

广东省饶平县卫生健康局

2022 年工作总结及 2023 年工作计划

2022 年，在县委、县政府的正确领导下，全县卫生健康工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大和十九届历次全会精神，以及习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，紧紧围绕全县卫生健康中心工作，以常态化疫情防控为重点，以推动卫生健康事业高质量发展为主题，创新举措、狠抓落实，持续改善医疗卫生服务，卫生健康服务能力显著提高，人民群众获得感逐步提升。

一、工作成效

(一) 知行合一强党建，队伍作风建设持续向好。一是**多形式强化理论武装**。充分发挥党组引领作用，严格落实好“三会一课”、书记讲党课等制度，深入学习党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，组织开展多场次“红色之旅”主题党日活动，持续抓好抓牢卫健系统广大干部职工理论学习和现场学习教育，做实学习成果转化，巩固学习成效，切实增强“四个意识”，树牢“四个自信”，做到两个维护。二是**推进全面从严治党**。贯彻落实民主集中制，充分发挥党内民主，抓好纪律教育和保密制度建设，坚决落实好意识形态和全面从严治党工作。严肃换届纪律，做好局机关、县慢病站、县妇幼保健院等党支部换届工作；抓好党员培养，提

升党员纳新质量，全年共吸收预备党员 2 名，3 名转为正式党员。**三是坚决打好“三大战役”**。将“干部思想作风转变”战役同整治群众身边腐败和作风问题专项整治行动相结合，重点纠治医保基金使用、行政审批中的突出问题、医疗设备和医用耗材招标采购价格畸高等“不正之风”，有效净化生态。印发《饶平县卫生健康局公务员平时考核实施方案》，把“八种表现”负面清单纳入干部日常考核范畴，进一步激发内在动力。以“有解思维”破除历史遗留问题，多次主动对接相关职能部门，集中力量解决好 3 项历史遗留具体问题。

（二）补短强弱促发展，医疗服务能力有效改善。**一是持续推进医疗资源均衡布局。**按照“强龙头”的发展思路，进一步明确县直医疗机构发展路径，优化整合现有人才资源，为县第三人民医院统筹配置 65 名精神卫生人才，将县中医医院妇儿科 13 名医生连人带编全部划转到县妇幼保健院，为下来建强我县妇幼、精神卫生专科医院、创优我县中医特色专科发展奠定坚实基础。**二是推动优质医疗资源下沉。**持续深化潮汕医院托管模式，加快推进广州市妇女儿童医疗中心帮扶县妇幼保健院、中山市陈星海医院帮扶县中医医院等项目，集结优质力量开展系列技术攻关，推动临床医学研究和成果转化。潮汕医院卒中中心、胸痛中心、肿瘤中心，骨科、神经外科等重点专科建设成效显著，开创了县域、市域乃至粤东地区多个医疗技术首例。广州市妇女儿童医疗中心下派的 8 名妇科、新生儿科等我县紧缺专业专家协助县妇幼保健院开设儿科、新生儿科住院部，以及儿科妇科 ICU，为

有需要患者提供 24 小时诊疗服务。中山市陈星海医院也下派 4 名专家对县中医医院的推拿、护理、院感等薄弱专科实行精准帮扶，医院中医药防病治病能力有所提升。

三是促进医疗机构扩容提质。谋划推进总投资约 23.8 亿元的县人民医院异地搬迁新建等 16 个重点医疗卫生项目建设，推动县第二人民医院、县第三人民医院、县第二人民医院传染病区、新妇幼保健院、县卫生检验中心实验大楼等项目如期建成投用。县人民医院异地新建、县体检康复中心及宿舍楼等建设项目有序推进中。谋划涵盖上饶、东山等 18 家医疗机构的基层卫生院医疗服务能力整体提升建设项目，现已完成可研，争取 2023 年落地建设。上述项目建成后，我县公立医疗机构总床位将增加 3628 张，达到 4889 张。扎实推进“优质服务基层行”活动，重点推荐新丰、钱东、浮山三家中心卫生院参与竞选，力争年底有 3 所中心卫生院达到国家推荐标准，其他卫生院达到国家基本标准。

四是继续实施县域医共体建设。成立潮汕医院医共体临床技能培训中心，建立联合病房、联合门诊、远程会诊，以及胸外科、骨科等重点专科共建基地，设立总医院党委，实行党委领导下的院长负责制，并将全县 22 家基层卫生院全部纳入县域医共体建设范畴，推动专家优质资源联合联动，促进基层医疗服务水平、就诊流程等多方面的提升。

五是扩大医疗卫生人才资源。组织招聘引进 74 名医技人才到基层服务，争取到订单定向培养指标 69 名，安置返饶就业 28 名。积极争取县编办支持，核定新增县第三人民医院公益一类编制 50 个；公道正派选

人用人，提拔任用基层正职 5 名、副职 6 名。安排参加全科医生规范化培训、转岗培训和住院医师规范化培训 79 名。鼓励医务人员提升学历，开设暨南大学临床医学硕士班（潮汕医院班），对报读该研修班且顺利取得学位证书的学员给予每人 4 万元的学费补助，现已招录 30 名学员；另有 61 人完成学历提升教育，升至大专学历的 21 人，升至本科学历的 40 人，47 人通过高级专技职称评审，通过率达 90.38%，创全市第一，队伍学历结构和能力素质得到改善和优化。

（三）平战结合抓防控，疫情防控水平显著提升。一是**实施常态化疫情防控措施**。充分发挥卫健部门在疫情防控工作中的技术指导和统筹协调作用，动态完善应急处置预案和防控措施，确保应急指挥机制始终处于激活状态。逐日更新《中高风险地区来饶人员管控措施》，明确返（来）饶人员管控细则，落实参与交通卡口检疫检查 and 社区排查，切实做好重点人群排查及健康管理。严格院感防控和基层“哨点”监测预警，今年来共开展卫生机构、村站诊所等专项检查 1482 家次，发出《卫生监督意见书》1028 份，停业整顿 11 家。安全稳妥有序推进新冠疫苗接种工作，截止 12 月 31 日，全县累计接种 1851183 剂次，首针接种覆盖率 83.77%，全程接种覆盖率 81.70%，全民免疫屏障不断强化。二是**强化疫情防控能力建设**。将县青少年宫建成为县流调溯源指挥中心，组建核酸采样、流调溯源、医疗救治三支队伍，定期开展疫情全流程全要素综合演练，确保来之能战、战之能胜。落实集中隔离点储备，全县共有隔离场所 36 家 4900 间隔离房间。

提升 5 家核酸检测实验室检测能力，单采单管日最大检测量提高到 12960 管。通过自行储购、委托购置等方式，动态购置各类医疗防护物资，确保有效抵御应急状态下物资需求冲击。

三是加强医疗救治体系建设。把县第二人民医院、潮汕医院新院区、县中医医院新住院楼改造为县亚定点救治医院，设置普通病床 1250 张，监护床位 100 张，其中县第二人民医院已收治 46 名患者，经治疗出院 24 名。将潮汕医院、县中医医院、县妇幼保健院定为肿瘤化疗及其他综合性疾病、血透析、孕产妇救治定点医院。组建县级医疗救治专家组，全覆盖对各医疗卫生机构、各村站诊所医生进行常态化新冠医疗救治培训。采取返聘、临聘等方式，动员 46 名退休医技人员和 4 名招聘报名成功考生参与到新冠医疗救治中。明确县级医院重症救治功能，拓展出内科、儿科、妇产科重症收治床位数 505 张、ICU 床位 29 张。投入近 1000 万元，为各医疗机构购置呼吸机、心电监护仪等重症监护及其他急救设备，全面做好应急救治准备。加快推进发热门诊（诊室）扩容提质，升级县中医医院发热门诊，并将全县 24 个发热诊位增加到 61 个，日最大接诊量约 3000 人次，现全县 3 家发热门诊、22 家镇级发热诊室和 520 个村级发热诊疗点正常运作。

四是高效有序处置多宗阳性病例。有力应对福建、广州、深圳等多轮突发疫情输入风险，成功处置洪洲“1104”、三饶“1116”两波输入疫情以及涉东山、浮山、饶洋等镇的多起外市输入病例，成功阻断疫情在我县传播扩散。2022 年累计开展流行病学调查 2015 次，判定密接 1234 人，次密接

1243 人，隔离管控 2153 人，核酸采样 24.86 万份，转运阳性病例 200 例。

（四）防治结合夯基础，公共卫生服务步伐加快。一是**落实国家基本公共服务项目**。严格执行国家基本公共卫生服务内容、标准，深入推进各项工作任务，联合印发《2022 年基本公共卫生服务项目实施方案》，组织开展培训、督导、考核，落实目标管理责任机制。截至目前，全县共建立电子健康档案 800032 人份，建档率 97.87%，各类一类疫苗接种率均达到 90%。高血压患者和糖尿病患者的规范管理任务完成率均超 75%。建立老年人健康档案 72824 人份，健康管理率为 61.31%，中医药健康管理率 67.07%。0-36 个月儿童中医药健康管理率为 79.75%。二是**全面加强妇幼健康服务管理**。认真落实城乡适龄妇女“两癌”免费检查工作，提前超额完成年度目标任务，现已完成宫颈癌筛查 9709 例，乳腺癌筛查 9702 例。高效实施初一适龄女生 HPV 疫苗接种，仅用两天时间便完成省定任务，现已接种 5064 人，首针接种率 99.20%，位居全市第一。持续推进出生缺陷筛查，今年共完成地贫初筛 4315 例，唐氏筛查 4058 例，新生儿疾病筛查 3966 例，新生儿听力筛查 3860 例。依法实施三孩生育政策，出台《饶平县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展方案》，强化托育服务机构备案指导工作，目前已有一家托育机构完成备案。三是**加大特殊群体医疗救治保障**。聚焦精神障碍患者住院难问题，投资 1.5 亿元建设县第三人民医院并于 2022 年 5 月份正式对外运营，已陆续收治患者 345 名，经治疗 66

人病情稳定出院回归社会，取得良好社会效益。在全市率先对精神障碍患者落实医保外免费用药政策，将长效针注射纳入免费用药范围，有效减轻患者经济负担，现已有 411 名患者完成长效针首针注射。在全县范围内实施尿毒症患者血液透析治疗费用全免或减免个人自费部分 50% 政策，进一步夯实医疗救助托底保障能力。

(五)精管细治齐推进，卫生健康服务协同发展。一是**稳步推进创建国家卫生乡镇**。充分发挥创国卫主力军作用，重点落实环境卫生整治、病媒生物防制、公共场所卫生监管、生活饮用水监测、突发公共卫生应急、健康教育宣传等工作；指导新丰创建国家卫生镇和钱东、高堂等 8 个乡镇创建省卫生镇以及石坛村等 17 个村创建省卫生村，8 个创建省卫生镇的乡镇已通过市级考核，17 个创建省卫生村的村居已通过市级命名。二是**严格公正推进法治建设**。落实政务公开专人负责机制，推行“互联网+”政务服务，将生育登记等 4 项高频民生服务事项下放村级代办。实施“双随机、一公开”随机执法任务，圆满完成涵盖公共场所、学校、医疗机构等领域的 95 个年度检查任务。结合日常督查督导，依法查处查处卫生违法案件 32 宗，罚款 5 万元，全部上缴国库。推进实施“谁执法谁普法”履职报告评议活动，印发《饶平县卫生健康局 2022 年度国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动实施方案》，多场次召开部署推进会议，组织动员网络投票，高质量完成迎检台账资料，最终以综合得分 97.86 分的成绩获得本次评议活动第一名。三是**推动其他工作落地**

落实。积极组织、协调做好全县公民无偿献血，今年全县累计参加献血人数 1718 人次，比去年增加 216 人次，完成无偿献血量 506000 毫升，比去年增加 62800 毫升，完成率居全市第一。按时发放各类计划生育奖励扶助金，今年来已拨 1487 万元至各奖励对象个人账户。全面压实审计整改主体责任，认真落实省市县各级审计组的审计建议，制定整改方案、细化整改措施、建立整改台账，确保问题逐条逐项整改到位。安全生产、乡村振兴、保密、征兵体检等工作也取得新成绩。

二、存在问题

（一）医技队伍力量薄弱。医学人才总量不足仍是目前制约我县医疗卫生事业发展的主要因素。我县现核定编制 3162 个，实在编在岗 1987 人，2022 年仅招录专技人员 74 名，其中属麻醉科、影像科、精神科、肿瘤科等紧缺专业的 0 人，应届大专生占比高达 62%，因实践经验不足，入职后培养周期长，导致年轻高学历人才储备补给不足，整个队伍骨干紧缺、老化明显、断层严重。

（二）医疗服务能力低下。县级医院拥有优质的医疗资源，但专科特色发展不明显，特别是潮汕医院的肿瘤科、重症科、心脑血管科等重点专科发展不够明显，对疑难杂症缺乏行之有效的诊疗手段，急危重症患者外流现象没有明显好转。县中医医院和县妇幼保健院特色专科发展也没有较大成色。镇村一级医疗资源相对匮乏，医疗设施设备落后，整体承载能力不强，医务人员常年无开展医疗业务，专业知识技能水平较低，技能配置不能满足临床所需，服务能力更是得

不到群众的信任。

（三）公共卫生应急体系建设有待健全。在应急处置洪洲、三饶等地疫情中，我县公共卫生应急体系发挥了应有的作用，但也暴露出诸多不足，包括“一盘棋”思想树得不够牢、部门间协助配合不够顺畅，未能充分发挥出整体合力。疫情初期平战转换也不够顺畅，部门职责理不清，实际执行落实与预期差距较大。流调溯源、核酸采样、隔离管控、医疗救治等重点环节仍存在人员不足、能力不强、操作不规范等影响处置效率的问题。

（四）分级诊疗格局尚未完全建立。现镇级卫生院大量的常见病、多发病诊治被县级乃至市级医院承接，本该属于基层卫生院的业务流失，因长期没有实操经验提升能力，医务人员对自身的诊疗经验和医疗风险往往存在担忧，不敢接、不愿医、医不了。另基层与二级医疗机构的药品目录品种不匹配，病人下转后就诊经常缺医缺药，双向转诊基本上是往上送，向下转诊一直难以实现。

三、工作打算

（一）继续加强医疗卫生人才队伍建设。对紧缺专业、高学历、高职称以上卫生人才放宽招聘录用条件，采用直签的形式进行校园招聘。推行“名医回家”工程，通过年薪制外聘在外饶籍知名医生回家乡从事医疗卫生工作。尝试高职称人才导师制，选派职业道德优秀、技术素质良好的高职称人员帮带新人。探索制定在职学历提升报销学费、适当奖补等激励政策，激励医技人才提高职称、攻读高学历，逐步提

升医疗队伍整体素质。

（二）继续加强医疗卫生服务能力建设。坚持精准化定位，进一步明确各医院功能定位，优化整合资源，优先发展县级医院，继续深化托管、帮扶模式，梳理外流较多的病种，以省级优质医疗资源下沉带动，加强县级医院特色专科、薄弱专科、重点学科建设，提升服务内涵，补齐诊疗能力短板。推进基层卫生院升级改造建设项目，实施“优质服务基层行”，完善基层医疗机构内设科室建设，优化功能布局，满足群众常见病、多发病的诊疗需求。推进实施镇村一体化建设，将“空白村”卫生站纳入属地卫生院管理，定期选派医生驻点及村医培训，切实提升村级诊疗服务能力。

（三）继续加强公共卫生体系服务建设。建立健全集中统一高效的应急指挥体系，完善多部门、跨地区的联防联控机制。加强公共卫生风险评估和医防融合培训，强化监测预警、风险研判、决策管理、检验检测、流行病学调查等现场调查处置能力。优化突发公共卫生事件救治体系，动态更新县级医疗救治专家库，增强县级传染病定点救治医院感染病科和重症监护科等重地科室能力建设，全面提升重大传染病救治能力。

（四）继续推进分级诊疗体系建设。统筹集约建设医疗信息化系统，健全医院信息平台功能，实现各医疗机构间信息系统互联互通。以家庭医生签约服务为基础，促进县级优质医疗资源下沉，推进基层医疗机构首诊和双向转诊，形成科学合理的就医秩序。继续推进县域医共体建设，充分下发

用人权、管理权，切实推动“六统一”管理等政策措施，确保 2023 年底取得实质性进展。

饶平县卫生健康局

2023 年 1 月 6 日



