

饶平县水务局文件

饶水务〔2022〕207号

饶平县水务局 2022 年法治政府建设 年度报告

今年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平法治思想，积极谋划水利建设项目，提高水行政执法能力、质量和效能，深入推进水利“放管服”改革，优化我县营商环境，大力推进依法治水、依法管水、依法用水等工作，按照县委、县政府法治政府建设相关工作要求，逐项梳理，现将我局 2022 年法治政府建设情况报告如下。

一、深入学习贯彻党的二十大精神

10 月 16 日，我局组织全体干部职工集中收看收听党的二十大开幕会直播，集中学习领会党的二十大精神；10 月

27日，局党组书记、局长黄文波召开局党组扩大会议，传达贯彻了党的二十大精神和习近平总书记重要讲话精神，分管领导结合各自分管的工作，就如何贯彻落实党的二十大精神交流了学习体会；11月4日，局党组书记、局长黄文波再次主持召开局党组扩大会议，结合党的二十大精神与水务工作实际，对下阶段的工作任务做出战略部署，并动员干部职工认真学习党的二十大精神，要求各股室各直属单位要长期不懈抓落实，认真学习贯彻党的二十大精神，要与水利工作相结合，要与新时代新事业高质量发展相结合，以更高标准的时代使命和政治站位，加快构建安全水系、推进民生水利建设、持续深入打好蓝天碧水保卫战，保护水资源、水环境，推动水生态、河湖生态保护治理，切实将党的二十大精神转化为推动新阶段水利高质量发展的思想武器和自觉行动的强大动力。通过召开学习动员大会，让同志们明确学习任务和目标，同时要求每位党员必须上缴一份学习心得，党员之间要互相学习、积极交流、剖析自己的思想动态，在干部队伍起表率、模范作用。

二、深入学习宣传贯彻习近平法治思想

今年，局党组把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，多次召开党组中心组学习会，对习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话精神进行专题学习，集中学习研讨《习近平谈治国理政》第四卷和《习近平法治

思想学习纲要》等，深入学习领会习近平法治思想的精神实质和实践要求，以法治护航各项水利工作高质量发展。通过定期开展“月读一书”专题讲座、写心得、谈体会、闭卷测试等各种形式进行学习，引领带动水利系统广大干部职工自觉增强法治意识、提高法治素养、全面提升水行政执法能力和水平。加强警示教育，结合党建工作，组织党员干部职工学习《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规，观看《自筑囚笼》《脱轨的人生》警示教育片，参观反腐倡廉基地，让警钟长鸣，推进新阶段水利高质量发展体制机制法治管理。

三、履行推进法治建设第一责任人职责有关情况报告

（一）主要职责及工作开展情况

1、加强组织领导，全面推进依法治水进程。一是建立健全法治建设组织机构，落实法治建设主体责任。成立了以党组书记任组长，分管副局长为副组长，各相关股室及下属单位负责人为成员的法治建设工作领导小组。二是落实党组理论学习中心组学习制度，坚持领导干部带头学法，把学习习近平法治思想纳入党组理论学习中心组学习内容。三是紧紧围绕法治建设工作目标和任务，学习宣传《习近平关于全面依法治国论述摘编》，坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署。

2、认真履行推进法治建设第一责任人职责。局主要负

责人切实加强法治建设组织领导，督促领导其他班子成员和直属单位负责人依法行政，将履行推进法治建设职责情况列入班子成员、各股室及下属单位负责人年终述职考核内容，与业务工作同谋划、同部署、同检查，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，各部门配合抓的工作局面。我局今年上报饶平县 2022 年度重大行政决策事项有三项，分别为《流域面积 50 平方公里以下河湖管理范围划定》《大中型水利工程项目管理与保护范围划定项目》《饶平县水资源综合规划（2022-2035 年）》，同时聘请凤江律师事务所律师参与重大行政决策事项中来，改变了以往聘而不用现象，严格落实行政执法三项制度，建立行政执法事前、事中、事后公开机制，依法及时向社会公开有关行政执法信息。

3、加强学法普法，全面推进水利法治宣传教育。利用“宪法宣传日”、“世界水日”、“中国水周”等重要时间节点和综合运用“潮州市河长办”微信公众号加强水利普法宣传，通过向社会大众发放宣传资料手册，进一步宣传《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国安全生产法》《广东省水利工程管理条例》等水法律法规，提升社会民众法治意识，让“珍惜水、爱护水”、“深入贯彻新发展理念，推进水资源集约安全利用”和“保护黄冈母亲河”主题思想深入人心，积极营造水法治氛围。

4、提高执法能力，加强人员培训和队伍建设。通过开

展水利执法人员日常学法专题培训，组织全局干部职工参加在线学法考法活动，增强水利行政执法人员依法履职能力。今年我局严格按照《关于做好全国统一行政执法证件换发工作的通知》的工作要求，启动换证工作，目前我局现有行政执法证人员 20 人，其中新证申领 6 人，换新证 14 人。

（二）存在主要问题

对照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，结合工作实际，我局还存在以下四个问题：

1、思想认识和法治学习重视不够。小部分领导干部对新形势下法治政府建设和依法行政的重要性认识不足，运用法治思维和法治方式抓好水利发展工作、解决矛盾纠纷问题的能力还不强。

2、水政执法队伍建设力量不足。执法队伍人员素质参差不齐、执法队伍中具备法律专业知识的人员偏少、执法装备较为落后、经费保障不足等，在执法过程中还存在证据收集不够细致、法定程序不到位、执法文书不够规范的问题。

3、行政执法制度落实不到位。由于近年来开展水行政执法工作力度和深度不够，案件数量较少，在网上执法平台公示的相关信息相对较少。

4、学法、用法形式和内容不够丰富。水法律法规的宣传仅仅局限于“世界水日”、“中国水周”等活动期间的集中宣传，所采用的方式仍是宣传展板、发放宣传册、悬挂横

幅等一些老套的方法，群众只知道“法”，难以掌握某项法规的真正内容，更不知其精髓，学法、用法形式和内容不够丰富创新。

（三）下一步工作打算

下阶段，在县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕全县法治政府建设目标任务，牢牢把握法治水利工作重点，积极查找不足，总结经验，坚持问题和目标导向，积极开展各项工作。

1、深入学习贯彻习近平法治思想。将学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神纳入党组理论学习中心组学习计划，切实增强党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法。

2、加强水政执法队伍建设。做好执法人员培训和执法证考试工作，提高执法队伍人员素质，提高水利队伍的执行力，确保依法行政工作深入推进，提高依法行政水平。

3、推动严格规范公正文明执法。以规范管理、查处案件为重点，及时查处涉水违法事件，加大对“非法采砂”的打击力度，加强对黄冈河河岸滩地的管理。全面落实行政执法“三项制度”，提高行政执法信息化水平，加快推进“双随机、一公开”监管工作。

4、抓好宪法和水法律法规学习宣传。落实“谁执法谁

普法”普法责任制，切实履行宪法和水法律法规学习宣传工作，通过党组中心组学习，带头组织学习《习近平谈治国理政》第四卷的重要论述，认真贯彻落实习近平法治思想，同时，组织全局干部职工进行水利领域法律法规的学习，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

5、推进法治建设责任制。下一年度我局将加强充实法治政府建设领导班子队伍，建立了主要负责人统一领导、分管领导分工负责、部门各司其职、干部职工积极参与的领导体制和工作机制全面部署依法行政和法治宣传教育的指导、协调、监督、考核等工作。年初制定工作计划，将法治建设与中心工作、部门工作同部署、同研究、同考核、同落实。召开局党组会议，及时研究解决法治建设有关重大问题确保法治建设组织领导有力。

6、进一步规范决策行为推进依法行政。一是落实重大行政决策程序决定。严格履行重大决策过程中公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序性规定，切实落实对决策权限、内容和程序等的合法性审查机制。严格按法定程序制定和备案规范性文件。二是落实信息公开制度。严格落实主动发布机制、公开属性源头认定机制、依申请公开工作机制，通过政府信息公开、饶平县政府官网、利用广播电视、报纸等传统媒介主动、及时、全面、准确地发布与广大人民群众利益密切相关、涉及保障和改善民生的

政府信息。三是加强监管，严格落实“双随机、一公开”。

四、深入开展“法治惠民”为重点的法治政府建设

今年，我局严格贯彻落实《法治政府建设纲要（2021-2025）》《广东省法治政府建设实施纲要》《法治潮州建设实施纲要（2021-2025）》的文件精神，坚持在新时代全面建设法治政府，推进政府治理体系和治理能力现代化，不断提高人民群众的法治获得感、幸福感、满意感。根据依法治县的工作要求，立足自身职能，结合实际，以“法治惠民”为主题，开展法治政府建设工作。

（一）宣传先行，确保各项民生建设项目、惠民政策人人知晓。利用线上、线下等三微一端平台、短信、LED电子屏和悬挂横幅等方式大力宣传惠民政策知识，让群众充分了解惠民项目资金、惠民政策，及时掌握惠民政策方面的相关信息。将有关惠民政策项目资金、扶持对象、扶持标准等作为我局和下属单位年度党务、政务公开的重要内容，定期公开公示，确保各项惠民建设项目资金和惠民政策资金在阳光下操作，增强惠民政策及惠民项目落实的透明度，充分保障群众的参与权、知情权、发言权、监督权。

（二）全面公开，服务第一，确保惠民政策资金、建设项目及时落实。惠民建设项目资金实行专款专用、支付资金拨付按工程进度定期公开、公示；惠民政策扶持资金实现一人一卡，各项惠民补助扶持资金直接打入“一卡通”账户，

确保惠民扶持资金第一时间发放到水利系统扶持对象手中。从源头上防止和杜绝截留、挪用惠民建设项目资金、政策扶持资金现象的发生，让群众心服口服。

（三）全面督查，确保各项惠民建设项目精准实施。我局定期组织开展民生建设项目现场会，听取各方面的意见，根据实际，现场踏勘，查阅历史资料，了解群众急难愁盼问题，让国家资金用在刀刃上，严把入库项目关，严格执行民生建设项目审批制度和审批程序，一切从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发，尤其涉及堤防建设、民生饮水、供水问题。截止今年10月止，我局先后建成引韩济饶和引黄济钱供水工程、取水口上移工程、村村通农村饮水工程、高堂水闸和东风埭10孔、20孔水闸重建工程、黄冈河的库堤防加固提升工程、饶平北部水资源调配工程、饶平中北部水资源调配工程、钱东水厂在建工程、汛洲跨海引水工程等一大批民生建设项目。

我局通过深入学习党史，提高思想觉悟和政治站位，结合自身职能和实际以“我为群众办实事”为指南，以“法治惠民”为主题，制定法治建设整改措施，建立“补短板、强弱项”的工作台账，分类整改、综合施策，切实做到立说立行、立查立改，形成制度机制常态化，巩固深化我局今年法治政府建设成果。今后我局将继续认真履行职能，加强法治政府建设，按照国家“十四五”规划蓝图，从人民切身利益为出

发点，积极谋划民生工程建设。

五、学习宣传贯彻新施行、新修订法律法规的情况

（一）强化宣传教育提升法治能力。一是加强学习培训，提高干部职工法律意识。组织我县水利系统干部职工参加学法考试平台学法考试，要求干部职工认真学习宪法、国家基本法律、水法规以及其他相关法律法规，使我局机关在职干部人员更深度了解法律知识、提高了法律意识和法治观念。二是开展“学法讲法用法”岗位练兵活动。通过以案例释法，解法，互谈心得体会，以案为鉴剖析干部队伍思想作风“八种表现”的突出问题。由局主要领导讲法授课的方式对全体在编工作人员集中培训，发挥“关键少数”带头作用，落实干部上讲台制度，实现法治工作部门全战线、全覆盖，并开展一场专题法律法规知识闭卷考试，以成绩检验学法成效，增强干部队伍的综合素质和业务能力。

（二）积极开展普法活动，全力开展水法规宣传。每年我局结合“世界水日”“中国水周”组织干部职工进行主题宣传活动，持续重点宣传《中华人民共和国水法》及其他相关法律法规。利用 LED 电子屏幕、派发宣传册、开展普法讲座等多形式进行宣传。我局多次与周边中小学联合开展普法进校园“第一课”宣讲活动，进一步增强青少年法律意识和环境保护意识。同时学校利用有线广播、国旗下讲话、班会、墙报等阵地对学生进行法治宣传教育，将法治教育有机渗透

到学科教学中，增强学生学法、知法、懂法、用法的法律意识，通过“小手带大手”使学生能够带动家长及亲属不断增强法治观念和法律知识。

今年以来共发放水法规宣传册 1800 多张、派发《公民节约用水行为规范》约 3000 多份、开展普法讲座 3 场次，制作宣传展架 20 多个。同时结合新颁布实施的《地下水管理条例》，加强地下水管理条例学习宣传，发放《地下水管理条例》小册子 2000 多本，并制定相关宣传方案，落实专项资金。

六、推进法治政府建设的工作报告

（一）主要举措和成效

1. 加强组织领导，落实法治建设责任。成立了饶平县水务局推进法治政府建设工作领导小组，建立了主要负责人统一领导、分管领导分工负责、部门各司其职、干部职工积极参与的领导体制和工作机制全面部署依法行政和法治宣传教育的指导、协调、监督、考核等工作。年初制定工作计划，将法治建设与中心工作、部门工作同部署、同研究、同考核、同落实。召开局党组会议，及时研究解决法治建设有关重大问题确保法治建设组织领导有力。

2. 强化宣传教育提升法治能力。一是加强学习培训，提高干部职工法律意识。紧扣“强化依法治水 携手共护母亲河”宣传主题，定制一批印有水法律法规节选内容的宣传品

发放全局干部职工学习，营造浓厚有趣的学法氛围。二是积极开展普法活动，全力开展水法规宣传。每年我局结合“世界水日”“中国水周”组织干部职工进行主题宣传活动，利用宣传车、张贴宣传标语等多种形式进行宣传。

3. 规范决策行为推进依法行政。一是落实重大行政决策程序决定。严格履行重大决策过程中公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序性规定，切实落实对决策权限、内容和程序等的合法性审查机制。严格按照法定程序制定和备案规范性文件。二是落实信息公开制度。我局制定了《饶平县节约用水信息公开制度》，严格落实主动发布机制、公开属性源头认定机制、依申请公开工作机制，通过政府信息公开，利用微信、LED 荧光屏、短信等传统媒介主动、及时、全面、准确地发布与广大人民群众利益密切相关、涉及保障和改善民生的政府信息。三是加强监管，严格落实“双随机、一公开”。制定了《饶平县水务局“双随机、一公开”监管工作方案》，根据法律法规所赋予的监督检查职责，并结合机构改革职能人员转隶情况，重新完善了“一单两库”；2022 年度我局开展执法巡查 105 次，出动人员 420 人次，共巡查河道约 1350 公里，捣毁疑似盗采河砂点 6 处；查扣无证 6 轮运输车 5 辆；没收铁皮、橡皮排、泡沫排各 1 艘、柴（汽）抽砂机共 6 台、抽砂管道 350 米；下发《水行政责令限期改正通知书》6 份，发出《水行政缴费

催告书》4份，今年来我局依法收取水资源费共计291.6752万元。

4. 加强依法行政，规范行政审批制度

(1) 学法普法。坚持领导干部带头学法作为我局一项常态性工作，我局通过领导班子成员学法、全局干部职工专题法律讲座等多种形式，加强法治教育培训。推进依法行政考评工作，并将法治政府建设作为水利系统年度考核内容之一。

(2) 依法履职。继续深化行政审批制度改革先行先试，按照方案要求，落实“三集中、三到位”，清理行政审批事项，精简行政审批前置条件，完善行政审批事项权限、范围、程序、条件、时限等办事指南。同时对行政审批事项进行简化程序，缩短审批时限，全部审批事项在法定规定的时时间范围内缩短一半，对纳入并联审批的事项严格执行有关并联审批的要求。并将全部行政审批事项通过网站向社会公布，确定了各个审批环节的职责和相应的审批权限，将审批项目职能归集到县政务服务中心综合窗口统一办理，授予相应的审批权限，对应公示的环节、项目全部按规定要求公示。

(3) 强化公开。我局高度重视政府信息公开工作，成立了以局长任组长、副局长任副组长、各股室负责人任成员的政务公开工作领导小组，领导小组办公室负责具体工作，并落实专门人员负责信息的发布等工作。建立健全政府信息

主动公开工作机制，明确职责、程序、公开方式和时限要求，制定考核、评议、责任追究等制度。建立起政府与公众之间相互交流的桥梁，为公众与政府部门建立相互交流平台提供方便，并从网上行使对政府的民主监督权利，发挥积极有效的作用。

（4）加强监督。一是加强规范性文件监督管理。加大规范性文件审查力度，从源头上规范行政行为。二是加强行政复议应诉工作。学习宣传贯彻新修订的《中华人民共和国行政诉讼法》，近五年我局未发生行政复议案件。

（5）坚持严格规范公正文明执法。我局高度重视行政执法管理，坚持把行政执法工作与水资源管理、水行政执法、水行政决策、水行政审批、水利工程项目管理工作紧密结合，不断建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的水行政执法体系，努力提高水行政执法水平和依法管理水事活动的的能力。规范行政执法程序，提高执法质量。在行政综合执法工作上，我局严格把好程序关，要求执法人员按照行政执法流程图的程序执行行政处罚工作。为保证工作开展的合法性，我局在重大行政决策事项和行政处罚决定都经局领导集体讨论通过，由外聘顾问律师审核把关。

（二）存在的不足和原因

1. 法治意识较低，行政执法观念有待增强，思想认识不足，工作重视不够。由于法治宣传方式较为单一，教育实效

性不强，部分行政执法人员缺乏学习积极性和主动性，对行
运用法治思维和法治方式开展工作的意识不强，行政执法观
念较为淡薄，不善于运用法律手段开展工作。

2. 执法队伍能力素质偏低，行政执法水平有待提高。执
法队伍中存在行政执法意识不强、法律水平不高、业务技能
不精等问题，制约了行政执法工作的有效开展和执法水平的
提高。

(三) 下一年度推进法治政府建设的主要安排

我局将认真贯彻落实县委、县政府关于推进法治政府建
设各项要求，抓整改促提升，补短板强弱项，进一步细化实
化工作措施，强化督促检查，全面推进依法行政、依法治水，
有效落实各水法律法规、有效打击违法水事行为、有效维护
水利系统稳定，我局将抓好如下两方面工作：

1. 进一步加大水法律法规的宣传教育力度。结合“八五”
普法工作，不断强化《中华人民共和国水法》《中华人民共
和国水土保持法》《广东省河道采砂管理条例》等法律法规
宣传，把宣传的重点放在水事纠纷较多的区域，通过开展形
式多样、内容丰富、寓教于乐的普法宣传教育活动，广泛地
向社会宣传保护水资源的重要性，营造良好的水法治环境。

2. 进一步加强水政监察队伍建设。按照依法行政、依法
治水的要求，建立和完善执法责任制和责任追究制，加大培
训力度，强化队伍执法能力建设，从学习、执法、廉洁三个

方面建立起各项配套制度并完善监督机制，着力解决执法队伍人员素质不强，执法装备不足等问题，努力建设一支组织健全，素质优良、保障有力，运行高效，群众满意的执法队伍。

饶平县水务局

2022年11月15日

抄报：县委依法治县办