农产品出村进城工程省级试点县。建成高标准基本农田11000亩，垦造水田1760亩，撂荒地复耕复种5087亩，完成粮食生产任务。加快推进文旅产业发展，圆满举办第二届文化旅游美食节，汛洲岛力诚博物馆小镇项目入选全省推介的5个乡村振兴文旅项目之一，打造“饶平地质风光生态休闲游”“饶平古驿道红色历史文化游”等省级乡村旅游精品线路，成功创建广东省全域旅游示范区。2022年，全县接待游客310.2万人次、旅游营业收入4.8亿元，分别增长29.95%、53.82%。

这一年，我们知难而行、深化改革，发展活力持续迸发。打好“三大战役”，累计攻克90项1490个历史遗留问题，历史遗留23年、全省唯一未解决的黄冈镇大澳、上林、“三霞”片区供电托管问题得到妥善解决，历史遗留20多年、涉及16个镇228个行政村的有线电视网络“小片网”整治并网及权属收归工作基本完成，48所“麻雀学校”成功撤并整合；“三大国资平台”^{【3】}内生动力增强，完成三旧改造165亩，出让土地385亩，基层供销社一批闲置资产改造盘活，全县国有资源资产有偿使用收入增长170.85%。积极争取上级资金66.73亿元，推动省、

市、县重点项目建设超额完成投资计划，为经济发展注入活力动力。全力开展“大招商”，成功举办招商大会，集中签约12个重大产业项目，初步意向总投资140亿元，年总产值166亿元。深化“放管服”改革，推出“一件事、一次办”主题服务56件，政务服务事项97%实现“零跑动”，办事时限压缩率达95%，新开办企业实现“零成本”开业，企业和群众办事更加便捷高效。

这一年，我们协调并行、美化家园，城乡面貌华丽蝶变。抓好交通建设，完成国省道改扩建48公里，厦深铁路饶平站站前广场建成投用，漳汕高铁等一批重大交通项目前期工作加快推进，“五横三纵一港一机场”^{【4】}交通大构架日趋完善。抓好水利建设，引韩济饶供水工程、汛洲岛跨海供水工程建成投用，饶北水资源调配工程、饶平中北部水资源配置工程、钱东水厂新建工程等项目加快建设，百万苏区群众的饮水安全得到有力保障。抓好城市建设，县城新型城镇化补短板强弱项建设项目获省1.61亿元债券资金额度支持，粤东天然气主干管网华丰LNG储配站和华瀛LNG接收站配套外输管线基本完成建设，县运动场、县图书馆、县档案馆等项目建成投用，改造提升农贸市场10个、老旧小区3个，打通断头路4条，新开通5G基站461座，成功创建广东省卫生县城。抓好乡村建设，改造提升“四好农村路”129公里，亮化公路183公里，绿化村道74公里，硬化村道229公里，累计建成“宜居圩镇”21个、美丽新农村119个，打造“全国乡村特色产业超十亿元镇·洪洲镇”等一批特色镇村^{【5】}，乡村振兴考评连续两年获省优秀等次。抓好生态建设，新增城镇生

活污水处理能力 2 万吨/日，建成村级生活污水处理设施 199 座、污水管网 25.7 公里，清理违规吊养近 4 万亩，治理入海排污口 64 个，广东潮州海洋生态保护修复工程项目获中央财政 3 亿元资金支持，黄冈河凤江桥国考断面水质和近岸海域水质优良率达标，河长制年度考核成绩居全市各县区首位。

这一年，我们惠民先行、除险保安，幸福指数持续走高。完成省、市、县十件民生实事年度任务，全县民生领域支出达 52.53 亿元，占一般公共预算支出的 83.05%。倾力抓好疫情防控，成功应对疫情持续反复冲击，特别是在国家“疫情防控二十条”“新十条”出台后，及时调整工作思路，保障县、镇、村三级医疗机构正常运转，实现从“动态清零”到“保健康、防重症”的平稳转段。倾力抓好民生保障，城乡低保、特困供养、孤残补贴等标准全面提高，基本医疗保险参保率保持在 95%以上，就业形势保持总体稳定。倾力抓好城乡教育，暨实高级中学、钱东中学学生宿舍楼、饶平五中学生宿舍楼等一批教育项目建成投用，饶平二中实验学校中考成绩名列全市前茅，成功入选“广东省基础教育高质量发展实验区”“广东省首批产教融合试点城市”。倾力抓好医疗卫生事业，县第三人民医院、中医医院住院大楼等一批医疗卫生项目建成投用，县人民医院新院区即将开业，暨南大学附属第一医院潮汕医院获评全国首批“千县工程”示范单位。倾力抓好文化保护，道韵楼完成主体修缮，成功申报定级国家一级文物（商陶大口尊）。倾力抓好平安建设，全年刑事零警情达 141 天，顺利完成省摩电问题整治“摘牌”任务，全县没有发生涉稳

政治事件、较大及以上安全生产事故和突发群体性事件，连续两年获评省严重精神障碍管理治疗工作先进县区。

这一年，我们雷厉风行、优化服务，治理水平持续提升。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，严格执行县委坚决落实“两个维护”十项制度机制，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。办理人大代表建议7件、政协委员提案61件，办复率100%。组织政府学法活动23场次，办理政府行政决策合法性审查事项24件，“送法下基层”专题培训活动获评广东省国家机关“谁执法谁普法”创新创先优秀普法项目，法治建设年度考评成绩居全市各县区首位。抓好党风廉政建设，中央八项规定及其实施细则精神落实落细，审计监督、政务督查不断加强。

与此同时，人事、外事、统计、贸促、物价、打私、打假、海防、人防、气象、防震、地方志、民族宗教、民兵预备役、双拥优抚、老龄、红十字、妇女儿童、残疾人等工作取得新成绩。

回首过去一年，面对严峻复杂的宏观形势、艰巨繁重的工作任务，我们凝心聚力抓落实，克难奋进开新局，有力推动经济社会高质量发展，地区生产总值增速等多项指标稳居全市第一，展现了生机盎然的“饶平亮色”；“三大战役”取得累累硕果，擦亮了改革攻坚的“饶平成色”；紫水鸡、白骨顶鸡等珍稀鸟类重现饶邑，彰显了生态宜居的“饶平底色”；引韩济饶、黄冈河碧道等民生工程建成投用，提升了竭诚为民的“饶平本色”；在疫情防控、防汛救灾等大战大考和急难险重任务面前，广大干群不畏艰险、守望相助、砥砺前行，凸显了令人感动的“饶平暖色”。

各位代表，过去一年所取得的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是县委带领全县上下一道拼出来、干出来、奋斗出来的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向驻饶有关单位、人民解放军、武警官兵和海内外各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前饶平经济社会发展还存在一些问题与不足，主要是：需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复基础尚不牢固；经济体量偏小，财政收入质量不高，抵御风险能力较弱；产业结构不优，临港经济、新产业集群发展和国资平台建设仍处于起步阶段，重大产业项目带动效应尚未最大限度发挥；实体经济总体不强，制造业质量不高，特别是民营企业底子薄，有引领力、影响力的大企业较少；营商环境不够优质，服务意识、服务理念和服务能力有待进一步提高；企业守法经营、规范经营意识有待提升；城乡区域发展不平衡不协调问题突出，基础设施短板和生态环境历史欠账较大，教育、医疗、养老、文体等公共服务供给不充分；政府职能转变有待深化，干部担当作为和干事创业的精气神有待进一步提振。对于这些问题，我们将采取有力措施加以解决。

2023 年工作安排

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是经济发展的快进之年。总体来看，后疫情时代经济稳步复苏与市场持续回暖形成的叠加反弹效应，党的二十大提出的“中国式现代化”等一系列新理论新思想新战略，中央经济工作会议、省委全会、省委经济工作会议、全省高质量发展大会、市委全会持续释放一揽子利好政策，和省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”、推进绿美广东生态建设等政策措施密集出台，尤其是省将强化对粤东西北地区 45 个县（市）帮扶协作，壮大县域经济实力，等等。这为我们的现代化建设提供有利的契机，饶平正迎来大有可为、大有作为的历史机遇期和发展关键期。我们要以实体经济为本，坚持制造业当家，大谋发展、大抓经济，突出“产业第一”“项目为王”“数据说话”鲜明导向，统筹推进“大产业”“大招商”“大平台”“大项目”等重点工作，加压奋进抓落实，发力赶超求突破，奋力跑出饶平高质量发展“加速度”。

今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，围绕省委十三届二次全会、省委经济工作会议、市委十五届五次全会和县委十四届五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定扛起“蓝色海洋经济带”主战场、“绿色生态发展带”重要阵地责任，立足高

质量加快发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，以更高起点更高质量构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，奋力谱写苏区饶平现代化建设新篇章。

综合考虑各方面因素，今年全县经济社会发展预期目标是：全县地区生产总值增长 6.5%左右；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资总额增长 8%；社会消费品零售总额增长 6%；进出口总额增长 8%；地方一般公共预算收入增长 10%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；城镇新增就业完成市下达目标任务；粮食产量完成市下达目标任务；城市空气质量优良天数比例完成市下达任务；地表水水质优良率完成市下达任务。

具体来说，要做好以下九方面工作：

一、聚焦强县促镇带村，重塑高质量发展优势

全方位激发县域经济潜力。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，发挥县的优势，突出镇的特点，用好村的资源，把县镇村发展的短板转化为高质量发展的潜力板。坚持实业为本、工业为王、制造业当家，做好海洋和港口文章，建设蓝色海洋经济带，努力争当全省“融湾建带”^{【6】}排头兵、县域经济发展示范县。推动潮州港经济开发区扩容扩能，全面拓展小红山产业园、文胜围产业园、新能源产业园发展空间。规划建设省级六合产业园饶平澄饶联围园区，打造面积达 2.37 万亩的产业发展平台，提升承接产业转移能力，增强县域发展后劲。实施县城新型城镇化补短板强弱项相关建设项目，完善县城交通、能源、物流的枢

纽功能，增强县城综合承载能力。围绕“产港城旅”融合发展，一体推进澄饶联围综合开发，规划建设贯穿联围、连接汕头市汕北大道的潮州港经济开发区创业大道，实施澄饶联围综合整治工程（一期），推进三百门水闸、高堂水闸改造，不断改善提升围内生态环境，打造集制造业、商住、海旅、康养度假等多种功能为一体的滨海新城。以高质量打造黄冈河生态廊道为牵引，以黄冈河中上游为主线，统筹推进现代农业、茶旅、红色文化、旅游康养产业串联发展、融合发展。

多层次强化乡镇纽带功能。突出“一镇一业”，加快三饶、新丰日用陶瓷等镇级产业的改造升级，巩固提升钱东盐焗鸡、洪洲水产、浮滨狮头鹅、东山青梅等传统优势产业，加快打造一批示范性好、带动性强、辐射面广的中心镇、专业镇、特色镇。坚持“面子”与“里子”一体推进，高质量打造汤溪水库绿美风貌示范带等8条美丽乡村示范带^[7]，构建以圩镇为中心、辐射带动周边乡村的城乡融合发展新格局。

高质量推进乡村全面振兴。抓实抓好驻镇帮镇扶村工作，大力发展“一村一品”，推广实施“合作社+龙头企业+基地+农民”“合作社+专业市场+农民”等经营模式，探索发展农村光伏，谋划实施茶蔬特色农业基础设施建设项目，做强做大水产、蔬菜、南药等产业，打造一批“乡字号”“土字号”品牌。实施农村人居环境整治提升五年行动，抓好“四好农村路”、供水保障、清洁能源、防汛抗旱等设施建设，优化农村公交车运营线路，高质量打造一批美丽示范村，更好实现城乡同建同治同美。

二、聚焦壮大实体经济，打造高质量发展引擎

推动特色产业提档升级。实施传统产业再造工程，下定决心把食品工业搞上去，积极引进一批食品龙头企业，大力发展粮油加工、休闲食品、水产品精深加工、预制菜等产业，打造鱼、鸡、狮头鹅、牛、茶等食品系列，争取在全省新一轮食品工业发展大潮中抢占新高地。围绕水族机电、电子茶具、宠物用品、陶瓷等重点领域，分门别类研究制定各个产业转型升级路径，推动一批特色产业“二次创业”、升级发展，打造一批特色专业园区、原料产销基地、产品销售网络。强化“抓大促中扶小育新”导向，深入实施“个转企、小升规、规改股”市场主体培育计划，打造一批“专精特新”“小巨人”“单项冠军”企业，力争新增年产值超10亿元企业4家、规上工业企业25家。推进质量强县建设，抓好“区域品牌+企业品牌”“双牌同创”工作，实施标准“共建工程”和质量“筑基工程”，带动特色产业向产业链价值链中高端攀升。

推动产业经济做大做强。坚持“喜新不厌旧”“抓大不放小”，注重传统产业和新兴产业“两手抓、两促进”，全力打造现代化产业体系。实施制造业当家“一把手”工程，紧紧围绕“工业投资三年倍增”任务目标，抓好海大集团生物配合饲料、正英食品等年度投资37.95亿元的56个工业项目建设，推动大唐电厂5-6号机组、无穷扩大生产经营项目开工建设，益海嘉里（金龙鱼）潮州粮油生产销售加工基地、潮州华瀛液化天然气接收站全面建成投产，加快荅水岭抽水蓄能电站、粤东海上风电等

项目前期工作，积极谋划一批增资扩产项目，形成“启动一批、落地一批、建设一批、投产一批”的滚动推进工作格局，加快壮大“六大产业集群”。加大工业技改支持力度，实施年度投资3.01亿元的技改行动，推动40家企业开展设备更新、12家规上工业企业实施数字化转型，力促企业高端化、智能化、绿色化发展。深入实施延链补链强链工程，积极抢占光伏发电、森林碳汇、氢能、新型储能等绿色低碳产业风口，补强产业链关键环节，打造饶平产业新蓝海。

推动商贸经济繁荣发展。大力激活消费经济，支持新能源汽车、养老服务等消费，落实餐饮、文旅等重点领域促消费措施。加大限上批零住餐企业入库培育力度，力促新增限上商贸企业20家。更加主动对接融入“双区”“三大平台”^{【8】}，打好“五外联动”^{【9】}组合拳，深度参与“粤贸全球”、中国国际渔业博览会、广交会等重点展会活动，支持企业出海拓市场、抢订单，下大力气稳住欧美等传统市场、拓展东盟等新兴市场。坚持“线上+线下”“出口+内销”同步发力，培育发展跨境电商、外贸综合服务、服务贸易等新业态。

推动农业经济提质增效。持续强化农业基础地位，加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系。高质量打造7个现有省（市）级现代农业产业园^{【10】}，谋划申报国家级水产现代产业园和一批省级现代农业产业园。规划“一心、二极、三区”深远海养殖总体布局^{【11】}，推进传统网箱“去木换塑”、木质渔船更新改造，建设优质虾苗培育基地、花鲈良种场，打造传统网箱养

殖升级改造示范基地、海水水产种业示范县，努力走出一条独具饶平特色的现代化海洋牧场发展之路。推进三百门渔港升级改造工程、海山二级渔港升级改造工程、所城龙湾渔港整治提升工程等一批项目建设，打造现代化渔港经济区。统筹推进数商兴农、数字农业、供销社综合改革、县域商业体系建设等工作，培育发展乡村冷链物流，擦亮农村电商品牌。规划建设农村水利基础设施整治工程（一期），推动骨干粮库建成投用，抓好撂荒地清查和复耕复种，完成高标准农田建设 6500 亩，垦造水田 1000 亩，坚决防止耕地“非粮化”。发展现代设施农业，提升“菜篮子”产品稳产保供能力。

推动房地产经济稳健发展。支持刚性和改善性住房需求，合理安排住宅用地供给，力争全年新建商品房销售面积增长 5% 以上。落实“金融 16 条”等政策措施，激活住房消费。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进保障性安居工程，发展保障性租赁住房。提高住房品质和物业服务水平，促进“住有所居”向“住有宜居”转变。实施建筑业培育计划，积极引进国内优质建筑企业，培育扶持专业资质承包企业，推动建筑企业晋级增项。突出“有数有税”，完善建筑业纳统机制和信用体系，力争年度建安总产值增长 13%。

三、聚焦扩大有效投资，增强高质量发展动能

深入推进大招商工作。构建全员招商、全员服务工作体系，实行“每月一算账、每季度一汇总、年底算总账”工作机制，倒逼各级各部门跑企业、谈合作、拉项目，迅速掀起新一轮“大招

商、招大商”热潮。全面摸底政策、园区、土地、指标等现状，加快建立“招商资源库”和“备选项目库”，推动各类资源要素与意向投资项目高效匹配、精准对接。坚持敲门招商、政策招商、产业链招商，围绕“五大招商方向”^{【12】}，发挥好“1+5+21+N”招商体系^{【13】}作用，加强与大湾区各级政府、饶平各大商会、国内各大招商代理机构、省产业园协会等的联系，推动广东正英食品（二期）、卓科食品焦糖色生产基地等一批优质项目落地建设。依托饶平侨胞众多、珠三角地区乡贤众多的优势，打好“侨”牌，瞄准“饶”商，加强信息资源统筹整合，提高招商效率、扩大招商视野。

深入推进项目规划建设。对标“具备开工建设条件”要求，做实做细项目立项、可研等前期工作，力争可开工项目数达到年度计划开工项目数的2倍以上。实行重大项目专班制和领导挂钩联系制度，突出抓好年度计划投资88.88亿元的96个重点项目，攻坚推动项目快开工、快建设、快见效。抓实交通项目建设。推动漳汕高铁上半年开工，统筹推进大潮铁路、汕头至饶平高速公路（汕汾复线）、饶平至潮安文祠高速公路、大潮高速公路至潮州港金狮湾港区延长线和国道G355线饶平新丰楼仔至三饶东门路段改建工程、饶平大道延长线至S222线山家桥改建工程、陆岛交通码头等一批交通重点项目^{【14】}规划建设，畅通路网“内外循环”。抓实水利项目建设。推进饶北水资源调配工程、城乡供水设施改造工程、汤溪水库除险加固工程等一批饮水和水利设施重点项目^{【15】}规划建设，推动饶平中北部水资源配置工程、钱东

水厂新建工程建成运营，构建安全高效水利体系。抓实能源项目建设。推进 220 千伏龙湾输变电工程、110 千伏海山（高堂）输变电工程等一批电力重点项目^{【16】}规划建设，配合实施福建天然气管网与广东省天然气管网联通工程（广东段）、西三线闽粤支干线（潮州—漳州段）工程，切实维护能源安全。

深入推进项目谋划储备。全力推动政策项目化、需求项目化、资源项目化，坚持政策所向和发展所需双向发力，强化“打基础、补短板、利长远”导向，主动对接上级重大决策部署、宏观政策导向和重点投资方向，聚焦产业、城建、市政、民生等重点领域，积极谋划一批专项债券申报项目、政策性开发性金融工具申报项目，持续更新补充政府投资项目三年滚动库，系统提升项目谋划的前瞻性、科学性、精准性。坚持“要素跟着项目走”“服务围着项目转”，系统强化用地、融资、用能等要素保障，实施联合办公、并联审批、承诺制等审批机制，为项目投资建设提供坚强有力支撑。

四、聚焦加强要素保障，拓宽高质量发展空间

以更新改造提升城市承载力。围绕构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，高标准编制国土空间规划，科学推进新城建设和旧城区更新改造，建设具有饶平特色的现代化美丽县城。强化产城融合、经营城市等理念，分步推进凤江新城南北片区打造，规划建设县城区公共充电桩、湿地公园、县城四号街（新港西路至饶平大道）、县城七号路等一批市政重点项目^{【17】}，推动饶平大桥建成投用，抓好环城北桥新建和东溪水闸、东溪大桥拆除重

建，拓展城市发展空间。有序推动城市更新，力争改造农贸市场21个^{【18】}、老旧小区3个，打通5条“断头路”^{【19】}，通过镇村合作、村企合作等模式改造旧厂房、旧村居，提升城市功能品质。

以“创文”“创卫”提升城乡环境。压紧压实“创文”“创卫”工作责任，做到事事有人落实、件件有人承担，确保力量全动员、责任全覆盖、机制全完善。严格对照“创国卫”测评标准，精准把握政策标准，全面排查、举一反三，列出整改清单，逐个解决、逐项销号。以“创文”“创卫”为引领，深入开展爱国卫生专项行动，强力整顿“十乱”、农贸市场、“五小”行业，全面开展病媒生物防制，狠抓食品“两小”整治^{【20】}，消除“脏乱差”问题，全力创建国家卫生县、2个国家卫生镇和11个省卫生镇。

以开发建设提升平台承载力。抢抓省推动产业有序梯度转移、深圳市盐田区对口帮扶协作等重大机遇，建设好运营好潮州港经济开发区，打造高新化、集群化、现代化产业承接主平台，积极承接未来3年深圳市对口帮扶我市的产业转移。系统整合港口、岸线、土地等宝贵资源，全面强化港口码头、高铁高速、陆运水运等功能集成，持续提升港口经济发展的综合承载力。聚焦6个条件成熟、潜力巨大的园区平台^{【21】}，推进潮州港经济开发区文胜围产业园北片区基础设施工程、联饶下饶片区基础设施工程、高铁产业园区基础设施工程（一期）等一批园区项目^{【22】}建设，加快实施饶平县标准厂房项目（一期）、潮州港小红山产业园标准厂房项目，提升产业平台发展能级。坚持“以亩均论英雄”，

因园施策确定亩均增加值、亩均税收等“准入门槛”，以规范化、制度化提升产业园区产出效益。

以集约整备提升土地承载力。以“工改工”“村改”带动产业空间再造，坚持“拆、治、兴”并举，突出向“存量”要“增量”、向“空中”要“空间”，推进三饶、新丰、钱东等试点片区改造，以连片整备和改造升级推动容积、投资、产能“三加密”和设备、税收、环境“三提升”。加大土地整备力度，扎实推进批而未供土地、闲置土地清理处置，推进凤江新城、文胜围等重点片区用地征储。摸查梳理农村闲散土地底数，引导村集体实行统一规划、连片整备、整体开发，为农村现代化建设腾出空间。以“零容忍”的决心深入开展“两违”^{【23】}专项整治，保持查违控违高压态势，坚决做到“违建即拆、违建必拆”。

五、聚焦重点领域改革，激发高质量发展活力

进一步优化营商环境。推行“阳光服务”“保姆服务”，深入整治“散乱污”“偷漏骗”等违法经营行为，实施专员式、全周期帮办代办服务，引导政策、资源向守法经营、贡献突出的企业倾斜，减少对优质企业、诚信企业不必要的检查、督查和考核，让企业放心投资、安心经营、专心创业。强力破解“用地难”问题，科学划定工业用地红线，强化现状工业用地管控与新增工业用地供给，确保新增工业用地规模“只增不减”，年度新增建设用地不少于50%投向工业领域。强力破解“融资难”问题，完善推出“整村授信”“好易贷”等特色金融服务产品，加大知识产权质押融资力度，切实解决中小微企业轻资产无抵押的融资“老

大难”问题。强力破解“用工难”问题，聚焦企业、行业、产业不同层次用工需求，探索实行校企培训对接，推进饶平县职业教育城项目规划建设，为企业发展提供优质的人力资源支撑。强力破解“办事难”问题，深化“放管服”改革，加快“数字政府”建设，完善“一网通办、一窗受理、并行办理、一窗通取”协同联办机制，提高惠企利民服务便捷度。做好第五次全国经济普查工作，全面摸清产业家底。

进一步壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”^{【24】}、促进“两个健康”^{【25】}，树立大抓民营经济鲜明导向，落实落细援企惠企安企政策措施，帮助民营企业解决用地用能需求、市场开拓、企业融资、物流运输、稳岗拓岗等困难问题，努力让民营经济真正成为深深扎根的“树根经济”。着力降低企业制度性交易成本，依法保护民营企业产权和企业家权益，稳定民营企业发展预期，提振民营企业信心。大力弘扬新时代企业家精神，营造尊重企业家、支持企业家、保护企业家的良好氛围。

进一步盘活资产资源。深入打好“资源配置优化”战役，全面清查国有资产、特许经营权等公共资产资源，抓好新设矿区采矿权出让、港口资源优化整合等重点工作，推动国有资产更多转化为价值形态和货币形态。搭建好运营好潮州新时代建设投资集团有限公司，整合“城建投”“园区投”“农业投”“文旅投”及各类资源资产注入集团公司，力争早日达到融资条件，为经济发展引入金融活水。

进一步破解机制堵点。深入打好“历史遗留问题解决”战役，

大力整治涉企、涉地、涉海、涉众突出问题，完善土地使用权确权登记等重点事项办理机制。谋划推出一批上下贯通、多部门协同的“集成式”改革，着力破除项目投资、城乡建设等重点领域的体制性障碍、机制性梗阻。探索海域权属分置改革，以产权明晰为基础破解养殖业“贷款难、风险高”等难题。深化财税金融改革，健全现代预算制度，常态化开展专项债券资金、涉农资金、直达资金使用核查，强化预算约束和绩效管理，牢牢兜住基层“三保”^{【26】}底线。

进一步强化人才支撑。抓好人才队伍建设，聚焦教育、医疗、科技、产业、文化、乡村振兴六大领域，着力引进一批实用型、技能型、专业型人才。强化保障措施，为来饶人才提供事业发展、子女教育、医疗健康等全方位、综合化服务保障，让人才引得进、留得下、扎下根。

六、聚焦文化自信自强，拓展高质量发展内涵

着力开展文化铸魂行动。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，抓好“四史”教育以及爱国主义、集体主义、社会主义教育，铸牢中华民族共同体意识。大力举办弘扬社会主义核心价值观主题展览、文艺演出等活动，以群众喜闻乐见的方式传递社会主义核心价值观。用好革命文物、革命遗址、纪念馆等红色资源，加强红色文化宣传保护，赓续红色基因。

着力做好文化保育活化。加强浮滨塔仔金山、联饶顶大埔山等文物出土地和相关文物保护，谋划建设“浮滨文化”主题遗址公园和博物馆。全面摸清现存 217 所土楼的文化建筑特色、内部

结构、保存现状等情况，制订保护计划，精心守护好老祖宗留下的文化遗产。积极开展文物单位和非遗项目存续状况评测和保护绩效评估，抢救保护文物和民间绝技、绝艺、绝活，力争新增县级红色革命遗址5个、县级及县级以上文保单位增至82个。引导非遗技艺走“产品+精品”路线，构建“保护+传承+发展”生态链。加快推进蓝屋古村、永善古村、大城所古村等古村落活化利用，以及丁未路旧街等具有饶平文化特色的老旧街区“微改造”，让古村落、老街区焕发新活力。

着力推进文旅融合发展。深入挖掘红色文化、客家文化、畬族文化、浮滨文化和海洋文化的内涵及衍生出来的价值，讲好讲活饶平的文化、历史、故事，打响饶平文旅品牌。注重社会效益与经济效益并重，用好国家一级珍贵文物商陶大口尊等饶平文化标的，结合陶瓷、电子茶具、食品加工等传统产业，融合推出一批具有影响力的文化艺术精品，推动文旅资源创造性转化、产业化发展。规划建设海滨浴场、海鲜美食城等基础项目，探索开发海钓游、游艇游等高端多元化旅游产品，打造集旅游度假、休闲观光等于一体的滨海旅游目的地。加快实施苏区文化旅游经典区、三饶文旅休闲带、凤凰山茶旅走廊浮滨坪溪文旅项目、汤溪湖生态度假山庄、西澳岛白鹭天堂等一批文旅重点项目，推动汛洲岛力诚博物馆景区试运行，规划建设星级旅游酒店和游客集散中心，力争新增国家3A级和4A级旅游景区各1个。

七、聚焦强化基层治理，打牢高质量发展基础

加强重点领域风险化解。坚持以大概率思维应对小概率事

件，完善防范化解经济、科技、产业、金融、农业、生态等重点风险的制度机制，保障粮食、能源资源、应急管理、产业链供应链等关键领域安全可控，牢牢守住不发生系统性风险底线。完善“一盘棋”应急响应和重大突发事件“四个一”应急处置^{【27】}等机制，系统提升风险防范和应对处置能力。

加强公共安全隐患治理。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”^{【28】}，落实国家“15条”、省“65条”、市“78条”和县“80条”硬措施，加大食品药品安全监督检查力度，深入排查整治道路交通、建筑工地、消防、森林防灭火、水上交通、城镇燃气、危旧房屋、自建房安全等重点领域安全隐患，开展病险水库除险加固攻坚战，坚决遏制重特大安全事故发生。加快构建“1+3+21”应急消防救援体系^{【29】}，推动樟溪低碳工业园区消防站投入使用、潮州港消防站开工建设，做好饶北消防站前期工作，全面提升应急消防救援能力。认真落实新阶段疫情防控各项举措，全面提升重大疫情防控救治体系和应急能力水平。

加强平安法治饶平建设。持续开展维护政治安全九大专项行动和社会矛盾问题八个专项治理，全面筑牢政治安全“铜墙铁壁”。常态化开展扫黑除恶专项斗争，重拳打击涉电诈、涉税、涉毒、涉养老诈骗等各类违法犯罪，为现代化建设保驾护航。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进人民信访、人民调解工作，深化基层治理网格化、精细化、信息化建设，严防发生重特大群体性事件和极端案事件。全面贯彻实施法治建设“一规划两纲要”

【30】，深入开展“八五”普法，以高水平法治保障高质量发展。

八、聚焦增进民生福祉，共享高质量发展成果

更强担当建设绿美饶平。推进绿美饶平生态建设“六大行动”【31】，深入落实河长制、林长制，实施沿海防护林建设、桉树林退桉改造等工程，优化提升绿廊、碧道、公园、绿地。统筹推进“绿化乡村”“绿美村道”“绿美校园”建设，改造重要水源地、县中心城区等重要生态区域的低效林，完成森林质量精准提升4万亩以上，集中连片打造功能多样的高质量林分和优美林相【32】，争创绿美潮州生态建设示范标杆。深入推进第二轮中央环保督察整改工作，坚决打好污染防治攻坚战，强力整治畜禽养殖、牛蛙养殖、“散乱污”企业偷排乱排等环境违法行为，系统提升污染治理水平。谋划实施黄冈河流域水生态修复工程、县城水环境综合整治工程、部分村庄生活污水处理设施建设工程、镇级污水处理设施支配管建设工程等一批环保项目，抓好樟溪溪、联饶溪、高堂干渠等重点支流水环境治理，分期分批推进“一廊、一带、一围、两岛、四片、九脉”【33】碧道工程建设，实现水清岸绿。下大力气打好海上违规吊养整治“攻坚战”，健全管海用海长效机制，严防反弹回潮。推动广东潮州市海洋生态保护修复工程开工建设，加快实施海山岛长溪湾生态环境综合治理工程等一批项目，拓展公众亲海岸线和生态空间，打造水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐的美丽港湾。强化大气环境综合整治，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

更大力度优化公共服务。大力推进兴学重教、质量强教、人

才兴教、从严治教，加快建设高质量教育体系，落实教育三年提升行动计划，实施城南实验学校建设工程、凤江新城实验学校及幼儿园新建工程、饶平四中学生宿舍及食堂综合楼建设工程等一批教育重点项目^{【34】}，持续优化乡村学校教育资源布局，努力办好人民满意教育。深化医药卫生体制改革，谋划实施医疗卫生事业发展三年行动计划，大力推进以暨南大学附属第一医院潮汕医院为龙头的县域医共体建设，提升基层医疗服务能力。实施县医疗卫生补短板基础设施建设工程、县人民医院异地搬迁新建工程（二期）等一批医疗重点项目^{【35】}，推动县人民医院新院区、县体检康复中心实验大楼项目建成投用，实现征兵体检进医院，努力满足人民群众对优质医疗资源的需求。推动文体事业蓬勃发展，规划建设县博物馆新馆、县文化馆新馆、县潮人文化传承基础设施暨书画院、智慧广电公共服务信息化、全民健身中心等一批文体项目，打造镇级图书分馆，完善农家书屋建设及乡村社区体育设施配套，努力构建群众身边的“文化圈”“体育圈”。

更实措施强化基本保障。落实落细就业优先政策，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，强化创业孵化基地建设和创业担保贷款扶持措施，鼓励引导饶籍大学生、产业能人回乡创业、带动就业。深入推进养老、托育服务体系建设，谋划实施县颐养中心、镇级公办养老院、县妇幼保健院托育综合楼、中心幼儿园改扩建等一批项目，努力实现“老有所养”“幼有所育”。建设“五大体系”^{【36】}，完善社保、医保、住房等基本公

共服务供给制度，优化生育支持政策，健全多层次社会保障体系。强化防止返贫动态监测和精准帮扶，进一步加强困难群众生活保障，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，加大因灾因疫遇困群众临时救助力度，织密社会保障安全网。

与此同时，全面加强双拥和退役军人保障，支持国防和军队建设，进一步做好民族宗教、侨务、广播电视、人防、海防、气象、统计、物价、地方志、红十字等工作。

九、聚焦执行力建设，强化高质量发展保障

建设政治坚定的忠诚政府。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。落实新时代党的建设总要求，旗帜鲜明地把政府工作的政治标准立起来，不折不扣推动党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神在饶平落地生根、结出硕果。

建设干则必成的有为政府。坚持把执行力作为政府工作生命线，突出“效率意识”“有解思维”，探索实施“1+1+3+N”决策^{【37】}落实机制，确保“决策必落实，执行速回音”。坚持“心中有数、执行有力”，落实“一局一表格、一事一清单、一周一例会、一人一笔记”“四个一”机制和“记笔记”“有计划”“攻难题”“盯关跟”“多协调”等工作模式。完善政府层级管理机制，坚持“不协调不上报、不研究不下派”，坚决杜绝矛盾上交、任务下压等“二传手”现象。实施“六减”^{【38】}行动，推广实施“好差评”等机制，努力实现政务提效能、服务提品质。

建设依法规范的法治政府。践行习近平法治思想，开展法治政府建设示范创建，深化乡镇综合行政执法改革，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。认真执行人大及其常委会各项决议决定，及时办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大、政协和社会监督，主动接受纪检监察专责监督。落实重大行政决策程序规定，提升行政决策法治化科学化水平。

建设风清气正的廉洁政府。严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”问题。严肃廉洁纪律和财经纪律，加强对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。严控“三公”经费和一般性支出，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”、企业的“稳日子”。

各位代表！实干成就梦想，奋斗创造奇迹！让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面深入学习贯彻党的二十大精神，在县委的坚强领导下，以勇争一流的豪气、开拓创新的锐气、蓬勃向上的朝气、善作善成的胆气，真抓实干、马上就办，踔厉奋发、勇毅前行，努力把手中的“施工图”转化为大地的“实景画”，让春天播下的种子转化为高质量发展的累累硕果，奋力谱写苏区饶平现代化建设新篇章！

附件

词条注释

1、八大产业园区：潮州港新能源产业园、文胜围产业园、小红山产业园和樟溪低碳工业区、联饶工业区、高铁产业园（高堂片区）、钱东中潮食品工业区、潮州特色商贸物流园。

2、六大产业集群：临港清洁能源产业集群、粮油糖食品加工产业集群、“特专精”产业集群、文旅康养产业集群、省际现代港口物流产业集群、对外农业产业集群。

3、三大国资平台：凤江城市建设投资有限公司（城建投）、新时代产业园区投资开发有限公司（园区投）、振农农业投资有限公司（农业投）。

4、五横三纵一港一机场：“五横”是指漳汕高铁、厦深高铁、沈海高速、甬莞高速、汕头至饶平高速公路（汕汾复线）；“三纵”是指大潮铁路、大潮高速、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线；“一港”是指潮州港“码头群”；“一机场”是指通用机场。

5、一批特色镇村：全国乡村特色产业超十亿元镇·洪洲镇；全国“一村一品”示范村镇·浮滨镇；全国民主法治示范村（社区）·黄冈镇大澳村；中国传统村落名录·饶洋镇蓝屋畚族村、上饶镇永善村；广东省乡村治理示范村镇·上饶镇下善村、三饶镇溪西村、钱东镇上黄隆村、黄冈镇屿山村、联饶镇下饶村；广

东省“民主法治示范村（社区）”创建单位·浮山镇麻湖村、东山镇东明村、新圩镇长彬村；广东省“一村一品、一镇一业”专业村、专业镇·三饶镇在城村、三饶镇楼园村、新塘镇西石村、樟溪镇径北村、樟溪镇柘林村、柘林镇；潮州市十大风貌营造管控示范村·浮滨镇黄正村、柘林镇西澳村、东山镇东明村、上饶镇永善村；潮州市十大富民兴村产业示范村·钱东镇上浮山村、新塘镇顶厝村、新圩镇长彬村；潮州市十大城乡基础设施建设一体化示范村·东山镇湖岭村、柘林镇内里村、浮滨镇官下村、汤溪镇乐岛村、柘林镇柘北村。

6、融湾建带：“湾”是指粤港澳大湾区，“带”是指广东沿海经济带。

7、8条美丽乡村示范带：汤溪水库绿美风貌示范带、“红色+客家文化”风貌示范带、食饭溪滨水自然风貌示范带、坪溪茶旅风貌示范带、东山溪田园风貌示范带、沿福建乡村风貌示范带、柘林古港风貌示范带、岭南特色建筑风貌示范带。

8、“双区”“三大平台”：“双区”是指粤港澳大湾区、深圳先行示范区；“三大平台”是指横琴、前海、南沙。

9、五外联动：外贸、外资、外包、外经、外智。

10、7个现有省（市）级现代农业产业园：饶平县茶叶省级现代农业产业园、饶平县水产省级现代农业产业园、饶平县盐焗鸡省级现代农业产业园、饶平县预制菜省级现代农业产业园、饶平县青梅市级现代农业产业园、饶平县狮头鹅市级现代农业产业园、饶平县水产市级现代农业产业园。

11、“一心、二极、三区”深远海养殖总体布局：“一心”是指以饶平县三百门国家一级渔港为核心的周边区域为支撑，打造饶平县渔业支撑服务中心；“二极”是指以饶平县西部海山镇近 300 多家对虾育苗场为核心，打造对虾育苗基地。以饶平县东部柘林镇为核心，打造花鲈育苗基地；“三区”是指规划近岸水深 8 米以内海域作为近海渔业高质量发展区，规划水深 8 米以上作为深远海养殖拓展区，东风埭、青山埭、叠石埭等临海池塘养殖区。

12、五大招商方向：现代制造业、文旅康教产业、粮油及食品加工产业、现代农业产业、临港新能源产业。

13、“1+5+21+N”招商体系：“1”是指 1 个驻大湾区招商联络处；“5”是指由县四套班子和潮州港经济开发区管委会相关领导任队长的 5 支招商队；“21”是指由 21 个镇主要领导任队长的招商队；“N”指的是由若干个县直部门主要领导任队长的招商队。

14、一批交通重点项目：国道 G355 线饶平新丰楼仔至三饶东门路段改建工程、饶平大道延长线至省道 S222 线山家桥路段改建工程、陆岛交通码头工程、国道 G228 线新改建工程、国道 G355 线大潮高速三饶出入口至饶平与潮安交界处段路面预防养护工程、国道 G355 线饶平饶洋杨慈埔至新丰楼仔段路面改造工程、国道 G228 线饶平东溪大桥危桥改造工程、国道 G228 线饶平段路面预防养护工程、省道 S222 线饶平县胜利水库路段重点水毁修复工程、省道 S222 线饶平三饶至浮山荔林路段改造工程、

省道 S222 线饶平三百门水闸桥危桥改造工程、凤凰山茶旅走廊浮滨坪溪文旅项目坪溪至凤凰大树坑茶区旅游道路改建工程、饶平县“四好农村路”通建制村单车道改双车道建设工程、饶平县凤江新城环城北桥及引道新建工程、饶平火车站疏站西路改建工程、饶平县三饶文旅休闲带建设项目三饶文旅休闲带旅游道路提升工程、饶平县疏站北路联饶赤岭至高厝铺路段改建工程、饶平县“四好农村路”点亮乡村路灯安装项目（二期）等一批交通重点项目。

15、一批饮水和水利设施重点项目：饶北水资源调配工程、汤溪水库除险加固工程、中北部水资源配置工程、钱东水厂新建工程、联饶工业园区供水管网工程、六号路（粤运车站）至格仔山供水管网工程、大澳至碧洲海堤加固提升工程、浮滨溪（高速口至桥头村段）并堤工程、农村水利基础设施整治工程（一期）、东柘干渠延长段水系和新兴排洪沟整治工程、2023 年小型水库除险加固工程、浮滨下安溪重点山洪沟防洪治理工程、澄饶联围综合整治（一期）工程（堤岸和渠系部分）、黄冈河上游上饶至新丰段堤围加固提升工程、黄冈河上游新丰至三饶段堤围加固提升及汤溪水库应急通道工程、黄冈河上游新丰段堤围加固提升工程、东门溪休闲廊道建设工程、澄饶联围综合整治（一期）工程（水闸部分）、东溪水闸拆除重建及应急抢险配套工程、饶平县城乡供水设施改造工程等一批饮水和水利设施重点项目。

16、一批电力重点项目：220 千伏龙湾输变电工程、110 千伏海山（高堂）输变电工程、220 千伏柘林湾输变电工程、110

千伏碧春输变电工程、110 千伏钱东输变电工程、110 千伏联饶输变电工程、110 千伏上饶输变电工程、35 千伏本支湾站输变电工程、2023 年潮州饶平供电局配网工程等一批电力重点项目。

17、一批市政重点项目： 县城公共充电桩、湿地公园、县城四号街（新港西路至饶平大道）、县城七号路、县殡仪馆、县城建设路东段延长线改造、县城华侨医院前道路延长线改造、县城凤中路延伸线改造、县城新型城镇化补短板建设项目（一期）等一批市政重点项目。

18、改造农贸市场 21 个： 上饶第二市场；三饶四方塘市场；联饶赤岭农贸市场（一期）；所城市场、龙湾市场、鸿北市场、鸿南市场；海山黄隆市场、坂上市场、石头市场、美宅市场、欧石市场、达南市场、沈厝村东市场；黄冈大澳农贸市场、霞西市场；钱东径新村市场、仙洲村市场；洪洲洪东市场、港西市场；大埕市场。

19、5 条“断头路”： 县城建设东路延长线、县城益智学校西侧道路、县城华侨医院前道路延长线、县城四号街、县城七号路。

20、食品“两小”整治： “两小”是指小餐饮店和小食品店。

21、6 个条件成熟、潜力巨大的园区平台： 潮州港新能源产业园、文胜围产业园、小红山产业园和樟溪低碳工业区、联饶工业区、高铁产业园（高堂片区）。

22、一批园区重点项目： 潮州港文胜围产业园北片区基础设施建设工程、联饶下饶片区基础设施项目、高铁产业园区基础设

施建设项目（一期）、潮州港文胜围产业园东片区基础设施及配套工程、潮州港文胜围南片（一期 1337 亩）土地平整工程、潮州港文胜围片区滨海路及周边环境改造提升工程、潮州港能源大道改造工程、潮州港小红山产业园基础设施建设（一期）工程、樟溪基础设施二期建设项目、厦深铁路饶平段沿线高铁产业园区基础设施建设项目等一批园区项目。

23、两违：违法用地和违法建设。

24、两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

25、两个健康：非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

26、三保：保工资，保运转，保基本民生。

27、重大突发事件“四个一”应急处置机制：一把手负总责，组建一套专班，制定一个方案，统一一个口径。

28、安全生产“三管三必须”：安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

29、“1+3+21”应急救援体系：“1”是指现有的黄冈消防站；“3”是指正在建设的樟溪、潮州港、饶北 3 个消防站；“21”是指 21 支镇级专职消防队。

30、一规划两纲要：“一规划”是指《法治中国建设规划（2020-2025 年）》；“两纲要”是指《法治社会建设实施纲要（2020-2025 年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》。

31、绿美饶平生态建设“六大行动”：森林质量精准提升行

动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

32、林分和林相：林分是指郁闭度 0.2 以上的，具有一定结构层次（树种组成、林层或林相、疏密度、年龄、起源、地位级等）的有林地；林相是指林分的结构特征，主要包括森林的外貌特征、树种组成、树木高度、林冠层次、径阶分化、健康状况等。

33、一廊、一带、一围、两岛、四片、九脉：“一廊”是指黄冈河生态廊道；“一带”指东西方向上滨海景观带；“一围”是指澄饶联围；“两岛”是指汛洲岛和西澳岛；“四片”是指县城片区、北部片区、西南片区和东南片区；“九脉”是指黄冈河流域 9 条一级支流及其流域汇入的水库和支流。

34、一批教育重点项目：城南实验学校建设项目、凤江新城实验学校及幼儿园新建工程、饶平四中学生宿舍及食堂综合楼建设项目、校园屋顶（含其他公共建筑）光伏发电和学校教师照明改造提升工程、饶平五中学生宿舍楼及运动场建设项目、饶平二中综合教学大楼建设项目、华侨中学学生宿舍楼（含食堂）建设项目、柘林中学学生宿舍楼及食堂建设项目、凤洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、洪洲中学学生宿舍及食堂综合楼建设项目、建饶中学学生宿舍楼建设项目、饶平一中运动场北侧边坡除险加固及孔庙前广场改造项目、新圩镇长彬小学新建教学楼工程、建饶中学新建教学楼工程、上饶中学综合楼建设项目、田家炳实验中学运动场改造工程、华侨中学图书馆建设工程、饶平二中宿舍楼及食堂扩建工程、凤洲中学扩建工程、益智学校特殊教

育建设项目、中小学旱厕及沟槽式厕所整改提升改造工程、饶平县 2022 年平安校园慧眼工程项目等一批教育重点项目。

35、一批医疗重点项目：县医疗卫生补短板基础设施建设工程、县人民医院异地搬迁新建工程（二期）、县妇幼保健院托育综合楼建设项目、县体检康复中心实验大楼建设项目、县中医医院整体环境提升项目、县人民医院异地搬迁新建项目等一批医疗重点项目。

36、五大体系：民政领域“大救助、大养老、大儿童保障、大慈善、大社会治理”五大体系。

37、“1+1+3+N”决策落实机制：第一个“1”是指接到工作任务 1 个工作日内部署落实；第二个“1”是指 1 周内向分管县领导反馈落实情况；“3”是指会议纪要制发 3 个工作日内报送；“N”是指会议议定事项应明确责任部门、具体任务、工作要求和完成时间。

38、六减：减环节、减材料、减证明、减跑动、减时限、减费用。