

饶平县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 3 月 10 日县十五届人大九次会议审议批准)

2021 年 9 月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础和环境	2
第一节 发展成效	2
第二节 主要问题	11
第三节 战略机遇	12
第四节 面临挑战	15
第五节 展望突围	16
第二章 指导思想和总体目标	18
第一节 指导思想	18
第二节 基本原则	19
第三节 重点战略	20
第四节 发展目标	23
第三章 坚持创新驱动，全面塑造发展新优势	28
第一节 强化科技创新，形成高质量发展新支撑	28
第二节 大力扶持创新主体，增添高质量发展新活力	30
第三节 深入推进人才发展战略，构建高质量发展新元素	31
第四章 培育“432”重点产业，实现较快的高质量发展	32
第一节 做大做强四大特色成长型产业，形成饶平经济新驱动	33
第二节 做精做优三大传统优势产业，形成饶平经济新影响	39
第三节 加快培育两大战略性新兴产业，形成饶平经济新靓点	46
第四节 加强产业园区平台建设，形成饶平经济新载体	48

第五章 融入国内国际双循环体系，形成新发展格局的重要节点	50
第一节 找准切入点着力点，推动国内国际双循环	50
第二节 着力拓展投资空间，激发市场主体活力	51
第三节 构筑现代流通体系，奠定双循环基础	53
第四节 全面促进消费升级，增强经济发展动力	54
第六章 坚持全面深化改革，着力营造良好发展环境	55
第一节 大力推动“放管服”改革，培育投资兴业沃土	56
第二节 深化要素市场化配置改革，提高资源使用效率	57
第三节 推进投融资和国企改革，开创企业发展新局面	59
第四节 创造民营企业发展良好环境，引导民营企业强劲健康发展	60
第七章 积极实施“走出去”战略，支持和融入“双区”建设	62
第一节 强化软硬联通，努力融入“双区”	62
第二节 大力拓展经济纵深，推进区域合作载体升级	63
第三节 参与“一带一路”建设，提高外向型经济发展质量	63
第四节 发挥海内外华侨积极作用，强化互利共赢	64
第八章 优化整体空间布局，形成县域发展新格局	64
第一节 一城：打造凤江新名片，形成饶平县城新气象	65
第二节 一廊：保护与发展并重，形成饶平绿色发展新模式	66
第三节 一海湾：生态与发展并重，形成区域发展新引领	67
第九章 完善基础设施，建设新型品质城镇	69
第一节 增强城镇综合服务能力，提高新型城镇化质量	69
第二节 加强新型基础设施建设，提高数字化水平	71

第三节	加大综合交通建设力度，提高内外部通达性	72
第四节	加快市政基础设施建设，提高生活环境的便捷度	74
第五节	大力加强县域风貌建设，提高美誉度和吸引力	75
第十章	优先发展农业农村，推进乡村振兴	77
第一节	推动一二三产融合，形成产业振兴新格局	77
第二节	深化农村综合改革，形成乡村振兴新动力	78
第三节	实施乡村建设行动，形成美丽饶平新家园	79
第四节	持续巩固脱贫攻坚成果，形成长效扶贫新机制	81
第十一章	加快发展文化事业，建设文化强县	82
第一节	做好本土文化研究，挖掘饶平独特文化	83
第二节	坚定文化自信，加强传统文化保护和传承	83
第三节	实施“文化+”战略，推进文化与经济融合	84
第四节	深入推进精神文明建设，树立饶平文明新风尚	85
第五节	实施全媒体传播工程，推动饶平文化“走出去”	85
第十二章	全面落实绿色发展战略，形成怡人生态环境	86
第一节	构建区域生态新格局，筑牢生态安全基底	87
第二节	统筹生态治理与保护，提升生态系统稳定性	88
第三节	加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战	89
第四节	推动低碳循环发展，加强资源高效循环利用	91
第五节	健全环境治理体系，倡导绿色生产生活方式	93
第十三章	强化社会事业建设，增强人民群众幸福感	95
第一节	构建社会保障网络，提升社会保障水平	95

第二节	推进教育再上新台阶，逐步破解不平衡问题	97
第三节	加快医疗改革步伐，提高居民健康水平	99
第十四章	全面树立大安全观，建设平安法治饶平	101
第一节	全面贯彻总体国家安全观，筑牢国家安全人民防线	102
第二节	防范化解重点领域风险，确保经济安全	102
第三节	树立安全发展观念，保障人民群众生命安全	103
第四节	提高各界参与水平，强化基层社会治理	105
第五节	推进平安法治饶平建设，提升应急管理水平	106
第十五章	坚持和加强党的全面领导，筑牢组织和人才基础	107
第一节	坚决维护党中央权威和集中统一领导	107
第二节	加强党的全面领导和党的建设	108
第三节	解放思想真抓实干，建设高素质干部和人才队伍	109
第四节	坚持全面从严治党，守护党的初心使命	111
第十六章	加强规划实施保障，确保规划顺利实施	112
第一节	完善规划实施机制	112
第二节	健全宣传保障机制	113
第三节	加强规划政策保障	113
第四节	加强规划实施监督	114
附件 1：	饶平县工业化测算及分析	116

前 言

“十四五”（2021-2025年）时期，世界面临百年未有之大变局，我国面临前所未有之机遇和挑战。“去全球化”的逆流正在改变原有世界经济及国际关系的底层逻辑，“中美硬脱钩”正在加速我国经济发展模式的深刻变革，突如其来的新冠肺炎疫情增加了我国以及全球经济的不确定性。“十四五”时期是全面建成小康社会的巩固期，是基本实现社会主义现代化的起步期，也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，社会主要矛盾发生了根本性改变，经济迈向了高质量发展阶段，中国特色社会主义进入了新发展阶段。

《饶平县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》），立足于省委构建“一核一带一区”区域发展格局和市委构建“一江两城一海湾”发展格局，围绕贯彻落实省委“1+1+9”和市委“1+5+2”工作部署制定，主要阐明饶平县“十四五”时期国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和政策措施，是指导我县今后五年国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。通过《规划纲要》的实施，加快“广东大门、苏区大港、开放通道”建设节奏，将饶平打造为潮州市海湾精品城市、粤东教育医疗改革样板区、广东绿色能源综合利用高地、粤港澳大湾区的后花园、国家原中央苏区对外开放通道，形成潮州市乃至粤东重要增长极，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。

第一章 发展基础和环境

“十三五”以来，面对复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府在总书记、党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、中央经济工作会议精神以及省委“1+1+9”、市委“1+5+2”工作部署，紧扣高质量加快发展目标，围绕“找差距、补短板、打基础、搭平台、谋发展”工作思路，深化运用“问题导向、系统思维、重点突破”工作方法，保持战略定力，坚定信心决心，实干苦干巧干，凝心聚力推动新时代饶平经济社会各项事业行稳致远，迈出高质量加快发展坚实步伐，全面建成小康社会取得决定性成效，“十三五”规划目标任务圆满完成。

第一节 发展成效

1. 综合实力渐上新台阶

经济发展在高冲击下实现稳定增长。“十三五”时期，面对外部的经贸高冲击，全县地区生产总值从2015年的226.77亿元增长到2020年的282.74亿元，增长30.22%，年均增长率4.47%，2017年、2019年、2020年GDP增速位居全市各县区首位。2020年，一般公共预算收入8.40亿元，年均增长率2.466%；固定资产投资总额122.88亿元，年均增长率15.536%；社会消费品零售总

额 96.03 亿元，年均增长率 0.4%。五年来，先后入选“全国首批农业对外开放合作试验区”“国家县城新型城镇化建设示范县”“广东省全域土地综合整治试点”名单，获评“广东省推进教育现代化先进县”“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”“中国电商示范百佳县”，荣获国家和省级各类荣誉称号 60 多项，为“十四五”发展奠定坚实基础。

2. 结构优化进入新阶段

三次产业结构由 2015 年的 17.60:43.35:39.06，优化为 2020 年的 25.0:32.4:42.6，经济发展的全面性、协调性和可持续性不断增强。

饶平县农业转型升级步伐加快。实施农产品品质和品牌提升战略，形成岭头单丛茶、海水养殖、深水网箱、铁皮石斛等特色产业基地。全县茶叶产量超 1.18 万吨，产值 13 亿元，省级现代农业（茶叶）产业园全面开工建设，进一步打响“中国岭头单丛茶”知名度。全县农业龙头企业增至 43 家，合作社增至 815 家。无穷食品有限公司被认定为农业产业化国家重点龙头企业。

工业经济稳定增长，品牌效应显现。充分发挥华瀛 LNG、华丰中天 LNG、益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地、华能风电、海山风电等新能源企业和重大项目带动作用，潮州港绿色能源产业集群和粤东粮油糖集散基地初步成型，临港产业发展潜力巨大。潮州港经济开发区、潮州临港产业转移工业园、潮州港三百门新港区、樟溪低碳工业区、联饶工业区、潮州特色商贸物流园、钱东中潮

食品工业区、高铁产业园等八大产业园区加快规划建设，潮州港经济开发区、闽粤经济合作区与饶平县实现“区县合一”、高度融合，培育年产值亿元级企业 43 家，引进年产值百亿元级企业投资项目 3 个（益海嘉里粮油加工基地、潮州华瀛液化天然气接收站、华丰中天闽粤经济合作区 LNG 储配站），累计投入 131.55 亿元推动 200 多个重点项目建设，大平台大项目大产业支撑作用明显增强。

第三产业蓬勃发展。打出“粤省事”全省第一张城市名片，提升饶平知名度。大力拓展红色旅游、滨海旅游、乡村旅游，红色革命精神迸发时代新活力。加强文化遗产保护传承，抓好三饶镇道韵楼修缮和饶洋镇新彩楼修缮等一批文化保护项目建设。茂芝会议旧址、海山义勇军抗日指挥部旧址被省政府列入“第九批广东省文物保护单位”。“饶平地质风光生态休闲游”列入“广东省乡村旅游精品线路”，汤溪镇获评广东省森林小镇，东山镇东明村等 11 个村获评广东省首批国家森林乡村，上饶镇永善村列入首批省文化和旅游特色村。商贸物流、电子商务、金融服务等产业不断发展壮大。

3. 改革创新迸发新活力

聚焦营商环境、商事制度、科技创新等重点领域和关键环节深化改革，为饶平县经济稳定增长注入持久动力。

营商环境全面优化。持续深化“放管服”改革，打出优化审批流程“组合拳”，加快“多证合一”“证照分离”改革，市场

主体活力有效激活。政府性投资项目、企业核准项目和备案项目审批时间分别压缩 85%、95%和 80%，企业开办全流程仅需 1 个工作日，政务服务事项 88.28%实现“最多跑一次”。制订《饶平县促进外贸高质量发展专项扶持措施实施方案》，实施优质企业“引进来”、本地企业“走出去”战略。

搭建创新驱动平台。坚持把自主创新作为引领发展的第一动力，落实技术改造事后奖补政策，鼓励企业提高生产自动化和智能化水平，食品、水族机电、陶瓷等传统产业转型升级步伐加快。

4. 区位优势呈现新格局

“十三五”时期，饶平县把交通扩网提速作为加快振兴发展的重要举措，集中力量推进交通建设大会战，以沈海高速、甬莞高速、大潮高速、厦深高铁建成通车，积极推进漳汕高铁、大潮铁路（疏港铁路）、饶平通用机场的前期工作，潮州港“3+3+1+1”为骨架的综合立体交通网络构架基本成型。

高铁建设扎实推进。厦深铁路全线通车，在饶平高堂镇设饶平火车站，横跨闽粤两省、连接厦门深圳两大经济特区的“3 小时经济圈”形成；梅州（大埔）至潮州港铁路、沿海客专潮州段（漳汕高铁将努力争取设立饶平站）、海峡西岸城市群粤东地区城际轨道（粤东城际轨道交通网）等多个轨道交通项目正在加快推进。

公路建设稳步推进。甬莞高速、大潮高速建成通车，沈海高速复线（含潮州港金狮湾港区）等干线规划正在加快推进。省道干线公路改建持续推进，国道 G324 线、国道 G355 线、省道 S222

线纵贯县境东西南北。“四好农村路”建设取得突破性进展，县道升级改造、乡村公路窄路路基路面拓宽、安全生产防护工程、路域环境配套完善工程取得实质性成效，农村公路安全通行条件明显改善。

港口与机场建设加快。潮州港扩建货运码头投产运营，开通潮州-厦门首条集装箱班轮航线。潮州饶平通用机场项目已列入《广东省通用机场布局规划（2020-2035年）》，估算总投资3.5亿（不含征地拆迁等费用），规划按A1类通用机场标准建设。

5. 城乡建设获得新风貌

进一步完善市政设施建设。完成县城沿河南北路东溪水闸至东溪大桥道路新建、建设西路新建、饶平大道改扩建示范段、可池路扩建、新合大道延长线改造（新汕路至七号路）、侨中路改造、新港东路改造等县城道路改造提升。水利、电力、能源、燃气、通信等建设全面铺开，“六大工程”扎实推进。引韩济饶供水工程建设加速推进，黄冈河中游治理、海堤加固达标二期等重点水利工程建设取得新进展，村村通自来水工程建设全面完成。高堂水闸拆除重建、第二水厂扩建、第二水厂取水口上移、中小河流治理、城北污水处理厂提标改造、2个220千伏输变电站（坪溪站、龙湾站）、3个110千伏输变电站（新联站、碧春站、海山站）等项目建设有序推进。

着力打造美丽县城。“创文”“创卫”深入推进，县城品质更加提升。“六个十”工程完成“黑底化”道路36条，改造提升

市场 15 个，新增一批公园、停车场和公厕。深入开展“水岸同治”和“六城同创”“治六乱”行动，建设沿河长廊景观灯饰、进出口主干道绿化提升等工程，完成石壁山基础设施改造工程，打造“网红夜景打卡点”。

高起点打造美丽乡村。深入实施乡村振兴战略，全域铺开生态宜居美丽乡村建设，分期分批、连片连带规划建设 224 个社会主义新农村，成功打造“全国文明村·上浮山村”“全国乡村治理示范村·永善村”“广东美丽乡村特色村·英粉村”等一批特色村。省际廊道美丽乡村示范带 12 个村、26 个省级示范村建设不断加快，145 个生态宜居美丽乡村创建项目前期工作有序开展。以产业兴旺为重点，统筹农业产业发展财政资金 2.46 亿元，高质量打造 5 个省级、市级现代农业产业园和 51 个“一村一品、一镇一业”产业基地，县、镇、村三级产业体系逐步完善，现代农业、旅游休闲、绿色低碳产业等加快发展。实施《饶平县探索破解城乡二元结构促进城乡融合发展试点工作方案》，以樟溪镇为试点，探索建立城乡融合发展的体制机制。全面铺开农村人居环境“三清理、三拆除、三整治”，深入实施农村“厕所革命”，镇容村貌显著改善。

6. 三大攻坚取得新成效

脱贫攻坚任务圆满完成。坚持开发式与保障性扶贫并重，落实产业、就业、消费等扶贫措施，开展“清零达标”专项行动，全县建档立卡贫困户 9291 户、24238 人全部实现脱贫，35 个省定

贫困村全部实现出列。积极做好返贫人口和新发生贫困人口的监测帮扶，建立解决相对贫困的长效机制。

污染防治取得新进展。年均空气质量优良天数达到 336 天，空气中总悬浮颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、降尘浓度年均值符合《环境空气质量标准》（GB3095—1996）二级标准。开展打污“百日行动”，大力清理违法吊养，铁腕整治畜禽、牛蛙养殖污染。深入实施河（湖、塘）长制，建立完善污水治理体制机制，全县 4 个地表水重点考核断面优良率达 100%，凤江桥国控断面水质全年平均值达到Ⅱ类，黄冈河水质明显改善。加强“蓝色海湾”综合治理，积极推进西澳岛生态保护与修复项目，推进大埗月亮湾、黄冈碧洲、海山东沙湾海岸线修复工程建设。加强饮用水源水质保护，城北污水处理厂、三饶污水处理厂完成提标改造，村镇生活污水处理设施项目加快推进，县城生活污水处理率达 86%。推进土壤污染防治。加快推进垃圾分类工作，全域实施城乡垃圾收运一体化，宝斗石生活垃圾资源化处理厂投入运营，全县生活垃圾无害化处理率达 100%。国土绿化行动提质加速，汤溪镇获评广东省森林小镇，东山镇东明村、浮滨镇大榕铺村等 11 个村获评广东省首批国家森林乡村，生态环境质量明显改善。

防范化解重大风险攻坚全面推进。坚决防范化解经济领域风险，平衡好稳增长与防风险的关系，加强政府隐性债务、房地产、互联网金融、企业流动性等风险的防范化解。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，做好房地产市场的调控。

7. 社会事业获得新突破

教育改革成效突出。大力实施“科教兴县”和“人才强县”战略，放宽人才引入门槛，加大高等人才引进的力度。持续深化《饶平县促进教育创新发展若干措施（试行）》，落实“全面改薄”，教育教学成绩连年取得大幅度突破。投入19.28亿元在全县均衡布点各级各类学校项目22个，大力推动普惠性民办幼儿园，稳步推进普惠性学前教育；县中心幼儿园、饶平二中初中部项目如期建成招生，创造了工程项目建设“二中模式”和“二中速度”；推动县中山实验学校、暨南大学附属潮州实验学校、县瑞峰实验学校、县技工学校新校区、县教师发展中心集体动工5大教育工程，为打造教育示范县奠定基础，成功创建“广东省推进教育现代化先进县”。

医疗卫生服务水平提升。奋力推进卫生强县建设，投入15.82亿元推进12个医疗卫生项目建设，县第二人民医院落成运营填补北部山区没有综合性医院的历史空白；暨南大学附属第一医院全面托管县人民医院，力争3至5年达到综合三甲水平，医疗服务水平实现新跨越；县人民医院异地搬迁新建项目，县中医医院住院大楼建设项目、医疗卫生基础设施建设项目等一批医院重点项目大干快上。中医药事业实现新发展，县中医院成为潮州市唯一一家二甲中医医院，基层中医药服务能力不断提升。推进人才引进工作取得初步突破，远程医疗平台建设取得新进展。

社会民生保障成绩显著。加大民生领域投入，确保基本民生

支出，提升公共服务水平，民生财政类支出保持在80%以上。社会保障体系不断完善，就业形势总体稳定。创新创业平台建设步伐加快，建成饶平县创业孵化基地，持续发放社保补贴、一般性岗位补贴、公益性岗位安置补贴、基层服务经费补贴、一次性创业资助等。深入开展拥军优属活动，落实拥军优抚安置政策，切实做好退役军人安置、随军家属就业、军人子女入学等工作。

文体事业扎实推进。全县已建成文化站21个、剧团1个、文化馆（总馆）、图书馆、博物馆、剧团排练场、粤骏电影城、美术书画展馆各1个，县级图书馆1个，县级体育场馆1个，饶平县博物馆达到国家三级馆以上标准，公共图书馆、博物馆、文化馆和文化站向社会公众免费开放。大力实施全民健身计划，坚持组织好每年全民健身日（8月8日）活动，推进乡镇农民健身工程建设。非遗保护传承持续展开。加强布马舞、彩青、游旱龙等3个省级非物质文化遗产项目、打破鼓传说等4个市级非遗项目，饶平县中心幼儿园等9处省市非遗传承基地以及1个省级非遗展习馆（省级非物质文化遗产饶平彩青习俗展习馆）的传承保护工作，持续推进数字文化馆、数字图书馆等建设。

8. 社会治理开创新局面

政府治理能力提升。深入推进依法行政，扎实开展普法教育。深化政府信息公开工作，不断增强政府信息公开的针对性、时效性、准确性和权威性。完成全县政府系统机构改革任务，机构职能体系更加优化协同高效。积极推进“数字政府”建设，切实推

进全县“一门式、一网式”政务服务改革，推动县政务服务工作线上线下的深度融合，县政府门户网站年度考核居全市第一。人大代表建议和政协委员提案得到有效办理，自觉接受县人大及其常委会依法监督、县政协民主监督和社会各方面监督。

平安保障全面筑牢。坚持以打开路、打建结合，以扫黑除恶专项斗争为抓手，打响扫黑除恶、禁毒、打击电诈、打击涉税“四大战役”，顺利摘掉国家、省挂牌整治涉黑恶、涉枪、涉毒3顶“帽子”，饶平籍涉电诈网上逃犯多次实现阶段性“清零”，涉税犯罪专项整治成效得到公安部嘉奖，基层治理体系加快完善，基层治理能力不断提升。推进食品药品安全监管，确保群众饮食用药安全。严格落实“一岗双责”“三个抓”，没有发生较大以上安全事故，没有发生较大交通安全事故，安全生产责任制暨消防工作年度考核总分居全市第一。有力推进法治县、法治镇、法治村（社区）、法治学校“四级联创”，获评“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”，平安法治饶平建设大力推进，社会和谐稳定。

第二节 主要问题

在取得成绩的同时，我们必须清醒地认识到，饶平县正处在工业化中期发展阶段，经济社会发展中仍面临诸多困难和问题，主要表现在：

县域经济实力偏弱，疫情对外贸进出口影响明显，国内市场拓展不足，经济下行压力加大。财政收入过低，增长较缓慢，财

政转移支付水平能力不足。科技创新能力弱，传统产业转型升级动力不强，新兴产业发展速度偏慢，延链补链强链工作仍需不断加强。路网建设滞后，公路运输承载压力较大，国省干线公路长期超限运行，公共交通配套工程不足，镇与镇之间尚未实现公交车常态化通行，加剧了部分小微企业招聘难的问题。基础设施建设亟待加强，电力供需矛盾突出，城市风貌有待改善，区域发展不平衡不充分问题突出，农村发展较落后，教育、医疗卫生等社会服务与人民群众的需求存在差距。生态文明建设任重道远，水、大气、土壤污染等问题尚未根本解决，资源性和季节性缺水问题尤其突出，农村生活污水处理设施建设尚未完成，饮用水源地保护力度还不够。深化改革亟待推进，营商环境、社会治理能力有待加强，土地节约集约利用水平有待提升，金融、科技和高素质人才等短板亟待补齐。

总的来说，经济发展与独特区位交通优势不匹配，基础配套与深水良港优势不匹配，人才科技与良好发展态势不匹配，特色商旅与潮汕文化知名度不匹配。

第三节 战略机遇

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整；从全国看，中华民族伟大复兴战略全局统筹展开，我国已转向高质量发展阶段；从全省看，“双区驱动效应”不断增强，“一核一带一区”区域发展格局引领作用更加明显；从全市看，习近平总书记视察潮州，发表重要讲话、给予高度评价、

作出重要指示，为全市发展带来众多“机会窗口”；总体来说，我县经济发展面临前所未有的机遇。

1. 国家、省多重政策叠加推动饶平向更高水平发展

饶平县作为广东省第三个“原中央苏区县”，应抢抓原中央苏区发展列入国家发展层面的机遇，把握省委、省政府促进老区苏区振兴发展和地方政府专项债券政策窗口期机遇，在“促”上见成效。抢抓“后脱贫时代”国家加大扶持相对贫困地区的机遇，积极争取国家、省、市支持政策。用好“国家县城新型城镇化建设示范县”招牌，用足国家发改委县城新型城镇化建设示范县各项政策，加快推进新型城镇化试点工作，增强城镇综合功能、改善人居环境质量。

2. 后疫情时代健康、旅游产业蓬勃发展助推饶平特色优势产业发展

新冠肺炎疫情唤醒了民众的生命和养生意识，为大健康产业的发展提供了黄金机遇，功能性食品日益增加的需求正在激发康养产业的整体活力。同时，后疫情时代被压抑的旅游需求将逐步释放，民众想获得自由、健康、舒适等体验的呼声上涨，生态旅游、自驾旅游、乡村旅游以及康养类旅游产品的关注度大幅提升。饶平县拥有独特的气候、良好的生态、绿色农产品、美丽海岸线等生态资源，以及潮州文化、客家文化、红色文化等文化资源，要紧抓机遇，将资源禀赋优势向产业优势、经济优势转化。

3. 国家、省海洋战略为饶平临港经济发展指明方向

党的十九大作出“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”的部署，习近平总书记进一步指出，“海洋经济、海洋科技将来是一个重要主攻方向，从陆域到海域都有我们未知的领域，有很大潜力，要把海洋经济等战略性新兴产业发展作为重中之重”。马兴瑞同志也提出，举全省之力推进粤港澳大湾区建设，着力打造现代化沿海经济带，努力建设海洋强省。饶平拥有天然深水良港，是海上丝绸之路的重要节点城市，潮州港体制机制已经进一步理顺，有助于饶平把握国家和省海洋战略机遇，深挖海洋发展潜力，加大海岸线开发建设，加强与厦门港、盐田港等之间的合作交流，建设成为国家原中央苏区对外开放的通道。

4. 国家、省能源战略有助于饶平打造绿色能源高地

习近平总书记在中央财经领导小组第六次会议上明确提出了“四个革命、一个合作”的重大能源战略思想。国家发展改革委发布《能源生产和消费革命战略（2016—2030）》进一步提出，到2030年非化石能源占一次能源消费总量的比重达到20%左右，天然气占比达到15%以上。广东省政府也出台了一系列配套措施，不断加快能源结构调整步伐，严格控制新增煤炭消费，大力发展绿色低碳能源，着力优化能源结构，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。饶平县在LNG天然气能源、海上风电能源等均有具体项目落地，在发展绿色能源方面，有较大优势基础，应紧抓机遇，进一步提升能源绿色发展水平，打造广东绿色能源综合利

用高地。

5. 粤港澳大湾区空间局限给沿海洼地饶平带来机遇

粤港澳大湾区除农田耕地保护、水源保护等不可建设用地，区内建设用地总量有限，随着人口增长和土地不断开发利用，发展空间明显受到制约。此外，与经济产业发展相匹配的矿产资源与能源也相对匮乏，部分产业面临外迁，给湾区外城市带来重要发展机遇。饶平具备独特的区位优势，拥有天然深水良港、通用机场，铁路、公路网络完善，资源禀赋相对较好，潮汕人民勤奋敢为，具备承接大湾区优势产业转移的基础条件，可积极争取大湾区优势产业转移，实现经济新突破。

第四节 面临挑战

1. 外部形势变化给饶平外向型经济带来重大压力

当前，全球经济下行压力明显加大，国际形势正在发生深刻变化。一是去全球化势力有所抬头，尤其是自2019年5月10日起，美国率先对我国部分出口商品加征关税，大国博弈增加了传统贸易的压力。二是当前海外新冠肺炎疫情形势仍然存在较大不确定性，增加了我国外贸进出口的不稳定性，给外向型经济主导的饶平带来较大的发展压力，造成饶平一些中小企业面临订单“空窗期”，一些供应链面临断裂、缺失、休克、失衡。三是疫情影响叠加贸易摩擦，导致全球物流链周转放缓，班轮公司削减运力，集装箱外贸业务疲软，影响潮州港的经济发展，同时也增加了招商引资难度，给财政收入带来压力等。

2. 周边区域竞争给饶平县经济发展带来压力

饶平县与周边各县区产业重点趋同、发展环境相似，各县区之间资金、市场以及人才等资源争夺加剧，同质化竞争日趋激烈的问题愈加突出，如何在竞争中突围是我县发展的当务之急。汕头、揭阳等市发展势头强劲，获得较多支持，广东省《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》中明确指出东翼以汕头市为中心，汕头港比潮州港获得更多政策倾斜；广东省提出高标准规划建设揭阳滨海新区粤东新城，揭阳的重视程度与支持力度持续提升，给饶平经济发展带来压力。深圳抢先与赣州开展合作，形成了以盐田港为枢纽、赣州国际陆港为支线的“组合港”，为潮州港与赣州国际陆港合作带来了挑战。

3. 数字经济时代对政府和企业均提出新的要求

数字经济正在突破时空局限和产业界限，加速向经济社会各领域、各环节、全方位的渗透和覆盖，成为经济发展的重要引擎。作为新的经济发展范式，数字经济必将动摇传统社会政策赖以构建的经济社会前提，引发人类社会系统性、全局性的变化，出现一些新矛盾，遇到一些新问题和新的挑战。新数字经济时代对政府、企业迅速找准自己的角色定位，加强技术与业务学习，通过数字手段，提升政务服务效率和政府服务水平，提高企业创新能力和竞争力提出了新的要求。

第五节 展望突围

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，

在 5G、人工智能为代表的第四次产业革命领域以及文化思想等领域，中美关系步入竞争乃至对抗状态，并且将是持续性和长期性的，然而长久以来中美两国经贸关系水乳交融、互为依存、难分彼此，硬脱钩也非朝夕之事。面对去全球化的逆流以及新冠肺炎疫情在全世界的失控，国家审时度势提出了以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新时期发展战略。步入“十四五”关口，饶平县需明辨世情，危中求变，紧抓机遇，实现突围。

1. 抓住原中央苏区机遇，积极争取帮扶政策延续

饶平县是潮汕地区唯一的原中央苏区县，应抓住“原中央苏区”和“后脱贫时代”先机，向省、市乃至国家争取“国家扶贫开发重点县”扶持政策，确保帮扶政策延续性，以应对基础设施建设、人才引进、生态保护、公共服务等领域资金缺口，努力将饶平打造为国家相对贫困区域跨越式发展的样板。

2. 紧抓新型城镇化机遇，推动县城补短板强弱项

依托入选国家县城新型城镇化建设示范名单，用足用好国家发改委县城新型城镇化建设示范县各项政策，进一步推动县城板块补短板、强弱项，大力推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效等各项工作，努力实现人口布局优化、产业支撑有力、城乡融合互动、改革红利释放的新型城镇化发展格局，形成可复制可推广的“潮州模式”。

3. 树立全方位开放思维，实现饶平发展突围

“十四五”时期将是饶平县摆脱整体落后局面，实现全面突围的战略机遇期，应全面树立开发思维，充分调动各方面积极性，实现新突破。一是人的开放，立足潮汕人勤奋聪明的优点，用好宗亲关系网络，加强与在外饶平人联动，打破内部僵化局面，激发内部活力，增强内生动力。二是区域的开放，坚持“走出去、引进来”，加强与粤东地区周边区县合作，积极对接粤港澳大湾区、海上丝绸之路等，引进好的科技人才等要素，推动构建区域合作新机制。

第二章 指导思想和总体目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神以及视察潮州重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量加快发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不折不扣落实省委“1+1+9”和市委“1+5+2”工作部署，围绕省委构建“一核一带一区”区域发展格局和市委构建“一江两城一海湾”发展格局，坚持“问题导向、系统思维、重点突破”，高质量打造“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，着力将饶平打造为潮州湾区精品城市，为“把潮州建设得更加美丽”作出饶平贡献，加快“广东大门、苏区大港、开放通道”建设节奏，将饶平打造为潮州市海湾精品城市、粤东教育医疗改革样板区、广东绿色能源综合利用高地、粤港澳大湾区的后花园、国家原中央苏区对外开放通道，形成潮州市乃至粤东重要增长极，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量加快发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，谋划构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量加快发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务国家和全省、全市发展大局，坚持全县一盘棋，更好发挥各级各方面积极性，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持特色发展。发挥区位、产业、资源、人文特色优势，加快文化与经济融合发展，把深厚的文化底蕴转化为发展的软实力，以特做大、以特做强，把精细文化、精品意识注入到产业发展、城市建设和社会治理各方面，提升产业品质、城市品质、生活品质，打造具有饶平特色的潮州湾区精品城市。

第三节 重点战略

创新驱动战略。全面落实创新驱动发展战略，坚持创新在现

代化建设全局中的核心地位，持续激发新动能，积极优化创新创业环境，构建综合创新生态体系。积极打造众创空间等支持创新创业的重要平台，构建鼓励“大众创业、万众创新”的体制机制和支撑服务体系，全面激发全社会的创新活力。加快培育新业态新经济新动能，构建特色优势突出的现代产业体系，打造特色产业集群，彰显饶平产业特色，推动经济高质量加快发展。

文化振兴战略。以增强文化自信和文化精神为引领，以保护优秀传统文化为己任，以推动文化创造性转化和创新性发展为方向，以提升文化软实力为目标，在更高起点上推进潮州文化和饶平本土文化的研究保护、传承、创新和发展，推动历史与当代相得益彰、文化与经济相互融合、海内与海外相互联动，使文化成为推动经济社会高质量加快发展的重要支点，展现饶平魅力，打造文化强县。

城乡融合战略。把新型城镇化和乡村振兴有机结合起来，推动县城提质扩容，加强县城人口集聚，高标准建设凤江新城，发挥“一城”带动效应，坚持以工补农、以城带乡，系统谋划和统筹推进城乡发展。加大基础设施和公共服务向农村地区均衡配置，在产业布局、服务配套、环境美化、体制改革等方面加快城乡一体化步伐。推动乡村振兴与脱贫攻坚的有效衔接，不断提高城乡区域发展的平衡性和协调性。

绿色崛起战略。把生态优先、绿色发展作为长远之计，以抓好黄冈河流域综合治理让黄冈河秀水长清为重点，全面推进山水

林田湖草系统治理，形成低能耗、无污染、可持续的绿色生产方式，让绿色成为新发展阶段饶平最亮丽的底色，形成生态保护和高质量发展新模式，为“一廊”发展奠定坚实基础。依托北部生态屏障发展绿色经济，争取纳入省对北部生态发展区特殊机制适用范围，携手粤北山区打造绿色生态新空间，建设粤东生态文明先行示范区。

海湾先行战略。着眼于沿海经济带建设前景，突出潮州海湾在未来五年发展中的重要战略地位，谋划“一海湾”经济发展，坚持陆海统筹、港产城融合、发展保护并举，优化国土空间格局，加大开发建设力度，优先布局工业、交通、旅游、环保、海洋等重大项目，推动湾区要素资源合理开发利用，深入实施延链补链强链工程，完善石化仓储、能源电力、港口物流、食品工业、再生能源等上下游企业配套，全力打造完备的临港产业链条体系，形成千亿临海产业经济，从而发挥海湾引领作用，推动“一城一廊一海湾”饶平发展新格局的形成，积极融入省加快打造现代化沿海经济带东翼重要发展极，成为饶平乃至潮州经济发展的重要引擎。

内外联动战略。借助构建新发展格局之力，积极融入“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、汕潮揭都市圈建设和闽粤经济合作，做好“湾+带”文章，推进多形式产业共建和文化交流。持续加大招商力度，做好新发展阶段海内外饶籍乡亲工作，实施饶商回乡工程，汇聚起饶平高质量加快发展的磅礴力量。强化主城

区产业集聚、人口集聚，加强主城区与湾区、重点城镇和产业园区的经济联系，推进各类交通基础设施互联互通，打通发展大小脉络，培育形成新的经济增长点。

第四节 发展目标

1. “十四五”时期主要发展目标

根据“十四五”经济和社会发展规划指导思想和战略重点，按照战略定位，立足饶平实际，充分衔接上级规划。“十四五”时期，饶平县经济社会发展目标是：

经济发展更加优质高效。经济实力进一步增强，经济增长率处在全市各县区前列，增长质量和效益明显提升，内需潜力充分释放，经济结构更加优化，创新能力显著提升，现代农业发展迅速，传统产业转型升级步伐加快，新兴战略产业不断壮大，产业发展平台构建完备，产业集群全面成型，有效投资持续增长，重大项目持续落地建设，形成良好的自我发展态势，具有饶平特色的现代产业体系基本形成。

改革开放更加全面深入。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置更加优化，公平竞争制度更加健全，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，制度型开放取得重要进展，营商环境持续改善，高质量加快发展体制机制进一步健全。

创新能力更加强劲。科技创新能力显著增强，创新体系更加完善，创新发展水平和辐射带动能力持续提升。重点领域和关键

环节核心技术攻关取得重大突破，高新技术企业和科技型中小企业大幅增加，研发经费投入强度明显提高，科技与经济、科技与社会不断深度融合。

县域发展更加均衡协调。“一城一廊一海湾”饶平发展新格局基本形成，县域高质量加快发展路径探索取得突破性进展，城乡融合发展体制机制较为完善、格局基本形成，县域协调发展取得新成效。

文化强县更加繁荣进步。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富，饶平本土文化软实力明显增强，文化自信更加坚定，文化强县建设步上新台阶。

生态环境更加美丽宜居。国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生产生活方式绿色转型，污染防治攻坚战取得关键性胜利，城乡人居环境、生态环境质量全面改善，生态文明制度体系较为完善，生态安全屏障更加牢固，黄冈河流域生态廊道建设取得实质性成效，黄冈河秀水长清，绿色成为饶平高质量发展的鲜明底色。

民生福祉更加充分殷实。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务更加优质均衡，就业更加充分更有质量，教育现代化水平明显提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振

兴战略全面推进，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

治理效能更加彰显。平安饶平、法治饶平达到更高水平，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，全周期管理理念全面落实，社会治理体系更加健全，基层治理水平明显提高，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量加快发展相互促进。

表 1 饶平县“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	五年年均增长(累计)	目标属性
一、经济发展（9项）						
1	地区生产总值	亿元	282.74	353.74	6.5%	预期性
2	全员劳动生产率	万元/人	8.04	10.15	6%左右	预期性
3	常住人口城镇化率	%	50.79	52.79	[2]	预期性
4	规模以上工业增加值	亿元	59.07	84.82	7.5%	预期性
5	固定资产投资总额	亿元	122.88	180.57	8%	预期性
6	社会消费品零售总额	亿元	96.03	147.79	9%	预期性
7	进出口总额	亿元	34.15	50.54	8%	预期性
8	居民消费价格指数	%	102.3	103以内	每年增幅控制在3以下	预期性
9	地方一般公共预算收入	亿元	8.4	12.34	8%	预期性
二、创新驱动（3项）						
10	研发经费投入增长	%	9	--	9%	预期性

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	五年年均增长 (累计)	目标属性
11	每万人口有效发明专利拥有量	件			--	预期性
12	数字经济核心产业增加值占 GDP 的比例	%	1.6	3	--	预期性
三、民生福祉（6项）						
13	居民人均可支配收入增长率	%	2.5	稳步增长	稳步增长	预期性
14	城镇登记失业率	%	2.75	3.5 以内	每年控制在 3.5 以内	预期性
15	劳动年龄人口平均受教育年限	年		按市核定目标执行	按市核定目标执行	约束性
16	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.43	1.66	3%	预期性
17	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	位	-	1	-	预期性
18	人均预期寿命	岁			[0.6]	预期性
四、绿色生态（5项）						
19	单位 GDP 能耗降低	%		按市核定目标执行	按市核定目标执行	约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%		按市核定目标执行	按市核定目标执行	约束性
21	城市空气质量优良天数比率	%	96	按市核定目标执行	按市核定目标执行	约束性
22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	85	85	-	约束性
23	森林覆盖率	%	60.2	60.3	0.1	约束性
五、安全保障（2项）						
24	粮食综合生产能力	万吨	15	15	按市核定目标执行	约束性

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	五年年均增长(累计)	目标属性
25	能源综合生产能力	万吨标准煤	8.2	按市核定目标执行	按市核定目标执行	约束性

2. 二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，围绕贯彻落实广东省的“1+1+9”、潮州市“1+5+2”的工作部署，展望二〇三五年，饶平将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅上升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平，将饶平打造为潮州湾区精品城市的目标基本实现。全面融入省委“一核一带一区”区域发展格局和市委“一江两城一海湾”发展格局，高质量打造“一城一廊一海湾”饶平发展新格局，基本建成饶平特色的现代化经济体系，推动实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，区域产业合作和竞争优势更加明显，积极融入省加快打造现代化沿海经济带东翼重要发展极。基本实现县域社会治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的平安饶平、法治饶平。社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化强县。全面深化改革和发展深度融合、高效联动，形成高水平开放型经济新体制。生态环境明显提质，人与自然和谐共生格局基本形成。人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，基本公共服务实现均等化，城乡差距显著缩小，

共同富裕取得更为实质性进展。

第三章 坚持创新驱动，全面塑造发展新优势

大力实施创新驱动发展战略，培育创新企业，完善科技创新体系，建设多样化创新平台，汇聚科技创新人才，激发科技创新活力，推进政产学研深度融合，提升饶平县经济发展新动能，全面塑造发展新优势。

第一节 强化科技创新，形成高质量发展新支撑

1. 探索建立开放共享的协同创新模式

全面贯彻落实国家和省、市关于创新驱动发展的新部署、新要求，以产业转型升级为创新驱动导向，大力实施企业技术改造。瞄准生物医药、智能制造、数字农业等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目。搭建协同创新交流平台，加强与省内高校、科研机构的合作，争取在饶平设立分支机构或工作站，将其科研平台资源纳入县级创新网络。加强与清华大学海洋工程研究院、佛山市产学研合作促进会、佛山全球创新技术应用转化中心合作，推进产学研深度融合，探索一批具有前瞻性、战略性的产业项目。

2. 支持创业创新平台建设

深化科技体制改革，优化科技专项运行机制，完善研发投入持续增长激励机制，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有

机衔接，更加高效、更加合理配置有限科技资源。谋划在水族机电、功能性食品等行业设立科技成果转化基金，采取“政府引导，企业跟进”的方式支持有条件的企业牵头开展科技服务平台建设。谋划建设以电商产业和互联网教育、媒体、人才培养、工业设计、质量检测等关联产业为核心的现代服务产业孵化园，争创国家级电子商务示范县。完善创业辅导体系，联合饶平职校、技校培养一批专业创业辅导员，突出技术研发与储备，着力推进饶平急需的科技平台建设，形成功能配套、协调发展的区域创新体系。

3. 大力推动科技成果转化

培育引进一批专业化、社会化、网络化的研发服务机构，开展新技术、新产品应用示范工程，促进技术交易和成果转化。支持在饶企业与高校、科研机构结成合作联盟，共建创新创业服务与技术研发机构。成立科技成果转化平台，为企业提供品牌、标准、知识产权、科技成果转移转化和商标注册等商事服务。健全职务科技成果产权制度，深入开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索职务科技成果产权激励新模式。建立优势行业技术标准和质量认证体系，开展重点行业品牌、标准、质量体系建设和输出工程，加快县域重要产品质量追溯体系建设。加强水族机电等行业协会建设，合作研发攻克行业共性难点技术。

4. 加强知识产权保护和发展

着力破解制约创新创业环境建设难题，大力推进知识产权保护。建立健全知识产权违法侵权企业信用记录体系，按侵权行为

信息纳入社会信用记录。

第二节 大力扶持创新主体，增添高质量发展新活力

1. 大力培育创新型企业

强化企业创新主体地位，加强创新型、引领型企业培育，鼓励有条件的企业增加研发投入、自建研发机构，形成完善的研发组织体系，强化应用基础研究，聚焦国内外科技前沿领域，掌握更多核心技术、前沿技术，增强自主创新能力。积极引导中小企业使用公共科技资源开展研发创新，突破单个企业创新资源有限瓶颈，建立多渠道的技术人员扩散机制，优先支持创新创业服务机构和科技特派员的技术扩散，提升科技型企业综合竞争力。

2. 全面引导创新活动

落实省、市“科创12条”，加大企业创新普惠性支持力度，整合财政科技资金，提高全社会研发支出占生产总值比重，运用财政补助机制激励引导企业建立研发准备金制度，对已建立研发准备金制度的企业，财政通过预算安排对企业研发投入实行普惠性财政补助。贯彻企业研究开发费用税前加计扣除普惠性政策，实施研发费用补助政策，综合运用无偿资助、创业投资引导、企业上市补助、贷款贴息等多种方式，积极引导支持创新资源向企业集聚。积极组织企业参与科技型企业申报及认定，落实高新技术企业培育认定补助，科技专项、金融服务等高企扶持政策措施，持续壮大高新技术企业规模，打造高新技术产业集群。

3. 推进科技金融创新

开展饶平金融机构设置补短板专项行动，引进银行、保险、证券业分支机构，引导资金流向重点产业和企业。引导科技企业充分利用资本市场优势，培育 2-4 家重点企业进入上市辅导阶段或者上市。联合商业银行、担保机构，支持公共技术平台、人才引进与培训和公共基础设施建设，政府出资设立风险补偿机制，弥补初创型科技企业早期经营风险过高带来的商业风险，为初创期科技企业提供创业风险保障。

第三节 深入推进人才发展战略，构建高质量发展新元素

1. 优化引才留才环境

落实人才强省建设意见和行动方案，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革。破除人才培养、评价、流动、激励机制障碍，创新人才柔性引进机制，提升企业能动性，发挥人才驿站、人才论坛等平台和产学研协同创新机制作用，加强高端专业人才引进和培育，加大急需紧缺人才引进力度，建立健全人才成长机制，让四方人才汇聚饶平、留在饶平、贡献饶平。加大力度推荐申报“扬帆计划”人才计划项目，推动人才工程项目与各类科研计划相衔接，精准引进创新创业团队和领军拔尖人才。推动符合条件的高等学校和科研院所科研人员经所在单位批准，带着科研项目和成果、保留基本待遇到企业开展创新工作或创办企业。

2. 发展壮大技术型人才队伍

建立政府、产业部门、行业院校人才培养联动机制，推动行业人才需求、企业人才需求、院校人才培养信息发布与对接，强化产业创新人才、实用人才、一线人才开发，推动行业人才队伍结构转型、优化，推动产业劳动者知识技能更新、升级。及时出台配套措施，对高技能技术型人才的职称认定、待遇保障等作出具体规定。加大对高职院校毕业生的引进力度，引导企业与饶平周边高校开展“订单式”“课程班”等形式的合作，招揽一批饶平发展真正需要的人才。

3. 加强人才培养力度

依托《潮州市高层次人才认定办法（试行）》等政策措施，建立健全人才培养、使用、引进、激励、评价、服务相关实施细则，构建层次分明、覆盖广泛的人才政策体系。实施人才培训工程，做好各级各类人才的培训工作，尤其要抓好各级干部、企业管理人员、高技能人才的培训工作。定期邀请国内外知名专家和业内行家到相关企业指导培训，组织相关业务、技术和管理人员到省内外先进企业培训。组织开展重点行业劳动竞赛和职业技能比赛活动，提升一线职工技能水平。

第四章 培育“432”重点产业，实现较快的高质量发展

坚决贯彻新发展理念，大力深化供给侧结构性改革，做大做强四大特色成长型产业，做精做优三大传统优势产业，加快培育

两大战略性新兴产业，实现较快的高质量发展。

第一节 做大做强四大特色成长型产业，形成饶平经济新驱动

充分发挥港口码头、滨海岸线等资源优势，利用饶平县独特的区位优势，以港口为核心发展绿色能源产业，围绕滨海岸线发展临港制造产业和旅游产业，依托港口和高铁发展物流产业，以港口带动促进产业集聚，推进饶平县经济快速发展。

1. 绿色能源产业

发挥饶平能源资源优势 and 港口优势，加快发展绿色能源产业，努力成为饶平“十四五”时期经济发展最重要的驱动力量。以华瀛 LNG、华丰中天 LNG 等项目为核心，积极推动华瀛年供气规模 600 万吨的天然气接收站等项目建设，建设粤东天然气主干管网华丰 LNG 储配站和华瀛 LNG 接收站配套外输管线与西三线闽粤支干线联通管线，进入省、国家天然气“一张网”，管道天然气销售进入全国网络，鼓励利用天然气发电。鼓励企业积极利用冷能发展相关旅游业和清洁工业，带动发展“冰雪世界”、利用冷能进行综合利用和发展冷链等，逐步形成智能化、规模化的冷能产业园，培育发展 LNG 船舶燃料等下游产业链，推进绿色能源应用研发、示范和产业化、构建高质量完备的临海产业链条体系。积极挖掘煤矸石和粉煤灰的利用价值，通过物理反应形成煤电一体化、清洁化循环利用。鼓励企业充分利用余热采暖、利用余能和低温余热发电，探索开展智能配电网设施建设；以华能风电、海山风电等项目为核心，鼓励企业利用风光资源，探索发展海上风电、

海水制氢等项目，尝试利用区块链技术提高风、光电项目的示范带动性。努力形成集天然气、海上风电、太阳能等多种绿色能源的综合利用高地，创建粤东绿色能源供应及应用示范基地，打造500亿元的临港绿色能源产业集群。

专栏1 绿色能源产业重点突破工程

粤东绿色能源供应及应用示范基地。绿色能源是不排放污染物、能够直接用于生产生活的能源，它包括核能和“可再生能源”。2019年9月20日，国家能源局发展规划司司长李福龙表示，“十四五”期间将继续壮大绿色能源发展。依托大唐国际潮州发电厂项目、华丰LPG（欧华能源）项目、华丰中天LNG项目、华瀛LNG项目，饶平大北山风电场项目、冷能利用项目，形成集天然气、煤、海上风电、太阳能等多种能源清洁利用的500亿元的产业集群。

冷能综合利用工程。LNG汽化时放出大量的冷量，其值约为830~860kJ/kg，1吨LNG经换热汽化在理论上可利用的冷量约为230kWh，这部分冷量通常在LNG汽化器中被舍弃了，不仅造成了大量的能源浪费，甚至还会造成环境污染。回收这部分冷能不仅有效利用了能源，还减少了机械制冷的大量电能消耗，具有可观的经济与社会效益。LNG冷能利用一般分为直接利用和间接利用两种方式。其中，直接利用主要集中于低温发电、空气分离、干冰制造、轻烃分离、超低温冷冻、海水淡化、汽车空调和低温养殖、栽培等方面，间接利用主要是通过LNG冷能生产液氮或液氧，再利用液氮、液氧分别进行低温粉碎、低温生物工程、污水处理等工艺，例如粉碎塑料、废旧轮胎等橡胶制品等。

2. 商贸物流产业

发挥饶平“3+3+1+1”综合立体交通网络优势，加快构建港口物流、冷链物流、仓储物流、能源物流等协同发展的多元化物流体系，建成一批专业物流园区、物流产业基地等，实现8座码头互为补充，构建年吞吐量达1400多万吨的现代港口物流体系，打

造闽粤赣跨区域现代港口物流产业集群，形成饶平经济发展的有力支撑或驱动。应对后疫情时代人们对健康产品的强大需要，充分发挥港口优势和能源资源优势，发展冷链物流、仓储物流支撑粤东、闽西、赣南绿色健康产品走出去和东南亚、北美等地绿色健康产品引进来，积极推进绿色产品远期合约，努力成为闽粤赣跨区域的绿色产品集散中心；发展能源物流支撑海外能源引进来，努力成为粤东、闽西、赣南等区域的能源供应通道；发展仓储物流支撑新型临港制造的发展，努力成为面向珠三角市场的重型装配式建筑材料的输送通道。发挥铁路、公路交汇优势，加快发展专业物流园区。深入实施加快农村电子商务高质量发展三年行动计划，规划建设县级电子商务农产品冷链物流产业基地和县级农产品集中展示基地，打造“一镇一园、一村一站”，推动农村电子商务与冷链物流协同发展；对接大型电商平台，实现O2O全渠道发展，争创国家级电子商务进农村综合示范县。站在全县农业发展的角度对农贸物流市场进行统一规划分布实施，在重点镇布局农贸市场逐步解决专业农贸市场缺少及档次不高的问题，打造一批网红级农贸市场，杜绝野生动物交易，加大执法力度，开展线上预约、线下配送一体化运营体系。加大力度打造高端城市综合体，推进凤江新城消费平台建设，积极打造特色商业街区。建立饶平商贸物流综合信息服务平台，提升商贸物流业信息化水平；完善社区商业网点设施，推广应用新能源车辆应用，推动城乡共同配送，打通物流配送“最后一百米”。

专栏2 商贸物流产业重点突破工程

绿色产品集散中心。以益海嘉里项目为带动，积极对接跟进正大、新希望等企业，发展冷链物流、仓储物流支撑粤东、闽西、赣南绿色健康产品走出去，积极引进东南亚、北美等地绿色健康产品。

3. 新型临港制造业

积极发挥港口优势和岸线资源优势，对准国内外能源、交通、原材料等领域的市场需求，积极引进大进大出的新型临港制造业，形成粤东新型临港制造基地。重点发展港口物料输送机械、港口起重机械、港口装卸机械、海洋矿产资源开发装备、海水养殖和海洋生物资源利用装备、特种钢材制造、船舶制造等项目。加快潮州港海洋工程装备制造基地的规划布局和建设，发展海洋工程基建制造项目，与海洋资源勘探开采、海底工程、海洋环境保护、海水综合利用及航道疏浚工程等相关的海洋工程装备制造业。面向珠三角市场，积极引进高端技术团队和龙头企业发展重型装配式建筑制造。充分利用东南亚天然木材和潮州区内外天然绿色产品，发展天然高端木材加工和天然特色功能性食品加工，形成高端绿色产品重要加工基地。

专栏3 新型临港制造产业重点突破工程

装配式建筑制造产业高地。在重型装配式建筑制造，港口物料输送机械、港口起重机械、港口装卸机械、海洋矿产资源开发装备、海水养殖和海洋生物资源利用装备、特种钢材制造、船舶制造等具备较好发展基础的领域，提高系统集成能力，努力将饶平县打造成为装配式建筑制造产业高地。

高端绿色产品重要加工基地。随着环境问题已经成为世界各国关注的热点，加工制造业将改变传统模式，推行绿色技术，发展相关的绿色材料、

绿色能源和绿色设计数据库、知识库等基础技术，生产出保护环境、提高资源效率的绿色产品。依托东南亚天然木材发展天然高端木材加工，依托潮州区内外天然绿色产品，发展天然特色功能性食品加工等。

4. 文旅康养产业

以良好的生态环境为本底，以广阔的蓝色海域为支撑，以深厚丰富的文化为灵魂，整合碧海银滩、地质奇观、田园村庄等自然资源和红色文化、潮州文化、畚族文化、客家文化、浮滨文化和海洋文化等文化资源，按照全域旅游的理念，重点发展“红绿蓝”三大旅游片区，形成多彩文旅康养产业集群。北部红色苏区依托上饶茂芝会议旧址，建设茂芝会议纪念馆，配套真人CS体验等旅游活动，结合企业、学校等红色教育，与“两学一做”相结合，讲好上饶红色故事，传承红色文化；修缮饶平土楼南阳楼和永昌楼、活化西片古道和麒麟岭古道，全面提升古驿道整体形象，打造特色文化游线；依托西岩山省级森林公园等，打造生态休闲旅游目的地。中部绿色乡村旅游区紧抓乡村振兴战略，打造好浮滨文化及张竞生文化两张文化名片，依托茶叶、青梅等种植加工、狮头鹅养殖等，延伸发展生态观光、休闲旅游、乡村旅游；依托坪溪茶园、坪溪水库，发展茶文化休闲旅游目的地；优化汤溪水库、青岚地质公园的硬件设施建设和软环境治理，丰富游览观光内容，打造生态度假目的地。南部蓝色滨海旅游区紧抓交通建设机遇，打通连接海陆的旅游通道，开发海岛观光、海岛度假、海岛运动、低空飞行、海上垂钓、温泉疗养等滨海休闲旅游产品；以汛洲岛力诚博物馆文化小镇等为龙头，融合海滨文化，打造文

文化旅游产品，形成滨海旅游目的地。

塑造饶平旅游超级 IP，建设两大潮州文化旅游消费聚集区，分别在县城城区和青岚地质公园附近选址，汇集潮州各类特色小吃店、美食店、品牌专卖店、文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态，提振夜间旅游，形成粤东、珠三角等海内外游客体验潮州文化的向往之地，世界潮人的精神家园。探索文化旅游融合新模式，打造一批文化旅游特色小镇、文化旅游特色村，遴选培育一批文化主题旅游线路、文化旅游体验基地，提升酒店餐饮等旅游新要素，擦亮潮州菜、客家菜和饶平本土特色小吃等一系列美食品牌，打造“食住行游娱购”等商业业态，积极引客入饶，打造“饶平礼物”新品牌，形成省内乃至全国知名的海洋生态文化与潮州文化融合的旅游目的地。

专栏 4 旅游产业重点突破工程

北部红色文化旅游区建设工程。积极推动集革命历史展览馆、红色革命教育基地、配套服务基地等于一体的茂芝会议红色经典区规划建设，整合资源，谋划项目，开展红色文化宣传推介活动，推动苏区振兴发展。加强与梅州等地的互动，共同打造客家文化旅游体验产品。

中部绿色生态旅游区建设工程。打造“一村一景”工程，规划完善县级旅游路线，延伸发展生态观光休闲旅游、乡村旅游，开发茶叶采摘、酿酒体验等乡村休闲体验产品。开发建设一系列精品乡村民宿，给予星级评价，根据星级制定装修补贴、设备购置补贴等扶持政策及奖励政策。扶持农户开展传统手工艺、农副产品加工，如陶瓷工艺、潮绣等。

蓝色滨海海洋蓝色经济生态示范区建设工程。依托海山镇、汛洲岛区的优秀海洋岸线资源，开发海岛观光、海岛度假、海岛运动、低空飞行、海上垂钓等旅游产品。依托良好的温泉资源，开发温泉疗养、康养度假产

品。依托柘林湾“国家海岸”度假区，升级“金狮湾”天然海滨浴场，打造多元化热带滨海旅游休闲度假区，配套建设海洋文化科研、教育、博览等场馆。

潮州文化旅游消费聚集区工程。围绕潮州文化、潮州小吃、潮州手工艺等特色资源，与旅游深度融合，分别在县城城区和青岚地质公园附近选址，建设潮汕文化旅游消费聚集区，提振夜间旅游，培育成美食休闲集聚区，娱乐购物集聚区，文化创意集聚区及夜间消费集聚区。

广东省文旅融合发展创新区工程。充分发挥红色文化、潮州文化、客家文化、茶文化和海滨文化等文化资源优势，联合客家土围楼、历史古建筑及休闲农家乐，打造潮州文化、客家风情、红色文化、海滨文化与生态旅游产业相结合的广东省文旅融合发展创新区。依托灯光科技、VR、AR、人工智能等高科技，提升博物馆、美术馆、纪念馆等文化场馆建设。把潮州文化、客家文化、陶瓷文化融入到一场文艺汇演，或者灯光水秀中。

“饶平礼物”文创工程。聚焦特色农产品以及文化文物单位创意产品开发，例如饶平代表特色的冰箱贴、书签、手机壳、文具、配饰、衣物等小礼物，饶平当地特色的陶瓷制品，饶平的茶、青梅、狮头鹅等特色食品等。

第二节 做精做优三大传统优势产业，形成饶平经济新影响

顺应物联网、云计算、大数据等发展趋势，推进两化融合，应用先进技术和高新技术，改造提升水族机电、食品、陶瓷产业等现有传统制造业水平，深入实施品牌发展战略，不断延伸产业链条，向微笑曲线两端延伸，培育发展“互联网+”新模式、新业态。

1. 水族机电、电子茶具产业

充分发挥黄冈镇“中国水族机电第一镇”集聚示范效应，以广东海利集团有限公司、广东博宇集团有限公司、广东新功电器

有限公司、饶平兴成机电水族用品有限公司为龙头，鼓励企业采用新技术、新设备、新工艺、新材料，进行技术更新、技术改造，推进电子茶具、智能水族器材制造及产业化项目建设，完善电子茶具、水族机电研发-设计-制造-检测-销售产业链。建立饶平水族机电协会组织，提高饶平水族机电知名度。积极协调企业间的横向和纵向关系形成良好的竞合氛围，克服市场失序和恶性竞争，推动饶平水族机电专业化分工，积极引导外出发展的工艺茶具水族企业回乡发展，壮大产业集群。加快全自动智能茶具、多功能组合茶盘、遥控式茶盘等电子茶具的研发生产，开启国内茶具的全自动时代，鼓励合作研发攻克行业共性技术，不断形成创新性的技术突破，推动企业沿着价值链向高附加值环节延展。鼓励饶平企业制订共性行业标准，鼓励企业制订含有专利技术的先进企业生产标准，鼓励企业将专利和核心技术转化为行业和国家标准，加强对企业产品出口的国家 CCC 认证，美国 UL、德国 GS、欧盟 CE 和日本 PSE 等国际认证，树立饶平水族机电全国知名品牌，增强在国际市场上的竞争力，打造具有国际竞争力的百亿工艺茶具水族产业集群。

专栏 5 水族机电、电子茶具产业重点突破工程

集群产业链建设工程。优化水族机电产业整体布局，充分发挥产业的集聚效应。鼓励水族机电产业中的骨干企业不断将一些配套件及特定的生产工艺分离出来，形成一批抓液化配套企业，引导服务协作配套企业做好与骨干企业相衔接的质量、标准、管理等工作。支持中小企业进入水族机电产业物流供应网络，成为其物流链的有效环节，建立最终产品与零部件厂商的战略联盟。

服务平台和标准认证工程。建立相应的水族机电协会组织，制订共性行业标准；搭建水族机电产业信息网络(服务)平台，以作为水族机电产业技术交流协作、研发创新的平台。

创新能力建设工程。引导企业积极发挥创新主体作用，摆脱同质化经营，大力研发有自主知识产权的核心技术，在新技术、新材料和新工艺等方面实现新突破，鼓励企业加快工程技术研发中心、技术创新中心、研究所、科研重点实验室等研发平台建设；利用高等院校、科研院所人才、设施和技术信息等方面优势，加强产合研合作，补齐企业在研发水平上的短板，共同开发新产品、新技术。

2. 食品产业

应发挥饶平食品产业良好的基础及资源禀赋优势，推进饶平食品企业再上新台阶，做出饶平食品全国乃至世界的知名度和影响力。应全力推动水产产业转型升级，建设现代水产业；鼓励盐焗鸡行业建立标准认证体系，全面提升饶平盐焗鸡的知名度；以益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地项目为龙头，延伸拓展粮油糖产业链，打造粤东粮油糖集散基地；扩大加工用果蔬原料基地规模和档次，推动农业产业规模化、标准化发展；调整各自为营的小农经营生产模式，打造单丛茶特色产业带。

全力推动水产产业转型升级，建设现代水产业。加强水产种质资源和重要渔业资源保护，开展鱼、虾、蟹、贝类等品种的人工增殖放流，改善渔业资源种群结构。积极推进养殖良种化和标准化。普及提高海洋养殖技术，发展设施渔业，拓展深水养殖，推广生态养殖模式。在沿海地区建设工厂化循环水养殖和无公害淡水养殖基地，发展工厂化循环水养殖。重点发展海水增养殖、深水网箱养殖、紫菜、小贝类、对虾育苗、母虾及蚝苗等，积极

发展水产养殖饲料，鼓励引进先进技术推动水产养殖水循环利用，大力借助现代技术推动水产深加工和水产品的综合利用，鼓励企业协同研究机构开发以水产品为原料的功能性食品、保健品及生物医药，打造海水养殖加工基地，积极鼓励企业建立水产业产供销平台，提高饶平水产的知名度和影响力，建设具有饶平知名度的现代水产业。深化与清华大学海洋工程研究院、佛山市产学研合作促进会、佛山全球创新技术应用转化中心合作，建设海洋渔业生物育种基地，加快推进渔业生物育种产业化应用，大力发展现代化水产养殖产业，探索深远海养殖新路子，推动海洋养殖从“浅海”走向“深海”、从“近海”走向“远海”。

以钱东镇为依托，鼓励盐焗鸡行业建立标准认证体系，擦亮“中国盐焗鸡之乡”品牌。以盐焗鸡等肉制品加工为示范，发挥“无穷”“无尽”等盐焗鸡食品龙头企业集聚带动效应，培育规模化、区域化和良种化畜禽蛋生产基地，走大企业带大产业和“公司+小区+农户”道路，推广集约化、标准化养殖模式，实现无公害生态养殖，着力培育规模化、区域化和良种化畜禽蛋生产基地。引进一批禽类制品加工龙头企业和知名品牌落户，推进肉、蛋制品的精深加工、饲料加工、运输物流等，延伸产业链，丰富终端产品，发展低温肉制品、脱水肉制品、发酵肉制品等，提高传统肉制品的质量和档次。完善质量控制体系和追溯体系，保障肉类食品安全。积极鼓励龙头企业协同上下游企业建立标准认证体系走出去建立标准化养殖和营销基地，全面提升饶平盐焗鸡的知名

度和影响力，打造百亿盐焗鸡休闲食品产业集群。

发挥益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地等企业和项目龙头带动作用，延伸饲料加工和粮油糖生产产业链，加快推动粮油生产、储存、销售等产业一体化融合发展，打造粤东粮油糖集散基地。充分整合利用现有资源，完善铁路、公路、港口等各类口岸粮食仓储物流基础设施建设，实现公铁水多式联运和多种装卸方式的无缝对接，加快开发新技术、新装备、新材料、新工艺，推广应用智能仓储技术装备，提高信息化、规范化、现代化管理水平。积极引进和开发粮油精深加工工艺、技术和设备，对粮油加工关键技术、共性技术进行攻关，大力推广先进实用技术，打造企业自有的核心技术、专利技术和主导产品，重视品牌建设，打造绿色粮油生产加工基地。进一步挖掘粮油生产余料的回收再利用价值，实现生产流程可循环和产品附加值提升。

扩大加工用果蔬原料基地规模和档次，推动农业产业规模化、标准化发展。推进水果和有机蔬菜生产带建设，探索山区乡镇蔬菜基地扩展及设施蔬菜试点工作。掌握果蔬加工制造高新技术，加快果蔬精深加工和综合利用的步伐，扶持和培育重点企业，提高水果蔬菜的加工转化率。加快研发和引进特色食品精深加工智能化、专业化设备，提升精深加工自动化和信息化水平。

调整各自为营的小农经营生产模式，打造单丛茶特色产业带。提高优质茶原料基地规模化、标准化、设施化建设水平，依托现代食品科技对茶叶资源进行多元化开发，并进一步以低值茶、茶

叶副产品为原料制备高附加值提取物，开发精深加工产品，不断拓展茶叶加工外延品。积极探索品牌整合新模式，不断开拓茶叶国内外市场，培育饶平茶叶公共品牌“岭头单丛”。

专栏6 食品产业重点突破工程

品牌建设工程。打造“中国盐焗鸡之乡”，拓展丰富饶平特色禽肉制品品牌；以当地大宗、有机、绿色、无公害认证的特色水产品为原料进一步精深加工、打造饶平水产食品精品品牌；区域统一公共品牌“饶平制造”的“岭头单丛”。

食品精深加工及标准认证检测工程。发展乡镇蔬菜基地扩展及果蔬精深加工和综合利用、茶业深加工、肉制品精深加工、国家级水产品精深加工、特色水产加工；鼓励盐焗鸡行业建立标准认证体系，发展饶平海洋产业研究检测中心、茶叶加工产业研究检测中心。

龙头企业培育工程。根据各镇区的资源优势，建设一批具有示范性质的特色食品工业园区，吸引大型骨干食品企业集团和高新技术食品企业入园；每个重点发展的食品领域积极引进和培育1-2个关联性大、带动性强的企业集团。

3. 陶瓷产业

擦亮饶平“中国日用陶瓷出口之乡”金字招牌，充分发挥广东三元玉瓷文化股份有限公司、广东明泰盛陶瓷有限公司等龙头企业带动作用，优化陶瓷产业结构，在减掉高能耗、高污染、低效益产能的同时，奋力做好智能化、高附加值、内涵式发展和创新发展这个“加法”，重点发展骨瓷、日用陶瓷、艺术陶瓷、玉陶瓷等，培育发展陶瓷装备、陶瓷新材料、陶瓷电子元器件等，探索发展工业陶瓷、特种功能陶瓷等新型陶瓷产品，积极融入潮州市千亿陶瓷产业集群，打造百亿日用陶瓷产业集群。紧抓“双

循环”战略机遇，积极鼓励饶平部分出口订单转向国内市场，摆脱当前困境闯出新的品牌。整合陶瓷产业研发设计、信息交易、质量检测等资源，实现优化配置，使饶平陶瓷基地成为陶瓷企业的战略决策、产品展示、研发设计检测中心。鼓励饶平陶瓷企业建立标准认证体系，为企业走出去乃至饶平陶瓷品牌化创造条件。借力“飞地经济”的发展模式，充分整合各类资源，与土地资源、劳动力资源丰富且有陶瓷产业渊源的地区开展跨区合作，实现地区优势互补发展，为饶平陶瓷产业转型提供更多的发展空间。鼓励陶瓷企业发挥技术、管理、品牌、资本等要素的比较优势，积极拓展国际市场，为中东、东南亚、南美、非洲等国家和地区提供陶瓷技术支撑，开展技术贸易和整线装备出口；推进陶瓷工业旅游，打造集陶瓷遗产观光、城市休闲旅游、陶瓷文化展示、陶瓷工艺品博览与工业文化体验为一体的工业文化旅游名城，全方位塑造“中国瓷都”印象。

专栏7 陶瓷产业重点突破工程
<p>陶瓷知名品牌创建工程。依托饶平县陶瓷产业现有发展基础及产业优势，加大对高端日用陶瓷产品的研发力度，积极推广优势产品的生产技术和绿色节能工艺，推进饶平县日用陶瓷产品高档化、生产过程现代化发展，打造饶平日用陶瓷知名品牌。</p> <p>陶瓷基地高质量提升工程。规划建设先进陶瓷产业园，重点发展以新型陶瓷、节能陶瓷、环保陶瓷等的新时代陶瓷产业，整合陶瓷产业研发设计、信息交易、质量检测等资源，打造成为全国领先的先进陶瓷技术创新基地、产品展示、研发设计检测中心。</p> <p>跨区域合作工程。鼓励饶平部分出口订单转向国内市场，积极开展国内外投资合作，为中东、东南亚、南美、非洲等国家和地区提供陶瓷技术</p>

支撑，开展技术贸易和整线装备出口。

第三节 加快培育两大战略性新兴产业，形成饶平经济新靓点

坚持优势产业与新兴产业双轮驱动，加快引进、培育、发展、壮大战略性新兴产业，重点发展生物科技、特色健康、新型建材等新兴产业，不断发展和完善相关产业链条，促进饶平县产业结构调整 and 转型升级。

1. 生物与健康产业

鼓励利用生物技术推进水产养殖的水循环利用，鼓励利用生物技术推进面源污染治理根除黄冈河流域的生态环境问题，鼓励利用生物技术发展有机肥推进饶平乃至粤东农产品天然化水平。鼓励发展海洋生物，丰富精深加工产品，探索发展海洋生物制品、海洋生物功能制品和海洋生化制品等研究和应用，比如通过高端提取、高值化利用，将牡蛎粉变废为宝；再比如充分利用海洋生物体内肽类和蛋白质元素，开发多种系列的海洋保健食品乃至抗肿瘤、抗菌、抗病毒以及抗凝血等活性的药品。

专栏 8 生物产业重点突破工程

畜禽养殖污染整治工程。利用生物技术加强畜禽养殖污染、黑臭水体等整治，强力保护黄冈河水资源水生态水环境。

虾、牡蛎等海洋生物制品研究应用工程。海洋生物体内存在着一些肽类和蛋白质，它们具有很高的抗肿瘤、抗菌、抗病毒以及抗凝血等活性，利用虾、生蚝、鱼类等资源，并与中医药资源结合，加强海洋生物制品研究与应用，开发多种系列的海洋保健食品。

生物医药企业培育工程。依托广东永生源生物科技有限公司、广东新功药业有限公司等一批生物医药企业，大力发展现代中成药、保健食品以

及珍稀药材种植。依托永生源生物科技有限公司的广东省首批中医药文化养生旅游示范基地形成的珍稀药材种植、中药饮片和海洋水产制药等领域发展集聚地。

土壤调理剂生产基地。对废弃牡蛎壳进行破碎、除杂、烘干、风选等程序，制成土壤调理剂，有效解决土壤重金属污染、土壤酸化等引起的农作物重金属超标问题，同时有效延伸牡蛎养殖——牡蛎加工——牡蛎壳利用产业链，打造土壤调理剂生产基地。

黄冈河生物技术治理工程。利用生物技术推进黄冈河污染治理，土壤生物工程利用活体植物与护岸植被相结合，微生物技术通过某些特定的细菌微生物将有毒性的物质降解为无毒无害，促进河内水水体的净化。生物消杀技术，对有毒植物进行消杀并且无副作用。

2. 数字农业

积极创造条件推进光纤改造，发展数字经济信息基础设施，避免出现新的信息鸿沟。发展“互联网+农业”等增值产业，将云计算、大数据等技术手段应用于土质检测、化肥选配、有机肥制备、养殖等农业生产经营活动中，推进“云、数、智”一体化发展。鼓励利用先进性的信息技术建立重要农产品和特色优势农产品数据库，实现对重点农产品品种监测、总量调控，实现共建共享，可以通过饶平线上线下农贸市场定期发布重要农产品价格信息，增强价格信息更新的及时性和这些信息对农民的可及性，推进农产品供销更加有效快捷对接。

专栏9 数字农业重点突破工程

商贸物流综合信息服务平台。依托物联网、互联网和大数据技术，推进线路规划、远程监控、信息追溯、电子交易等在物流领域的应用，提升商贸物流业信息化水平。

质量安全追溯体系工程。采用先进的农业物联网、防伪鉴真等技术，为农产品建立“身份证”制度，实现对产地环境、农业投入品、农事生产

过程、质量检测、加工储运等质量安全关键环节全程可追溯，帮助企业打造高端农产品品牌，帮助政府实现全程安全监管。

第四节 加强产业园区平台建设，形成饶平经济新载体

围绕“兴产业、强实体、提品质、增实效”的思路，坚持好“深化产城融合、做强产业园区、推进转型升级”三个方向，合理规划产业园区发展布局，明晰产业发展主攻方向与重点，标准化推进园区建设，完善配套服务，大力发展园区经济。

1. 夯实园区平台建设

以深化“泛珠”合作为引擎，提升建设广东潮州（饶平）台商投资试验区，积极承接台湾、珠三角地区的投资和产业转移，着力发展食品加工业、陶瓷产业、纺织服装业、水族机电及机械产业和其他配套产业。

以厦深铁路及汕汾高速公路为轴带，强化钱东镇、樟溪镇、高堂镇、联饶镇及黄冈镇之间的联系，依托樟溪低碳工业园、钱东中潮食品工业园、潮州特色商贸物流园、联饶工业区、高铁产业园等产业园区，加速园区开发建设和项目招商，在完善园区道路、标准厂房、给排水、电力、通信、环保等基础设施建设同时，大力推进教育、医疗、娱乐、公交等服务体系建设，不断提高园区的承载能力，联动万山红、光明、高堂等农林场，着力汇聚区域人流、物流及信息流，形成规模效应，打造集饶平特色优势产业、传统产业、商贸流通业及先进制造业为一体的北翼产业经济带。

加快完善潮州港三百门新港区、临港产业转移工业园、潮州港

新能源园区等产业园区“六通一平”基础设施建设，提升公共服务水平，创新港口开发模式，着力挖掘海洋资源，积极引进战略合作伙伴，努力发展港口物流、绿色能源、天然绿色产品、新型临港制造、滨海旅游等产业，形成南翼产业经济带。

2. 促进园区优化发展

大力推动园区招商。把招商引资作为园区发展的第一菜单，着力扩大开放合作，加快产业承接对接。紧紧围绕绿色能源、临港制造、商贸物流、食品产业、生物健康、数字经济等重点产业，着力引进一批大项目、好项目。认真分析研究市场需求和产业转移的动向，重点跟踪洽谈投资强度大、财税贡献率高的项目，突出招大引强。积极参加省市组织的各类招商引资活动，加强宣传推介。

优化园区管理服务。强化服务意识，简化办事流程，优化政务服务，努力实现“企业的事园区办、园区的事园内办”。加强园区公共事务管理，保持园区良好的环境。推进资源循环利用和园区循环化改造，严控资源消耗大、环境污染重、投入产出低的行业企业发展。加强综合治理，抓实安全生产工作，杜绝安全事故发生。

提升园区智慧化水平。大力引进创新创业型企业，引导帮助企业向“专、新、特、精”发展，加强科技研发，大力推动科技成果转化。扶持创业，引进中介机构建设创业孵化基地，落实创业

人才激励政策。积极探索“互联网+园区”新模式，运用云计算、大数据、区块链等先进技术，实现园区智能化管理。

第五章 融入国内国际双循环体系，形成新发展格局的重要节点

坚持扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面促进消费，拓展投资空间，形成消费与投资互动的发展模式。

第一节 找准切入点着力点，推动国内国际双循环

抢抓最佳窗口期，围绕开拓国内国际两个市场，聚焦聚力稳外贸、促消费、强电商等重点工作，进一步培育外贸新动能，构建消费新格局，激发电商新活力，推动我县更好地融入国内国际双循环。

牢牢抓住扩大内需战略基点。充分利用国内国际两个市场两种资源，加强国内市场拓展，使生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现畅顺循环，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能。引导企业主动深化产品、产业的供给侧结构性改革，坚持锻长板补短板，加快构筑具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链，实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，加强质量技术攻关，提升供给体系对国内需求的适配性。

积极开拓海外市场。发挥侨乡优势，深度参与“一带一路”

建设，引导企业把握国际市场动向和需求特点，推动外贸企业走出去。加大参加国内展销展览活动组织力度，积极融入“互联网+营销”新模式，探索设立出口商品专销区，集中销售外贸出口产品。鼓励支持企业开展对外投资、构建境外生产营销网络，着力培育一批本土跨国企业，吸引技术、品牌、标准等高端要素集聚，增强国内大循环的对接能力、提升国际循环的配置效率。

第二节 着力拓展投资空间，激发市场主体活力

充分发挥投资对优化供给结构、促进经济结构调整的关键性作用，以重大项目为载体，以机制创新为关键，以要素为保障，进一步优化投资结构，完善投资布局，转变投资方式，持续增强发展后劲。

聚焦关键领域和薄弱环节。加大补短板强弱项力度，坚持能源低碳化、智能化发展，构建电力、燃气“一张网”建设，强化能源安全保障能力。实施引韩济饶、饶北水资源调配、险闸重建、中小河流治理等工程，优化水资源配置体系，提高防洪能力，保障水安全。扩大农业农村有效投资规模，加快补上农业农村基础设施突出短板，持续加大基础教育、基本医疗、公共卫生、生态环保、公共安全、社会保障等民生和社会领域投入。系统布局新型基础设施，抓好5G网络、人工智能、工业互联网、数据中心、物联网等建设，支持智慧城市、智慧公路、智慧物流、智慧医疗、车联网等应用，推动水电热气、照明、停车等公共设施的智能化改造。

着力扩大产业投资。稳定产业投资，进一步提升产业发展在全县经济中的支柱地位，引导各类优质资源向产业聚集。加快传统产业智能化、绿色化、服务化、高端化改造，加大设备更新和技改投入、围绕强链补链延链精准招商，强化产业链、创新链招商引资力度，构建全产业链高质量发展模式。瞄准科技含量高、市场前景好、发展潜力大的数字经济、生物健康、智能制造等产业领域加大投资力度，建立现代化产业体系，增强全社会可持续发展能力。实施项目带动战略，加强重点项目建设，高标准建设投资项目库，健全推进和保障机制。提升企业开办速度，提快项目落地速度，提高要素保障能力，打造良好投资环境。

激发各类投资主体活力。充分发挥政府投资引导带动作用，合理确定政府投资范围，坚持有所为有所不为，重点投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域非经营性项目。研究设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应，引导和带动社会投资。精准聚焦地方政府专项债券投向范围，及时把符合条件的项目补充到重大建设项目库，更好发挥有效投资拉动作用。完善政府和社会资本合作模式，推进向民间资本推介项目长效机制，常态化公开公布回报机制明确、商业潜力大的项目，吸引民间资本参与。

第三节 构筑现代流通体系，奠定双循环基础

加快流通产业改革发展作为调结构、转方式、惠民生的重要抓手，完善配套政策和监管措施，保障流通产业改革发展所需资金，促进流通产业持续健康发展。

统筹推进现代流通体系建设。依托饶平县独特的区位优势，加快构建联通周边城市以及粤港澳大湾区、海西经济区、内陆地区的外层交通圈，突出抓好沿海高速公路、铁路等重大交通项目建设，打造联通全市、贯通全省、畅通国内、连接全球的现代化交通体系。织密内环交通网，优化联结全县各镇、枢纽站场、产业园区等重要节点布局，促进各类交通设施有效衔接。加快潮州湾区的铁路、公路和港口基础设施建设，推动与东南沿海和东南亚地区港口的互动和经济合作。围绕陶瓷、岭头单丛茶、食品、水族机电、电子茶具等产业，规划建设一批新型现代化专业市场，打造具有区域调拨中心功能的新型物流基地。

着力提高流通效率。推动农村电子商务与冷链物流协同发展，建设县级电子商务农产品冷链物流产业基地和县级农产品集中展示基地，打造“一镇一园、一村一站”。推进智慧物流平台建设，提升商贸物流业信息化水平，完善城乡物流配送体系，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级，打通物流配送“最后一百米”。

加快建立应急流通体系。以疫情防控为契机，联合攻关，从供给、需求、设施设备、信息、政策等方面建立应急供应链服务

体系，利用大数据和可视化技术，加快建设集应急物资生产储备、交通运输、分发配送等各方面信息的应急物流与供应链协同调度平台，确保应急资源可找、可取、可用、可控，建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急流通体系，完善应急供应链的智慧分级响应机制和联防联控机制。

第四节 全面促进消费升级，增强经济发展动力

充分发挥消费基础性作用，顺应居民消费升级新趋势，统筹产品与服务、业态与模式、城市与乡村、线上与线下，以新消费引领新供给，以新供给创造新需求，系统增强经济发展动力。

推动传统领域消费升级。促进住房消费健康发展，合理适度扩大中心城区和重点镇商品房供给，统筹推进老旧小区改造，支持住房租赁市场专业化发展，满足居民住房改善需求。鼓励汽车消费升级，推广新能源汽车，完善充电桩规划布局，落实好各项新能源汽车补贴政策和基础设施建设奖补贴政策，深度挖掘二手车交易等汽车市场潜力。增加优质消费品供给，引导实体零售企业丰富优化商品品类，满足居民消费升级需求。

优化特色服务消费供给。释放文旅消费潜力，提升文旅服务质量，优化“吃住行游购娱”服务体验，扩大节假日消费。扩大生活性服务消费，培育特色餐饮住宿产业，支持家政服务企业化发展，增加3岁以下婴幼儿托育服务供给。适应教育培训消费升级需求，支持社会力量开发特色课程、研学旅行等教育服务产品。

提高康养消费质量，建立完善多层次老年健康服务体系，大力创造“银发经济”。

培育壮大消费新业态新模式。顺应线上线下消费双向融合发展趋势，深入挖掘新兴消费热点。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励发展智慧城市、智慧社区、智慧商城，大力发展“网上菜场”“网上超市”等商贸新业态，打造省级示范特色商圈。培育发展体验经济，推广社交营销、直播带货、云逛街等新模式。推动旅游景区建设数字化体验产品，增强线上线下等新型体验服务能力。加大力度打造高端城市综合体，推进凤江新城消费平台建设，形成县城中央商务区。推进农贸市场和特色步行街改造提升，建设专业农贸市场，壮大“老字号”企业队伍。加快发展夜间经济，打造和建设一批夜间经济示范街区和文化氛围浓厚的夜间经济消费场景，打造区域时尚消费目的地和网红打卡目的地。

打造居民消费良好生态。促进重点群体增收激发消费潜力，丰富和规范居民投资理财产品，适度扩大地方政府债券面向个人投资者的发行额度，稳定资本市场财产性收入预期，完善分红激励制度，减轻居民消费顾虑，提振居民消费信心。灵活推动落实带薪休假制度，活跃假日假期消费。

第六章 坚持全面深化改革，着力营造良好发展环境

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。持续深化重点领域改革，

最大限度释放改革创新制度红利，引导民营企业健康发展，助力产业转型和经济高质量发展。

第一节 大力推动“放管服”改革，培育投资兴业沃土

深入推进简政放权。一是减少微观管理事务和具体审批事项，从以微观管理、直接管理为主转向宏观管理、监督管理为主，尊重市场作用和企业主体地位，最大限度减少审批。建立规范政府权力和责任的“总台账”，进一步推动权责清单制度的健全完善和落地实施。二是最大限度减少政府对市场资源的直接配置，推进市场化改革，完善市场体系，创新配置方式，加快整合各类公共资源交易平台，建立公共资源目录清单，更多引入市场机制和市场化手段，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。三是最大限度减少政府对市场活动的直接干预，进一步落实企业生产经营和投资自主权，在法律法规框架内，由企业根据市场需求自主生产、自主决定提供的商品和服务，实施公平竞争审查制度，规范市场秩序、强化市场监管，实现市场良性运行。

着力落实放管结合。加快转变政府职能，创新监管机制和监管方式，全面推行“双随机，一公开”，实现日常监管全覆盖。创新监管方式，推行告知承诺制，加强事中事后监管，从“严进宽管”转向“宽进严管”。强化公正监管，建立简明易行、公开透明的监管规则 and 标准体系，细化完善相关审批许可的服务监管方法，维护公平竞争的市场秩序。转变监管理念，强化法治、公平、责任意识，推行差异化监管，对新产业、新业态实行包容审

慎监管。强化信用监督，完善以信用为基础的监管机制，鼓励和支持社会力量参与构建企业信用体系。全面实施市场准入负面清单制度，完善机会平等、权利平等、规则平等的市场环境，保障各类市场主体依法平等进入负面清单以外的行业、领域和业务，打造稳定公平透明、可预期的营商环境。

优化完善政府公共服务。加快“数字政府”建设，以“优化政府管理和服务”为导向，推行政务服务标准化、规范化、便利化，打造“一号式、一窗式、一网式”的“无障碍”办事渠道，开发政务服务旗舰店，为企业和群众提供线下事项网上办理、24小时服务“不打烊”的“网上政府”。全力推进“不见面审批”服务，向业务办理“零跑腿”迈进，探索推行开办企业“线上一网一界面、线下一窗一表格”，推进覆盖企业准入、准营、退出全生命周期的商事制度改革。建立健全“企业吹哨、部门报到”服务机制，进一步压缩项目审批期限，简化企业办事流程，探索推进“秒批”政务服务改革，实现“繁简分流”和“容缺受理”，不断提高服务水平，切实强化服务意识、转变工作作风。积极规范市场经济秩序，提升营商环境便利化、法治化、国际化水平。加强社会信用体系建设，推进规范失信联合惩戒对象认定，开展联合惩戒和失信专项整治。

第二节 深化要素市场化配置改革，提高资源使用效率

推进要素资源高效配置，着力降低企业要素性成本，围绕税费、融资、用能、物流、人工和制度性交易等方面综合施策，打

造“成本洼地”。建立实施要素差别化配置机制，引导资源要素向高效领域和优质企业聚集，全面提高全要素生产率。

推动经营性土地要素市场化配置。深化土地管理制度改革，加强对土地利用计划的管理和跟踪评估，完善年度建设用地总量调控制度，健全重大项目用地保障机制，实施“增存挂钩”。完善建设用地市场体系，运用市场化机制盘活存量土地和低效用地，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，开展土地指标跨区域交易试点。加快推进城乡统一的建设用地市场建设，统一交易规则和交易平台，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，形成与市场价格挂钩的动态调整机制。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。抢抓入选国家县城新型城镇化建设示范县契机，加大城市更新力度，通过“三旧”改造释放城市空间、城市功能、城市经济，向“三旧”改造要用地指标。

推动劳动力要素有序流动。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快建立劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加快发展人力资源服务业，简化优化人力资源服务许可流程，加强人力资源市场事中事后监管。依托具备较强服务能力和水平的专业化人才服务机构、行业协会学会等社会组织，组建社会化评审机构，对专业性强、社会通用范围广、标准化程度高的职称系列，开展社会化职称评审。

发展知识、技术和数据要素市场。制定出台完善科技成果评

价机制、促进科技成果转化的意见，提升技术要素市场化配置能力。加强对技术合同和科技成果的规范管理。加快培育发展数据要素市场，制定出台新一批数据共享责任清单，加速“贸易链、供应链、物流链、金融链、政务链”的数据采集和平台整合建设，加强地区间、部门间数据共享交换，建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。

第三节 推进投融资和国企改革，开创企业发展新局面

深入推进投融资和国企改革，激发制度活力，激励干部作为，激活基层经验，扎扎实实把全面深化改革推向深入，开创国有企业改革发展新局面。

深化投融资体制改革。推进投资审批制度改革，不断提高投资效率。加强项目决策与用地、规划等资源要素和建设条件衔接，积极探索“代办制”“容缺受理”“先建后验”，推动项目尽快落地。按照“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有奖惩”原则，持续开展投资项目承诺制制度改革。加强投资项目信息汇总分析，强化对优化投资结构的信息服务引导。加强投资项目事中事后监管，健全投资项目监管执法体系，完善监管执法程序。

深入推进国企国资改革。分类推进国企改革，深化地方国企“劳动、人事、分配”三项制度改革，建立健全现代企业制度。以健全企业法人治理结构为重要支撑，全面提升国有企业运行效

率和市场化、现代化经营水平；以完善市场化经营机制为关键抓手，持续激发国有企业改革发展的内生活力；以积极稳妥推进股权多元化和混合所有制改革为主要路径，加快促进国有企业完善现代企业制度；以健全激励约束机制为动力源泉，充分调动国有企业广大干部职工的积极性、主动性和创造性；以解决历史遗留问题为基础前提，努力推动国有企业轻装上阵、公平参与竞争；以加强党的领导党的建设为坚强保证，牢牢把握国有企业改革正确方向。加强与央企、省企、市企的合作，多方引资、引智、引才，盘活国有土地和房产等资源，共建产业园区，形成产业集群。加强国有资源统筹力度，推动国有资本优化配置，先行组建具有较大规模净资产的城投公司，统筹组建文旅、交通、农村建设等领域的国有企业，增强国有经济活力、控制力、影响力，促进财政增收，增强重大战略任务财力保障。

第四节 创造民营企业发展良好环境，引导民营企业强劲健康发展

进一步解放思想，深化改革，消除影响非公有制经济发展的体制性障碍，确立平等的市场主体地位，加强和改进政府监督管理和服务，为非公有制经济发展创造良好环境，促进非公有制经济持续健康发展。

放宽非公有制经济市场准入。营造公平竞争环境，全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面，对非公有制企业与其他所有制企业一视同仁，保障民营企业依法平等使用

资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。引导拥有土地、资本、资质、专家等资源的国企与民营企业多种方式开展合作。完善政策执行方式，加强政策协调性，制定相关配套举措，推动各项政策落地落细落实，让民营企业从政策中增强获得感。推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，支持引导企业参与涉企政策制订，进一步激发活力和创造力。

加大对非公有制经济的财税金融支持。减轻民营企业税费负担，抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，推进增值税等实质性减税。引导和鼓励各金融机构从非公有制经济特点出发，解决民营企业融资难融资贵问题，扩大金融市场准入，开展金融产品创新，拓宽民营企业融资途径，允许符合条件的非公有制企业依照国家有关规定发行企业债券，对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行必要财务救助。

完善对非公有制经济的服务。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，落实权责清单工作，促进权力行使规范化、制度化。完善企业困难问题协调解决机制、帮扶支持机制等，充分发挥企业“服务管家”作用，督促领导干部和公职人员守住底线、把好分寸，着力打造亲商安商富商的政商环境。保护企业家人身和财产安全，发扬企业家的精神，保障企业合法经营，加大产权和知识产权保护力度，破除民营企业发展壁垒，为企业家创业和发展营造宽松的市场环境，让企业家顺心办手续、安心搞经营、放心开企业。维护非公有制企业和职工的合法权益，建立健全企

业工会组织，积极探索建立健全职工社会保障制度。大力宣传党和国家鼓励、支持和引导非公有制经济发展的方针政策与法律法规，宣传非公有制经济在社会主义现代化建设中的重要地位和作用，宣传和表彰非公有制经济中涌现出的先进典型，形成有利于非公有制经济发展的良好社会舆论环境。

第七章 积极实施“走出去”战略，支持和融入“双区”建设

顺应双循环经济发展趋势，抢抓区域发展战略机遇，积极对接投资政策，提升对外开放水平，努力形成全方位、宽领域、多层次、高水平开放新格局。

第一节 强化软硬联通，努力融入“双区”

调动全要素支撑对接“粤港澳大湾区”和“深圳中国特色社会主义先行示范区”建设，突出抓好铁路、高速公路、通用机场等重大交通项目，推进与大湾区“123交通圈”的“硬联通”，推动潮州港深度对接“双区”世界级港口群，做强“空铁高港”功能集成。用好泛珠三角区域合作机制，在商贸物流、智能制造、生物医药、文化旅游、金融服务等重点领域加强与“双区”协同合作，积极承接科技、人才等优质资源溢出和优质项目转移，推进科技研发合作、产业合作共建、制度机制衔接，推动现代服务业与制造业深度融合发展。主动融“湾”建“带”，积极参与“一核一带一区”建设，统筹用好陆海资源，推动临港特色高端产业

加快集聚发展。对标对表“双区”制度规则，学习借鉴大湾区改革先进经验和深圳综合改革试点经验做法，构建开放互通的政策环境和相互衔接的公共服务体系。

第二节 大力拓展经济纵深，推进区域合作载体升级

主动融入汕潮揭都市圈基础设施互联互通，着力联进三市中心城区“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。积极融入汕潮揭都市圈社会治理联防联控，加强社会治安、生态环境等方面的沟通协调，强化信息互通和联合执法。探索完善跨省经济合作体制机制，推动产业合作共建，引导重大产业项目落地建设，推动跨省合作向纵深发展。完善跨区域合作支撑，以铁路、高速公路、海运等交通串联沿海经济带东翼与粤北、赣南、闽西南，形成以沿海港口为支点、沿线物流园区和客货枢纽为支撑、跨区域交通大动脉为纽带的“带区联动、陆海协调”的发展格局，力促闽粤经济合作区升格为国家级省际经济合作试验区。

第三节 参与“一带一路”建设，提高外向型经济发展质量

深入挖掘“一带一路”沿线国家和地区在文化旅游、教育、科技、农业、医疗卫生等领域交流合作的契合点，推进水族机电、电子茶具、海洋渔业、陶瓷、岭头单丛茶等优势传统产业在沿线国家设立生产基地和营销网络。用好用活“全国首批农业对外开放合作试验区”政策，加快建设农业对外开放合作试验区、现代水产产业园和农产品跨境电商园，推动农业对外开放合作。充分

发挥国际产能合作协同机制作用，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，扩大双向贸易和投资。以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。创新政务互访、国际合作协商议事等对外合作机制，深化“一带一路”沿线城市之间交流合作。

第四节 发挥海内外华侨积极作用，强化互利共赢

充分利用饶平海外宗亲联谊会、姓氏宗祠联谊会等，有效联动内外部各界饶平人，激发内生活力，引进各类项目和投资。发挥侨乡资源优势，充分利用华侨华人资源，加强与粤港澳大湾区商会和海外华侨华人商会的对接联系，密切人文交流往来，吸引海外华侨来饶平投资。擦亮中国著名侨乡的品牌，实施饶籍华裔政要、贤达饶平寻根工程，打造“饶人”文化中心。探索发展跨境电子商务、涉外金融服务、国际采购商贸物流。加强同泰国、菲律宾、柬埔寨、马来西亚、文莱等国家的合作交流，在海洋经济、文化旅游等领域开展合作。

第八章 优化整体空间布局，形成县域发展新格局

贯彻落实潮州市的“1+5+2”工作部署和“一江两城一海湾”发展格局，着力提升饶平县中心县城建设，高标准打造凤江新城，完善综合服务能力；加强黄冈河流域治理及沿岸绿化建设，优先打造黄冈河流域生态廊道；立足沿海经济带，打造闽粤“小湾区”，

实现潮州海湾与粤港澳大湾区“小湾对大湾”的对接循环，打造“一城一廊一海湾”，形成县域发展新格局。

第一节 一城：打造凤江新名片，形成饶平县城新气象

高标准建设凤江新城，打造饶平新名片。以黄冈河县城段为中轴线，分为凤江新城北片区和南片区，北片区以黄冈大桥（黄冈大道）为起点向北到沈海高速桥为界的東西两边拓展区域；南片区以新东溪水闸及新通道向南至黄冈河出海口的東西两边拓展区域。坚持“从高规划、从严管控、从容建设”原则，科学规划建设凤江新城，以特色商贸为发展方向，优先发展凤江新城北片区；提前谋划南片区，加强与海湾新城对接，推进港产城融合发展；向西对接钱东镇，向东对接老县城，推进基础设施建设、强化配套设施支撑、完善城市功能、提升城市形象、优化发展环境，着力推进产城融合、人与自然和谐共生、区域协同一体化，打造有活力、有品位的现代化滨水新城。

紧抓政策机遇，推动县城呈现新气象。以提升县城核心功能、加快特色发展为重点，加强城乡规划、建设与管理，改善人居环境和生态环境，有序推进饶平县城提质扩容，探索黄冈镇周围区域纳入县城区域范围，加强县城人口集聚，有序承接北部片区人口转移。沿黄冈大道的东西向城市发展主轴，发展重点工业、商业；沿以霞西路和九号路的南北向城市中轴线，沿路布置生态公园、行政办公、文化体育中心、商务休闲等功能，加强购物中心、超市、美食街、特色餐饮、电影院等休闲娱乐场所建设，建设发

展特色突出、规划布局合理、建筑和谐美观、功能设施齐全、公共服务完善、管理井然有序、人居环境良好的具有饶平特色、潮州特征的现代化美丽县城，实现县城的绿色生态环境美、规划设计形态美、设施完善功能美、宜居宜业生活美、社会安定和谐美。

第二节 一廊：保护与发展并重，形成饶平绿色发展新模式

将黄冈河流域生态保护与高质量发展列为饶平县域工作的战略重点，把握黄冈河上、中、下游生态保护与高质量发展的关键，依托体制机制创新和技术创新寻找低成本生态环境治理下绿色发展新模式，重点打造黄冈河流域生态保护与高质量发展廊道，形成饶平靓丽的风景线。

坚持生态保护与综合治理，形成绿色生态保护廊道。以黄冈河中上游为主线，向沿河两岸拓展，全面加强黄冈河治理及沿岸绿化建设，及时发现并处理河道、渠道、堤岸“微四乱”问题，提升黄冈河流域水环境，搭建亲水栈道、亲水平台，打造“万里碧道”，加强黄冈河一河两岸夜景亮化，全面提升滨河景观带，形成绿色生态廊道。

带动现代农业、茶旅、红色文化、旅游康养产业串联发展、融合发展，形成绿色生态发展廊道。以三饶-新丰为核心，重点发展日用陶瓷工业，积极引进高新技术和先进管理制度，形成产业集群，扩展产业链，促进陶瓷产业全面转型升级，建成全省以至全国重要陶瓷工业生产和出口基地，擦亮“中国日用陶瓷出口之乡”招牌。依托上饶“茂芝会议”旧址等红色文化资源，深入挖

掘上饶镇周边区域的红色文化、历史故事，人文事迹，建设茂芝会议纪念馆，全面提升古驿道整体形象，打造红色文化旅游胜地。依托饶平北部山区的上饶、饶洋、新丰、建饶4镇传统客家文化优势，加强与梅州等地的互动，共同打造客家文化旅游体验产品。依托汤溪水库的良好生态环境，突出水、韵、情三个特色，加强亭台楼阁、各类娱乐设施等配套设施建设，提高管理水平和服务质量，打造成为集水上游乐、休闲度假、美食体验、乡村旅游等功能为一体的复合型旅游功能区。浮山-浮滨及新圩-东山片区，大力发展岭头单丛茶、青梅、盆景、盐焗鸡、南药种养殖等品牌特色农业。积极推动乡村旅游、度假康养产业，打造好浮滨文化及张竞生文化两张文化名片，依托坪溪茶园，重点发展茶叶种植加工，着力发展名优、名牌茶叶，围绕“茶+”发展定位，突出“茶文化旅游”主题，实现休闲观光、采茶体验、康养度假及茶文化体验融合发展，结合书画、斗茶、评茶、茶道等，打造茶文化艺术旅游节。发展壮大传统青梅种植业，建设青梅种植生产基地，打造“十里梅廊”乡村旅游观光地。坚持政府统筹与尊重民意相结合，对黄冈河流域沿岸村庄风貌进行统一规划，融合传统历史文化元素，体现地域和农村特色，对民居标准化改造给予相应补贴，打造一批精品民宿项目，发展“民宿+文化体验”“民宿+康养度假”“民宿+特色餐饮”等多种业态，提升乡村民宿服务水平。

第三节 一海湾：生态与发展并重，形成区域发展新引领

以湾区经济为引领，抓好对内集聚和对外合作两大动力源，

拉大海湾发展框架，拓展蓝色经济空间，形成千亿级海湾经济产业集群，打造陆海统筹、港产联动的闽粤“小湾区”。依托潮州大道和沈海高速等主要交通干线，串联起中心城区、湘桥经济开发区、凤泉湖高新区、樟溪低碳产业园区、饶平城区和潮州港经济开发区等，促进东西联动发展。积极融入广东省“湾+带”联动发展，以大潮高速、梅州（大埔）至潮州港铁路、漳汕高铁为主动脉，联结粤港澳大湾区和海西经济区，实现“小湾对大湾”，加快沿海经济带与大湾区高水平互动发展，形成固本强基与亮点培育互相促进的新发展格局，成为潮州小湾对大湾的重要通道，形成潮州湾区引领的重要驱动力量。

立足沿海经济带，以海山岛、汛洲岛为支点，东联东山岛，南接南澳岛，拉大海湾发展框架；推进澄饶联围综合治理工程，拓展湾区发展空间；以潮州港临港产业为依托，以饶平县城、中心城区为支撑，加快港产城融合，延伸腹地发展空间。

依托良好的港口条件和丰富的海洋资源，大力发展临港经济，加大招商引资力度，一体推进重大平台建设和重大产业集群培育，以华瀛 LNG、华丰中天 LNG、华能风电、海山风电、益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地等项目为核心，打造绿色能源产业集群和粤东粮油糖集散基地，逐步构建富有生机活力的新海湾经济体系。

以建设广东滨海旅游公路、饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道为纽带，推进亲水岸线、生态岛礁建设，依托“大城所”、“七夕井”温泉、西澳岛的白鹭天堂、大埕湾海滨浴场、海滩岩

田地质遗迹公园、东沙湾海滨浴场和汛州岛“海上牧场”等旅游资源，加强与汕头南澳岛的联动，打造海滨休闲、海洋度假、科普教育、休闲渔业、海洋特色小镇等滨海旅游项目。坚决贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，注重海域和海岸线保护工作，大力整治违规吊养、坚决打击污染海洋行为，精心守护“白鹭天堂”，为“中国最美小鸟”栗喉蜂虎搭建家园，让中华白海豚不再是饶平过客，为滨海休闲旅游发展带来保障。潮州是潮文化的发源地，成为潮州融入大湾区的一个重要纽带，深入挖掘潮州文化、海洋文化等文化资源，推进旅游与文化融合，旅游与科技融合，打造潮州文化展示的新平台，建设好世界潮人的精神家园。

第九章 完善基础设施，建设新型品质城镇

坚持转变发展方式，补短板强弱项，稳步提高城镇产业、人口集聚功能和综合承载能力，提高新型城镇化建设水平，打造潮州市文化独特的海湾精品城市。

第一节 增强城镇综合服务能力，提高新型城镇化质量

以入选国家县城新型城镇化建设示范县和城乡融合发展省级试点为契机，坚持转变发展方式，加快城市基础设施建设，不断推进旧城更新改造、新城开发建设，努力提高新型城镇化建设水平。

推进中心县城及重点镇提质增效。把县城及黄冈镇、钱东镇、

高堂镇、三饶镇、新丰镇、洪洲镇、海山镇、所城镇、大埕镇、柘林镇等重点镇建设作为推进新型城镇化建设的突破口、切入口，用足用好国家发改委县城新型城镇化建设示范县各项政策，推动人口有序向中心县城及重点镇转移，提供同等的居住和就业机会，做好由土地保障向就业保障和社会保障的衔接，最终全面完成人口城镇化。全面提升中心县城的中心职能和服务能级，突出科研创新、基本公共服务、行政管理、金融服务、文化创意等功能，推进高品质设施配套；统筹做好凤江新城与旧城等各功能组团之间在交通、水电、餐饮、居住等方面公共设施的衔接配套，加强老旧街区改造与城市更新。柘林镇全力推进城乡融合发展省级试点工作，优化城乡融合发展空间格局，稳步提升城镇化发展水平，打造“以镇带村”一体发展新格局，形成一批可复制可推广的模式、经验，率先实现城乡融合高质量发展。推进其他各重点镇充分释放示范带动效应，全面增强人口经济承载和资源优化配置等功能。

推进以县域为载体的城镇化建设。大力提升全县域公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进饶平中南部城镇密集区和北部山区生态发展区人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。依托“三旧”改造，以“工改工”为主改方向，充分发挥“政府+市场”双轮驱动效应，加快推进村镇工业集聚区升级改

造，拓展发展空间，促进产业转型升级。深化户籍制度改革，全面放开落户条件限制，全面落实租赁房屋的常住人口在饶平落户。深入推进常住人口基本公共服务全覆盖，探索推动按照常住人口配置公共资源。

第二节 加强新型基础设施建设，提高数字化水平

加快推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化升级。

建设新型网络基础设施。加快提升信息基础设施水平，推动形成宽带、整合、安全、泛在的信息基础设施体系，在县城部署推进第五代移动通信网络（5G）试点，为科技创新提供信息基础支撑。推进车站、社区、商场等重点区域 5G 基站和配套网络建设，提升电力和通信管线配套服务能级。大力实施“互联网+”行动计划，推动基于互联网的理念、技术、产品和模式创新。推进大数据广泛深度应用，鼓励产业链上下游数据共享，创新形成基于大数据的新业态、新模式。加强信息安全保障。加快光纤网络扩容，优化骨干网络结构，持续提升网络带宽和治理。

完善智能终端设施建设。加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，加快部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，推动“万物互联”发展。加快企业内网升级改造，推动工业无源光纤网络、工业以太网、工业无线网等新型工业网络部署。推动市政基础设施智能化

转型，建立空天地一体、全要素动态监测的感知体系，利用路灯杆、龙门架等城市公共资源建设 5G 小型化基站。推动城市公共基础设施管理智能化，有序推进电表、水表、燃气表等智能化改造。推进新型智能化公共设施建设，整合交通、综治、安监、环保、教育、社区等领域视频监控需求，形成全域覆盖、统筹部署的视频监控网络。

打造新型智慧城市。按照“互联互通、资源共享、智能互动、协同服务”的原则，推进新型“智慧城市”平台，整合电子政务网络，规范政务基础信息的采集和应用，建设全县统一的信息资源目录体系、交换体系和政务云计算数据中心，形成多层次、跨部门、跨领域信息资源开发和共享机制。建立完善的城市服务、经济运行、金融、医疗、教育、交通、城管、警务等智慧板块，搭建联通上下的智慧综合管理服务平台，全面实现“一网统管”，提升城市管理信息化、数字化、智能化、精细化水平。

第三节 加大综合交通建设力度，提高内外部通达性

大力完善交通体系。坚持交通先行，对内启动饶平大桥新建、环城北桥新建、黄冈大桥改建、东溪水闸拆除重建、广东滨海旅游公路等项目规划建设，打通县城跨河快速通道。对外构建以沈海高速、甬莞高速、大潮高速、厦深高铁、漳汕高铁、疏港铁路、饶平通用机场、潮州港“3+3+1+1”为骨干的综合立体交通网络；积极争取漳汕沿海高铁设立饶平站和梅州（大埔）至潮州港铁路启动建设；加快推进潮州港金狮湾港区高速公路、大潮高速公路

延长线（饶平海山岛至汕头市南澳第二出海通道）建设；积极推进饶平县国省道改扩建工程，提高干线公路网的路况质量，加快省道 S502 线饶平碧春至拥军路路段改建（含城东大转盘改建）、国道 G355 线饶平新丰至三饶改建、G355 饶洋段、G355 线饶平县上饶康贝至新丰楼仔路段改线工程等重大项目规划建设，形成外联内通的大交通格局，全方位拉开城市发展构架。支持饶平汽车客运站、货运站的新建扩建。不断推进城乡道路客运一体化，建立以公交为主、农村客运为辅的公共交通网络体系。大力推进潮州港铁水联运发展，积极推动铁水联运配套码头、锚地等设施的技术改造。加快梅州（大埔）至潮州港铁路专用线建设，加强港口集疏运基础设施建设，推进铁路专用线直达堆场、码头。

推进城市慢行系统建设。构建自行车、人行道等慢行系统，公平合理分配道路资源，加强慢行系统与绿道、现有公交体系、居民住宅区域的衔接和接驳，推进道路美化、亮化工程，打造安全、快捷、舒适、绿色的步行、骑行城市环境，解决市民出行的“最后一公里”问题，打造市民满意的民生工程。

完善城区公共交通体系及停车场建设。增加公交枢纽站、首末站和公交站亭建设，考虑在重点产业园区开行摆渡车，提高群众出行效率。规划公共停车场，加快县城运动场改造及地下停车场建设、凤江广场及地下停车场建设。推进智慧停车建设，搭建智慧停车平台；推广停车位共享经济使用模式；提升数据分析能力，解决道路交通压力，缓解车位供需矛盾。

第四节 加快市政基础设施建设，提高生活环境的便捷度

有序开展综合管廊建设。集约利用城市地下空间，合理布局综合管廊，在城市新区、各类园区和新建道路同步建设地下综合管廊，老城区因地制宜推动综合管廊建设，逐步提高综合管廊配建率。加强地下管线建设改造，对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造。推进老旧小区水电气热及二次供水设施的改造，打通市政基础设施的“最后一公里”。

建设全县供电“一张网”。在柘林镇的马头山东北侧、樟溪低碳工业园区二期 B01-3 地块、黄冈镇国道 G324 复线南侧（黄冈镇山美村）、海山镇省道 S222 海山镇岭下路段、钱东大北山、新圩镇区分别选址建设 220 千伏龙湾变电站、110 千伏新联（樟溪）变电站、110 千伏海山变电站、110 千伏碧春变电站、110 千伏钱东变电站、110kV 上饶（上善）变电站、35 千伏新圩变电站等，切实解决电力供需矛盾，满足饶平快速增长的电力需求，为“潮州湾”提供电力保证。

夯实用水保障基础。大力推进水利建设，全面推动总投资约 25.13 亿元的引韩济饶供水、黄冈河县城段上游堤围加固提升、全域河溪水阪除险加固等 14 个重大水利项目建设。提升用水保障能力，建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。强化城镇污水设施建设与改造，加快推进农村生活污水处理设施、樟溪低碳工业园污水处理厂、城南污水处理厂、县餐厨垃圾和污泥

协同处理等工程项目建设，加快实施雨污分流改造，优先推动县城城北片区污水截留、纳管。污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化和资源化处理和处置，禁止处理和处置不达标的污泥进入耕地。加大雨水利用、中水回用，不断完善海绵城市运营维护体系建设。

加快公共配套设施建设。加大配送投递设施建设力度。构建集运输、仓储、加工、包装、分拨等功能为一体的公共配送中心，扩大配送投递设施覆盖面，健全农村配送网络。建设冷链物流配套设施，积极发展专业冷藏车队，满足小微企业和居民生鲜食品配送及消费的需要。提升快递末端集约化服务，推广“网订店取”等服务模式，建设社区配送站、智能快递箱等物流配送服务设施。大力推进公厕配套建设，完善公厕标准化管理，努力补齐影响群众生活品质的短板。加大环卫设备设施的投入，建立合理的城乡垃圾收运处置体系，合理布局生活垃圾处理设施，规范生活垃圾渗滤液处理，合理安排垃圾桶数量、摆放位置和配备垃圾转运车，提高垃圾转运效率。

第五节 大力加强县域风貌建设，提高美誉度和吸引力

构建城市空间景观格局。以优化城市格局、凸显城市特色和体现城市风貌特色为目标，注重城市空间文化景观、城市主格调、城市外立面、城市夜景的宏观层面的整体设计。对未来建设的重点地区，要加强景观规划，确定建筑格调、建筑高度、建筑色彩等建设标准。通过系统设计与控制，形成不同层次、丰富多彩和

特色鲜明的城市空间景观格局。

彰显城市风貌地域文化特色。围绕潮州文化、客家文化、红色文化、海洋文化等文化元素和文化主题做文章，加强建筑风格管控，展现饶平特色文化元素，坚决杜绝贪大、媚洋、千楼一貌的建筑设计，让饶平的城市有“饶味”，形成独特的文化景观体系。坚持尊重历史、修旧如旧，保护好具有历史文化价值的老旧街区，加快推进丁未路旧街区修缮提升、黄冈丁未纪念革命纪念亭周边环境（中山公园）改造提升、石壁山风景区综合环境提升（二期）、黄冈河县城段 20 公里新碧道、凤江广场新建、县城运动场改造提升等工程建设，规划建设奥林匹克中心，彰显饶平城市特色。在对外门户建设上，加强对外门户高铁站、潮州港和通用机场的景观建设，融入文化和休闲主题元素。在标志性建筑方面，以相应的文化背景作依托，构筑区域文化、精神象征。在社区景观建设方面，对于老社区重新设计社区景观，对于新建的社区注意控制高度与城市天际线相协调，打造水台与墙、柱、建筑小品等景观。

提升城市公共空间品质。完善绿化及开敞空间体系、水系景观建设。增加针对不同人群的公共空间，如儿童玩耍空间、老人休息空间、商业交往空间等。提升城市亮化水平。持续推进路灯亮化提升工程，提升城区夜间亮灯率，营造多层次、立体化、富有城市特色、体现文明气息的城市夜景。加强街景整治，改善城市卫生，美化城市市容，提升县城街道美誉度。

第十章 优先发展农业农村，推进乡村振兴

统筹县域城镇和村庄规划建设，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕“村民有钱、治理有序、支部有力、乡村有文化、村庄有看头”的目标，突出基层党建、农业产业、环境整治“三个抓”，建立健全乡村振兴发展的体制机制和政策体系，统筹推进基础设施一体化、公共服务均等化、土地同权化、产业特色化、发展区域化，着力破解城乡二元结构，推动乡村振兴，努力争创省乃至国家乡村振兴示范区。

第一节 推动一二三产融合，形成产业振兴新格局

强化农业科技支撑，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，发展精细农业，建设精美农村，培养精勤农民，加快农业农村现代化，推进农业一二三产业融合发展示范区和科技示范园区建设，以饶平县为主体争创农业现代化示范区、国家农业绿色发展先行区。大力发展现代化农业，用好“全国首批农业对外开放合作试验区”政策，以省级、市级现代农业产业园为支撑，深入实施饶平县现代农业产业化三年行动计划，加快构建集数字农业、智慧农业、加工农业、设施农业、农村电商、冷链物流为一体的现代农业产业体系，做大做强岭头单丛茶、水产养殖加工、畜禽、果蔬、南药种养殖等特色农业，谋划申报东盟农产品进口集散中心，打造现代特色农业产业集群，实现产品多样化的市场

供给，实现研产销有效对接，提高农业产业效率。发挥二三产业辐射作用，以益海嘉里（金龙鱼）粮油加工基地、无穷食品有限公司等龙头企业为带动，重点发展水产育苗养殖加工、岭头单丛茶、盐焗鸡休闲食品、水果蔬菜规模种植、蛋鸡、生猪、糖浆加工等，构建“一县一园、一镇一业、一村一品”产业布局，推动形成规模化、产业化、组织化、标准化、品牌化现代特色农业发展格局，促进城市的现代物流业、互联网产业等在农村合理布局，推动“互联网农业”深入发展，推进农产品出村进城，实现工业、服务业与农业有机融合。注重挖掘乡村历史底蕴，支持各镇创建农业嘉年华、休闲农业特色村镇、星级户等地方品牌，积极探索发展乡村旅游、海岛旅游、休闲康养等现代服务业，形成产业振兴新格局。

第二节 深化农村综合改革，形成乡村振兴新动力

深化农村集体产权制度改革。深化农村土地制度改革。坚守土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损“三条底线”，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。深化农村土地承包经营制度改革，健全耕地保护和补偿制度。分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，在确认农村集体经济组织成员身份、全面核实农村集体资产基础上，对土地等资源性资产，重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作。健全农村集体“三资”管理监督和收益分配制度。明确

集体经济组织市场主体地位。建立符合实际需求的农村产权流转交易市场，保障农村产权依法自主自愿公开公正有序交易。

引导人才、资金等要素向乡村流动。着力消除阻碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制弊端，深化重点领域和关键环节改革，推动人才、土地、资金等要素双向流动和均衡合理配置，引导各类要素在乡村汇聚，激活乡村振兴内生动力。推进农村土地集约流转，引进技术强、资本厚、有实力、有销路的农业龙头企业，盘活土地，带动发展。强化乡村人才支撑，培育爱农业、懂技术、善经营的新时代精勤农民，积极引导外出乡贤、外出务工人员、科技人员等各类人员到农村广阔天地一展身手，带动农民致富，提高农村教师、科技人员、医疗卫生人员等专业技术人员素质和水平，鼓励和引导社会各界人才投身乡村建设，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。深化农村投融资体制改革，加大财政支农资金力度，创新农村金融模式，建立健全多元投融资机制，吸引更多社会资本投向农村，为乡村振兴提供稳定可靠资金来源。

第三节 实施乡村建设行动，形成美丽饶平新家园

坚持村庄规划引领。坚持城乡一体设计，明确村庄分类，注重保留乡土味道，保护传统村落和乡村风貌，编制符合乡村发展实际、符合农民发展意愿、符合乡村振兴要求，“多规合一”的实用性村庄建设规划，统筹城乡产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，形成田园乡村与现代城镇交相辉映的

城乡发展形态，打造具有饶平鲜明特色的生态宜居美丽乡村。

启动一系列乡村建设工程。聚焦乡镇基础设施配套薄弱环节，启动“卫生乡村”“点亮乡村”“绿美乡村”“秀水乡村”“文化乡村”“精美乡村”“数字乡村”等乡村建设工程。不断加快“四好农村路”建设，以行政村单车道改双车道为重点，切实推进农村公路提质提级。开展“卫生乡村”行动，推进“三清三拆三整治”“三清一改”、农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升等重点工作；开展“点亮乡村”照明行动，整镇统筹、连片推进，谋划辖区各村（社区）道路太阳能路灯安装建设项目，推动实现全县农村主干道和主要公共活动场所太阳能路灯安装全覆盖；开展“绿美乡村”行动，加强进村道路和村内道路两侧、村域内沟塘水渠周边、公共场所、房前屋后绿化，开展美丽庭院创建活动；开展“秀水乡村”行动，对各村（社区）山塘水库、河流沟渠等水体和周边涉水环境进行综合治理，提升农村水环境质量；开展“文化乡村”行动，推进文体休闲场所建设，加强农村精神文明建设，提倡移风易俗；实施“精美乡村”工程，坚持分类实施，规范新建农房风貌塑造，加快存量农房微改造，全面提升乡村风貌；实施“数字乡村”工程，完善行政村5G基站、农村电子商务、冷链物流站点等一批乡村信息基础设施，发展乡村“互联网+教育”“互联网+医疗”，推进农村“雪亮工程”。

推进美丽乡村示范带建设。全面推进农房管控和风貌提升，分期分批推进红色+客家文化风貌示范带、食饭溪滨水自然风貌示

范带、汤溪水库绿美风貌示范带、坪溪茶旅风貌示范带、东山溪田园风貌示范带、沿福建乡村风貌示范带、柘林古港风貌示范带、岭南特色建筑风貌示范带等 8 条美丽乡村示范带建设，整体提升乡村风貌。

推动公共服务向农村延伸。优先发展农村教育事业，健全乡村医疗卫生服务体系、城乡公共文化服务体系和城乡社会救助体系，完善城乡统一的社会保险制度，加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，实现城乡基本公共服务均等化。

第四节 持续巩固脱贫攻坚成果，形成长效扶贫新机制

坚决落实“四个不摘”要求，巩固脱贫人口“两不愁三保障”的保障水平，保持现有帮扶政策总体稳定，牢牢兜住农村发展底线，积极探索总结经验教训，努力形成长效扶贫新机制。

推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。紧抓国家对摆脱贫困的县设立 5 年过渡期的政策，进一步压实工作责任，始终将建立长效扶贫机制作为最大的政治责任、头等大事和第一民生工程来抓，脱贫攻坚目标任务完成后，实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。继续推行班子成员包村、第一书记驻村、村干包片的工作机制，逐村逐户抓好问题排查，逐一抓好问题整改落实。进一步落实精准施策，全面制定“一村一计划，一户一方案，一人一措施”，确保因村因户施策到位。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、

及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。开展农村低收入人口动态监测，加强农村低收入人口常态化帮扶。进一步加强监督管理，突出扶贫项目和资金管理，制定出台财政扶贫资金项目管理制度，制定扶贫项目立项申报、审核审批、组织实施、监督检查、竣工验收和项目资金报账流程图，进一步规范项目操作。通过自查、群众监督、征集线索等方式，对财政扶贫资金安排、分配、拨付、使用和管理等全过程开展检查，确保每一分钱都用在刀刃上。

推动乡村振兴支持政策倾斜力度。坚持开发式与保障性帮扶并重，巩固提升相对贫困地区基础设施和公共服务水平，支持和发展一批特色产业，激发内生发展能力。抓住产业、就业、教育、增强内生动力等战略重点，进一步增强帮扶力量，大力发掘培养农村致富带头人，以产业扶贫、就业扶贫等为重点，积极扶持本土企业家、农民专业合作社负责人、家庭农场主、能人大户发展。深入开展社会扶贫，引导社会爱心人士、饶平籍企业家、志愿团体积极捐款捐物、捐资助学、志愿服务，凝聚起乡村振兴的强大力量。

第十一章 加快发展文化事业，建设文化强县

坚持社会主义先进文化前进方向，大力弘扬社会主义核心价值观，积极维护意识形态和文化领域安全。深入挖掘饶平县特色文化资源，积极推进文化事业繁荣发展，有效提高公共文化服务水平，建设文化强县。

第一节 做好本土文化研究，挖掘饶平独特文化

系统化、整体性推进饶平本土文化建设，增强文化软实力。组织专家学者和研究机构，深入挖掘红色文化、潮州文化、客家文化、畚族文化、浮滨文化和海洋文化等特色文化资源，积极推动本土文化创造性转化、创新性发展，形成一批富有指导性的研究成果，把饶平优秀文化保护好、延续好、传承好。灵活运用线上展览、文创体验、论坛讲座、学术研讨等方式，展示饶平文化研究、保护、传承的成果成效，打造饶平文化综合性展示窗口。

第二节 坚定文化自信，加强传统文化保护和传承

充分重视红色文化、潮州文化等所承载的深厚历史文化印记，进一步坚定文化自信、增强文化自觉，铸造城市发展灵魂。以潮州市创建国家文物保护利用示范区为契机，加强饶平商周墓葬群遗址、柘林镇风塔、大埕所城、旗头山炮台等历史文化遗迹的保护，做好道韵楼等古楼寨；海山隆福寺、林姜古寺、永福寺等古寺庙；宋桥等古石桥以及潮州通往饶平古县城三饶古驿道、揭阳、潮州通往汾水关的闽粤古道等古驿道的保护工作。做好以潮绣、潮瓷、潮雕、潮塑、潮剧和工夫茶、潮州菜等为代表的潮州非物质文化遗产保护，传承好发扬好布马舞、彩青艺术、游旱龙、剪纸、木雕等饶平非物质文化遗产和民间工艺，建好传承人梯队，弘扬精益求精的工匠精神，打造一批具有影响力的文化艺术精品。加强公共文化设施建设，推动县图书馆和档案馆“两馆”新建，

加快谋划建设潮州文化博物馆和饶平长征国家文化公园。推进惠民文化活动常态化开展，组织“新时代文明实践活动之凤江戏苑”“力诚文化庙会”等品牌活动，推进文艺精品创作。

第三节 实施“文化+”战略，推进文化与经济融合

大力实施“文化+”战略，探索“文化+金融”“文化+科技”“文化+产业”等文化发展路径，促进文化与经济融合。推进文化旅游融合发展，依托汛洲岛力诚博物馆文化小镇、青岚国家地质公园科普基地、联泰绿岛晴岚康旅小镇、坪溪茶区、“茂芝会议”旧址、道韵楼、永善古村等资源禀赋，打造茶旅、文旅康养产业，把饶平打造成“双区”的“后花园”“体验场”“康养地”。积极承接潮州古城旅游辐射带动效应，大力发展红色旅游、文化旅游、滨海旅游、乡村旅游，持续做好重走红军路徒步活动等，规划一批精品线路。完善旅游配套建设，推动文旅重大项目建设，不断提升旅游服务能力。推广运用3D打印、激光雕刻、人工智能等先进技术，提高陶瓷、木雕、潮绣等传统工艺产品的工业化、产业化、规模化水平。大力发展文化创意产业，推进文化产业园区建设，创建一批“文化+”公共服务平台，形成一批有竞争力的文化企业。在日用陶瓷、电子茶具、水族机电、岭头单丛茶、食品加工等产品适度融入饶平文化、饶平艺术、饶平工艺，让饶平产品富有地方特色，极具辨识度。持续办好潮州民俗文化节庆、陶瓷文化节、美食节等品牌活动，提高饶平文化开放度和影响力，推动“潮州文化”走出去。开展潮州文化研学，定期邀请知名专

家进行讲课，对接中小学课外教育，逐渐将潮州文化渗透到文化旅游、城市建设、民生保障等经济社会发展各个领域。

第四节 深入推进精神文明建设，树立饶平文明新风尚

深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，大力培育和践行社会主义核心价值观，依托新时代文明实践中心（所、站），加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，以及敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，推动理想信念教育常态化制度化。推动新一轮“创文”“创卫”工作，大力实施“创文”八大环境提升工程，持续深化精神文明创建九大行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，实现城市文明素质整体跃升。建好用好爱国主义教育基地，依托“茂芝会议”旧址等红色革命遗址，创作展演爱国主义题材文艺精品，加强青少年学生的思想政治工作，不断提升人民文明素养和社会文明程度。加强社会信用体系建设，打造“诚信饶平”品牌。健全志愿服务体系，大力弘扬志愿精神，培育扶持一批示范性引领性志愿服务组织，推动志愿服务在社会治理中发挥积极作用。

第五节 实施全媒体传播工程，推动饶平文化“走出去”

系统谋划饶平城市形象宣传，嵌入饶平文化内涵，提高城市知名度、美誉度、影响力。实施饶平文化“走出去”战略，发挥

饶人、饶商、饶平文化的资源优势，打造多方位文化交流平台，加强海内外文化交流，以文化维系乡情乡谊，扩大城市影响。抢抓潮州市策划“潮州文化海外行”“潮州文化寻根之旅”“潮州非遗精品展”“潮州工艺美术精品拍卖会”等系列活动契机，参与珠三角等国内潮人汇集地以及港澳台、东南亚等潮人侨居地的文化学术交流，不断扩大饶平文化影响力。构建立体化媒体矩阵，加大与南方日报、潮州日报、潮州电视台等各级主流媒体的互动宣传合作，打造更多接地气、传播价值高的原创内容，制作一系列有思想深度、精神高度、文化厚度的节目和作品，讲好饶平故事，唱响饶平声音。以县融媒体中心建立为契机，深入推进主流媒体体制机制，鼓励和支持自媒体发展，推进全媒体、融媒体、自媒体监测监管平台建设，强化短视频创作团队的内容引导和监测，倡导文明办网、文明上网。

第十二章 全面落实绿色发展战略，形成怡人生态环境

自觉践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复，大力推进治水、治气、治土、治海、治城，不断提升生态环境质量，构建文明、节约、绿色、低碳的消费模式和生活方式，打造绿色怡人的生态环境。

第一节 构建区域生态新格局，筑牢生态安全基底

构筑“一廊一带两脉三区”生态空间格局。坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹实施布绿线、育绿点、串绿廊的战略，强化饶平县生态空间发展指引，尊重自然生态原真性、保护生态基底、延续河网水系格局、落实各类保护功能区域，构筑“一廊一带两脉三区”的多层次、多功能、复合型、网络化区域生态空间格局。加强黄冈河治理及沿岸绿化建设，提升汤溪水库水环境治理与保护，高标准打造黄冈河水系生态廊道；坚持海洋生态保护优先理念，加强海域环境整治和生态修复，不断优化海洋生态环境，打造景观优美、生态优良的美丽海湾带；建设西岩山脉、嶂宏山脉两条生态景观山脉，推进北部生态涵养区、中部生态农业区、南部海洋生态湾区建设。

严守生态功能保护基线。发挥国土空间规划的战略性和基础性、约束性作用，科学划定“三区三线”，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，推动生态环境保护规与国土空间规划的有效衔接。为保护区域核心生态要素，将具有水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能重要的自然区域划入生态保护红线内，以自然保护为主要功能导向，实行最严格的管控措施和准入制度。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，严格自然生态空间征（占）用管理。加强生态保护红线区域内的各类违法违规活动执法监管，及时发现破坏生态保护红线的行为，并依法依

规进行处罚。建立健全生物多样性保护和生态安全监管网络，有效保护珍稀动植物资源，严格监管外来物种引入和转基因物种扩散，严禁猎杀和贩卖野生动物。

第二节 统筹生态治理与保护，提升生态系统稳定性

加强黄冈河流域及支流水生态综合治理。加强黄冈河及九村溪、食饭溪、新塘溪、浮滨溪、东山溪、新圩溪、樟溪溪、联饶溪、建饶溪等9条主要支流和10多条小支流的综合治理。采取控源截污、节水减污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复、流量保障等综合治理措施，推进黄冈河流域上下游、左右岸、干支流协同治理，加快黄冈河上游堤围的加固，形成水环境综合治理的强大合力。开展黄冈河生态调查和修复维护，结合河道现状，在河中种植浮水植物及沉水植物，提高水体净化功能。结合城市创卫工作，开展除杂保洁、植树复绿行动，构建沿黄冈河生态绿化带。通过驳岸生态化改造，河滩湿地绿化等工程，恢复黄冈河生态活力。实施沿岸美化工程，丰富河道景观，推进黄冈河中下游“万里碧道”建设，提升滨水两岸生态品质。

加强海洋生态修复与保护。合理利用岸线资源，开展海岸调查评价，制定海岸利用和保护规划，确保海岸线经济发展与旅游开发和海岸生态环境保护协调发展。加强大埕湾滨海旅游区、柘林湾内的“金狮湾”天然海滨浴场等的水质治理和管理；整治沿岸线乱搭乱盖的现象，保护护岸植被；严禁在岸线附近堆放垃圾和污染物，大力整治违规吊养、坚决打击污染海洋行为。加强海

洋生物多样性保护，开展规划范围内的海洋生态调查及生物多样性的调查研究，加强饶平大埕湾海洋生态县级野生动物自然保护区等海洋自然保护区的建设，提高管理水平，规划建设一批新的海洋自然保护区，进一步提高饶平县海洋自然保护区和海洋保护区面积。保护饶平县海域范围内的鱼类、虾类、蟹类、珊瑚礁等海洋生物，精心守护“白鹭天堂”，为“中国最美小鸟”栗喉蜂虎搭建家园，让中华白海豚不再是饶平过客。

加强林业生态建设与保护。坚持绿水青山就是金山银山的理念，加快森林体系建设，做好国家森林城市创建工作，积极参与“森林小镇”“森林乡村”和“森林公园”称号评选，以创新举措推动创建工作取得突破。加强绿色生态廊道建设，优化树种，丰富绿化层次，构建连通山林、湿地、河湖、海岸线等生态板块的绿色屏障。加强“路绿一体”，在县域内高速、国道等道路按单侧 20 米的标准进行绿化。加强“水绿一体”，在黄冈河按单侧 100 米的标准进行绿化；在黄冈河两侧第一面山和一公里可视范围内林地按高质量水源林的标准进行绿化造林。加强绿美乡村建设，结合乡村振兴、乡村绿化，做到见空建园、见缝插绿，将村庄周边现有的沟河路渠全部绿化，重点做好房前屋后的庭院绿化，村内路边、河边、空闲地的村庄绿化。

第三节 加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战

坚决打赢蓝天保卫战。严格源头控制，继续实施污染物排放总量控制，将二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物的排

放总量指标作为建设项目环境影响评价审批的前置条件，对新增大气污染物排放量的建设项目，实施等量或减量替代加强挥发性有机物排放治理等措施。推进PM_{2.5}和O₃协同治理，强化温室气体与气候变化协同治理，开展二氧化碳排放达峰行动，提升城市空气质量。加强工业污染源防治，加强工业废气排放管理，推进重点行业超低排放改造；加强生活源污染治理，严格餐饮油烟污染治理，推广秸秆综合利用示范工程，禁止露天焚烧农作物秸秆等农业废弃物。推进移动源污染管理，推进汽车油改气工作，加强机动车尾气检测。倡导绿色出行，大力发展公共交通，推广新能源汽车，减少移动源废气排放。

着力打好碧水保卫战。全面落实河（湖）长制，持续推进黄冈河流域水环境综合治理，加强黄冈河水质监测和预警，增加河流管控巡查机制，强化水环境联合执法，加强水利设施运行管理，推动实现智慧巡河、精细管水，提高黄冈河流域的“含金量”“含新量”“含绿量”。推动河口海湾综合整治，铁腕整治牛蛙养殖，全面整治入海污染源，规范入海排污口设置，严格控制海水养殖等造成的海上污染，加强澄饶联围生态环境治理，推进海洋垃圾防治和清理。打好水源地保护攻坚战，强化汤溪水库等饮用水源保护区保护，加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理。实施农业面源污染综合防治方案，敏感区域考虑建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池，净化农田排水及黄冈河支流。实施标准农田质量提升工程，推进农药废弃包装物回收处置，推

行农药减量增效，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，综合运用农业、物理、生物等多种防治方法，合理使用化学防治技术，做到科学防控，合理用药，减少化学农药施用量。

扎实推进净土保卫战。强化土壤污染管控和修复，加强耕地土壤环境分类管理，将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理，严格控制用地准入，强化暂不开发污染地块的风险管控。推进农村垃圾就地分类、资源化利用和处理，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系。强化固体废物污染防治，全面禁止洋垃圾入境，严厉打击走私，大幅减少固体废物进口种类和数量，推动固体废物资源化利用。严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。

第四节 推动低碳循环发展，加强资源高效循环利用

优化能源结构加强节能管理。以华瀛 LNG、华丰中天 LNG、华能风电、海山风电等重大项目为核心，打造集天然气、风电、太阳能、热能、冷能等多种清洁能源的综合利用高地。加大产业结构调整力度，积极推进数字经济、生物科技、特色健康等新兴产业，大力发展现代服务业，建立低碳型产业结构。开展重点用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，鼓励发展绿色建筑、智能建筑，鼓励建筑工业化等建设模式。优先发展公共交通，推广节能与新能源交通运输装备。鼓励公共机构应用智能控制、高效采暖、高效空调、高效照明等节能新技术。

加强水资源集约高效利用。实行最严格的水资源管理制度，健全水资源配置体系，加强用水总量控制与定额管理，强化取水许可和水资源有偿使用，推进水资源高效利用。农业领域大力推广节水灌溉技术；工业领域推广应用节水型生产工艺设备，鼓励使用中水；加强供水管网改造、计量设施和节水器具建设。开展节水型小区、企业、学校等载体创建，全面推进节水型社会建设。利用“世界水日”“中国水周”等活动日，线上线下多举措开展科普宣传，引导民众爱水节水、保护水资源，营造治水、爱水的浓厚氛围。

加强土地资源节约集约利用。按照“严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率”原则，加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监督，严格土地用途管制，做好“批而未供”土地消化、闲置土地处置，规范城乡基准地价体系，提高土地利用效率。大力推进增减挂钩工作，建立并落实年度新增建设用地指标的奖惩制度，积极推进增减挂钩周转指标实施。规范耕地占补平衡，强化对城乡各类建设占用耕地的控制和引导。鼓励低效用地增容改造和深度开发，促进建设用地节约集约利用。稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。

积极发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”原则，建立健全循环型农业、工业、服务业体系，提高全社会资源产出率。推行各行业清洁生产，从源头减少废物的产生，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变。构建农业循环经济产业

链，推进农业废弃物循环利用。推进潮州港经济开发区、潮州临港产业转移工业园、潮州港三百门新港区、樟溪低碳工业区、联饶工业区、潮州特色商贸物流园、钱东中潮食品工业区、高铁产业园等园区循环化改造。研究制定工业固废综合利用地方强制性政策措施，积极拓展工业固废综合利用途径。完善再生资源回收制度，建设城乡资源回收体系，促进废旧物品回收和循环利用。

第五节 健全环境治理体系，倡导绿色生产生活方式

健全环境治理责任体系。县委县政府承担具体治理责任，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作，开展目标评价考核，依法实行排污许可管理制度，加强对企业排污行为的监督检查。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，推进生产服务绿色化，提高治污能力和水平。重点排污企业要安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

完善环境监管体系。完善污染物统计监测体系，将工业、城镇生活、农业、移动源等各类污染源纳入调查范围。引入信息化等新技术新手段，继续落实和运用好国办关于网格化环境监管要求，形成覆盖全县的环境监管网络，确保日常生态环境监管横向到边、纵向到底、不留死角。加强黄冈河等河流跨界断面、主要交汇处、重点水域的水量、水质和环境等监测工作，强化突发水污染处置应急监测措施；加强海洋环境监测。建立饶平县沿海海

洋资源、环境、灾害和管理信息系统，认真做好海洋环境监测工作，制定和实施各类海洋灾害预案。建立区域大气污染联防联控机制，明确信息共享和公开、联合预警、联合应急响应等具体措施；搭建土壤环境质量监测网络，配合国家、广东省、潮州市完善土壤污染环境质量监测网络，逐步完成土壤环境质量监测点位设置。严格执行环境准入清单，大力整治“散乱污”企业，坚决杜绝高污染、高能耗产业进入，加大工业园区等重点区域、重点行业、重点企业的环境监管力度，严厉打击各类生态环境违法行为。提高生态环境监测技术人员综合能力，加强引进和培养专业人才。

健全环境治理保障体系。完善生态补偿机制，构建系统的生态补偿运行和管理机制，明确补偿标准和补偿范围及途径。拓展生态资金来源。打通多样化生态资金渠道创新多样化的生态金融工具，加大政府财政投入，推动设立政府性生态环保基金。健全环境治理信用体系，加强政务诚信建设，健全企业信用建设，建立排污企业黑名单制度，依法向社会公开。加强环境执法队伍建设，提高环境执法水平，文明执法、公正执法、正确执法。

倡导绿色生产生活方式。提升全民生态文明意识，倡导绿色生活方式。充分利用报纸、电视台、官网、公众号等平台对“全国土地日”“世界环境日”和生态文明建设宣传周等重要节点进行全方面多角度的宣传报道。大力宣传公民生态环境行为准则，制定《饶平县市民绿色生活手册》，每年开展公民生态环境行为

调查分析。完善绿色产品认证等制度，增加绿色产品供给，建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市等多样化线下流通主体，在商场、超市开设绿色产品销售专区，建立饶平绿色产品电商平台等线上绿色产品选购平台。积极推行绿色包装应用，在各大快递网点设置“绿色包装回收站”，通过回收可用纸箱减免快递费用等形式鼓励包装回收利用，倡导勤俭节约、绿色低碳的社会新风尚。

第十三章 强化社会事业建设，增强人民群众幸福感

坚持富民与强县统一，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度，切实做好教育、医疗、就业、社会保障、养老、文化体育等民生工作，提升群众满意度，使全县人民共享改革发展成果，形成粤东教育医疗改革样板地。

第一节 构建社会保障网络，提升社会保障水平

构建社会保障网络。坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。探索社会化养老机构建设，建立智慧养老信息管理平台，逐步探索长期护理规范。鼓励开发补充医疗保险和健康商业保险，构建多层次医疗保障体系。强化医保基金监管，维护医保权益。持续做好困难群体城乡医保参保代缴工作及新增困难群体城乡医保参保补缴工作。以政府为主提供基本保障，拓宽解决住房问题途径，形成“低

端有保障、中端有支持、高端有市场”的住房体系。

完善就业服务体系健全就业援助机制。强化就业优先政策，精准做好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业服务。健全失业预警和就业应急预案机制，保障失业人员基本生活。建立健全就业公共服务平台，抓好县级就业中心和乡镇就业服务站建设，为劳动者提供优质就业服务。强化就业技能、职业资格培训，健全终身职业技能培训制度，加快完善技能培训、标准和评价体系，探索开展各类各级职业技能竞赛，培养更多高技能人才，推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程高质量发展。健全创业带动就业和多渠道灵活就业机制，支持和规范发展新就业形态。不断提高居民收入水平，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。

全面提高社会救助水平。健全现代社会救助体系，完善与社会经济发展水平相协调的城乡最低生活保障制度。健全低收入家庭认定机制、救助申请家庭经济状况核对机制和城乡低保标准动态调整机制。稳步提高医疗救助比例和封顶线，扩大重特大疾病救助范围。加强残障人士等特殊人群社会保障，完善残疾人日间照料服务点规划和建设。鼓励和支持社会力量多元参与提供社会公共服务，发展多元化的社会救助方式，培育壮大社工队伍，提升社会福利慈善水平。

完善普惠型养老服务体系。加快构建多层次养老保障体系，推动养老事业和养老产业协同发展，促进“养教”结合，积极应对人口老龄化。通过新建、改建、扩建，对公办养老服务机构扩大规模、增加设施等，重点解决城镇“三无”老人和农村“五保”老人、失能半失能老人、重点优抚高龄老人等养老服务，同时面向社会其他老人提供养老服务。

做好留守儿童保障工作。政府、学校、妇联、共青团、社会、家庭、多方协同，村委会对留守儿童实行分工联系制度，建立留守儿童档案，发现问题及时解决。将符合农村低保条件的家庭及留守儿童纳入最低生活保障，通过组织购买公共服务等方式，为留守儿童等特殊困境儿童和家庭提供支持服务。为农村留守儿童提供专业的心理健康辅导，聘请有资质的心理辅导老师为留守儿童每学期进行一次心理健康体检，发现问题及时矫正。号召社会上专业心理咨询师作为志愿者积极参加有针对性的心理健康教育与学生心理障碍干预活动，为留守儿童的健康成长保驾护航。

持续推进殡葬服务改革。加强殡葬重点领域管理。完善公益性殡葬服务。支持建设公共殡仪馆和公益性骨灰安放设施。进一步加大殡葬基本服务费减免力度。加强殡仪管理监察队伍建设。加快推进殡葬公共服务平台建设。

第二节 推进教育再上新台阶，逐步破解不平衡问题

推进城乡教育均衡发展。全面贯彻党的教育方针，加强教育资源布局规划的前瞻性、储备性和针对性，健全资源资金多元供

给、有效配置的政策体系，充分保障教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，逐步实现城乡教育“设施建设、师资加强、质量提高”的“三同步”。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，推进示范性幼儿园和农村地区的幼儿园建设。每个乡镇建设一至两所标准化中心园，以达到辐射乡村作用，同时加大幼儿园设施设备的投入，提升现任幼儿教师的待遇；落实学前教育资助制度，继续完善优质园帮扶乡村园制度，提高民办园的办园水平和保教质量；探索城镇小区配套幼儿园建设和建成后移交政府等相关举措。优化课堂教学工作，加强教学常规精细化管理，做好课程建设的顶层设计工作，探索国家课程校本化实施的途径和方法，重视传统文化、艺术、体育、科学、劳动等课程，把潮州传统文化引入第一课堂，加强法制教育、安全教育、心理健康教育、劳动教育等教育，进一步推进教育信息化建设和校园文化建设。深化教育领域综合改革，推行高中封闭式管理模式，招聘引进高层次教育专业人才，鼓励社会力量兴办教育，探索集团化办学。发挥在线教育优势，完善终身教育体系，推进全民阅读，发展老年教育，办好社区大学，建设学习型城市。

加快发展中职教育和高等教育。积极推动中职院校“升格提质”，深化中职教育综合改革试点，建立健全人才需求预测与专业设置动态联动机制，进一步优化学科布局和专业结构，建设1所大专以上的职业学校，重点建设一批产业转型升级急需人才的

专业，扩大应用型、复合型、技能型人才培养规模。深化产教融合、校企合作，全面推行“现代学徒制”，建设一批共享型实训基地。

支持、引导民办教育发展，引导民办教育规范有序发展。统筹县域内公办民办教育协调发展，积极引导民办学校服务社会需求、更新办学理念、创新办学模式、提高办学质量，在政府补贴、政府购买服务、基金奖励、捐资激励、土地划拨、税费减免等方面对民办学校给予扶持，鼓励社会资本参与教育基础设施建设和运营管理、提供专业化服务。加强对民办学校管理，完善学校法人治理，规范学校办学行为，落实安全管理责任，树立民办教育良好社会形象。

加强教师队伍建设。加强与知名高校合作，实施“强师工程”，提升教师教书育人能力素质，健全学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，推动教育高质量内涵式发展。加强教师职业道德建设和教师队伍管理，实行中小学教师全员聘任及交流轮岗制度。加大人才培养与引进力度，到2025年，专任教师学历达标率达到100%。推进农村教师周转宿舍建设工程，解决教师居住困难问题。

第三节 加快医疗改革步伐，提高居民健康水平

深化医疗卫生体制改革。贯彻落实《饶平县医疗卫生健康事业改革发展若干措施》，持续深化医疗卫生体制综合改革，建立责权相适的医疗卫生管理体制机制，建立公立医院绩效评价制度，

建立健全公立医院内部管理制度、绩效考核制度，完善疾病预防控制和救治体系。持续深化分级诊疗、全民医保、药品供应保障、综合监管等工作，加快完善以基本医疗保险为主体，以医疗救助、社会救助、商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。积极将中医纳入医保范畴，发掘传统中医价值，提供低成本民生医疗保障手段。健全爱国卫生运动长效机制，完善全民健身公共服务体系，重视精神卫生和心理健康，促进全民养成文明健康生活方式。

提升医疗卫生服务水平。推进紧密型县域医共体建设和区域医共体建设，推进分级诊疗制度建设，促进优质医疗资源上下贯通，完善县级公立医院建设及县疾病预防控制中心建设，建设医养结合特色医院，提升镇卫生院及村卫生站服务能力。推进县级公立医院着手加强重点专科门诊、特色专科建设及专科特设岗位建设，以专科建设项目带动医院服务能力全面提升实现“小病不出村、大病不出县”的目标。走实走好暨南大学附属第一医院全面托管县人民医院新模式，充分发挥暨南大学附属第一医院的医疗技术、品牌、运营和管理方面的资源优势，实现双方资源的深度融合和一体化管理，最大限度地提高本县医疗水平。加大对县中医医院财政扶持力度和发展力度，全面提升县中医医院的中医救治能力和全面救治水平。支持社会办医，探索与粤港澳大湾区合作办医新模式，提升全县医疗服务水平。全面推行家庭医生签约服务，提高服务效能。继续抓好重大疾病防控工作，突出抓好新冠肺炎、禽流感、登革热等急性传染病防控工作，提升突发事

件卫生应急能力，加强卫生应急队伍建设。深化爱国卫生运动。加强城乡环境卫生整治。

推进“智慧医疗”建设。充分利用“互联网+医疗”信息化手段，逐步建立分级诊疗信息平台，实现公立医院与基层医疗卫生机构之间信息共享、服务协同；推进远程医疗会诊系统建设，促进优质医疗资源纵向流动，实现县级优质资源与基层卫生院的互补共享。加强重大疫情的早期监测预警能力建设，提升县域医疗系统信息化程度。

健全完善医患纠纷处置长效机制。依法打击“医闹”等涉医违法犯罪行为，构建和谐医患关系。致力打造与县域经济发展相匹配的医疗卫生服务体系，着力构建“大卫生、大健康”医疗卫生服务新格局。

加大人才引进培养力度。多渠道引进人才。通过全科医生规范化培训、在岗医师转岗培训、农村订单定向培养、提升基层在岗医师学历层次等渠道，加强基层医疗卫生人才队伍建设。计划组织有关医疗卫生单位主动走出去，到有关院校招聘引进人才。推动中医人才培养和引进计划，多方面、多层次培养和引进中医药人才。

第十四章 全面树立大安全观，建设平安法治饶平

牢固树立大安全观，维护总体国家安全，持续做好风险隐患排查化解工作，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全

体系，完善安全生产责任制，为人民群众筑牢安全屏障，使人民的安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 全面贯彻总体国家安全观，筑牢国家安全人民防线

全力维护社会大局和谐稳定。全面贯彻落实总体国家安全观，深刻认识到做好国家安全工作的极端重要性，各有关部门科学统筹、密切协作，共同推进各领域国家安全工作。准确把握总体国家安全观的丰富内涵，统筹做好发展和安全两件大事，有力有序有效推进国家安全工作。健全地方安全法治体系、政策体系、人才体系和运营机制，强化平安建设责任落实，提升保障安全的能力。

强化风险应对和安全教育。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守住安全发展底线。高度关注网络安全等新的安全隐患，加强研判安全形势新变化新特征，运用新科技手段，不断提高防范应对各种风险的能力和效率。加强国防动员能力建设，把打击和警示、教育结合起来，通过各种典型案例，开展形式多样、各具特色的主题宣传教育活动，传播国家安全知识，增强公众自觉维护国家安全的意识，引导全民共筑“安全长城”。

第二节 防范化解重点领域风险，确保经济安全

着力防范化解重点领域风险。坚持以大概率思维应对小概率事件，强化“弱信号”研判处置，完善全县“一盘棋”应急响应和

重大突发事件“四个一”应急处置机制，坚决防范化解政治、意识形态、经济、对美贸易斗争、科技、社会、对外工作、党的建设等领域重大风险。确保粮食安全，保障能源和战略性资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，防控房地产风险，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。强化生态安全、生物安全风险防范，加强新型领域安全监管。认真总结此次疫情防控中的经验教训，完善突发公共卫生事件应急预案。

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，打造安全可靠的产业供应链。着力防范化解金融风险、债务领域风险，建立防范金融安全风险资金池，防止经济领域风险向社会、民生领域传导。建立风险企业台账，分类施策、逐企管控，重点推动无还本续贷、不良资产处置、不良资产包回购、金融债权诉讼和解等。健全对外开放安全保障体系，落实外资投资项目审查和备案制度，完善对外投资合作、对外贸易风险防控机制。

第三节 树立安全发展观念，保障人民群众生命安全

提高安全生产水平，强化企业安全生产主体责任。完善和落实安全生产责任制，压实企业主体责任，加强安全生产监管执法，有效遏制重特大安全事故。按照“隐患排查零死角、安全监管零

盲点、风险管理零失控、安全失责零容忍”的原则，全面落实安全生产质量管理“全面、全员、全过程、全方位”要求，着力推进安全生产责任体系、风险防控体系、安全生产应急救援体系、安全科技支撑体系建设。督促企业加大安全生产投入，通过引进安全管理新技术新方法、提高员工素质等方法，提高企业安全管理水平，强化安全生产隐患专项整治，打造安全放心生产环境。

强化农产品质量安全监管工作，保障食品药品安全。坚持用“四个最严”要求，严防、严管、严控产品质量安全风险，保障舌尖上的安全。加强县级农产品质量安全检测站建设，形成完善的农产品质量安全检测体系。全面推进质量安全准入和追溯制度，强化对食品、餐饮卫生等的检测和监管。加强检验检测、认证检查和不良反应监测等药品安全技术支撑能力建设。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和反应机制。

加强应急管理建设，提升应急管理水平。加快应急水源建设，确保城乡居民用水饮水安全。做好防汛抗旱、卫生应急、地质灾害救援、危化品应急救援、公用事业保障、农业灾害及重大疫情防控、森林消防、水上搜救、环境保护、食品安全等重点领域应急救援工作。提高防灾减灾抗灾救灾能力，针对台风、防疫等重大公共事件推动全要素应急演练常态化，发展巨灾保险，有效防范自然灾害。持续推进监管场所新建扩建和修缮改造，进一步提升管理服务能力水平。壮大应急救援人员队伍力量，规范队伍标准，提高人员素质。利用信息化、网络化、智能化手段，提升应

急管理和安全生产监管工作水平借助互联网和微信、微博、短信等工具，有效解决预警信息发布、救援引导等应急处置“最后一公里”的问题。

第四节 提高各界参与水平，强化基层社会治理

强化基层社会治理，创造社会各界交流平台。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。健全业主委员会、各界商会、行业协会等社会组织工作机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，制定出台《社会组织培育管理和服务规范》《社区居民自治章程》以及实用的村规民约等规范性文件，拓展外来人口参与社会治理的渠道和方式，促进社会各界交流协作。

完善纠纷调解机制，提高社会和谐度。进一步整合综治中心、派出所、司法所等资源力量，推进人民调解、行政调解、司法调解对接联动，构建矛盾纠纷多元化解体系，及时就地解决群众诉求，从源头上预防化解矛盾纠纷。加强人民调解组织建设，推动成立“乡贤调解室”，探索发展“乡贤调解”新模式，形成“自治”“法治”“德治”相结合的基层治理新格局，以点带面、以面促优，推动“枫桥经验饶平升级版”落地落实。探索建立“访调对接”机制，引导“乡贤”参与信访积案化解工作。发挥乡贤在德治方面的传、帮、带作用，邀请乡贤人士开展“道德讲堂”、

家风家训宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，开展“优秀共产党员”“最美饶平人”等评选活动，以身边人说身边事、用身边事教身边人，不断培育村民道德意识和文明意识，树立“崇德向善”的社会文明新风尚。

完善基层法律援助制度，保障社会公平正义。建立健全法律援助便民服务窗口，安排法律援助专业人员免费为来访群众解答法律咨询，推进法律援助工作站向城乡社区延伸。推进法律援助标准化建设，坚持属地管理原则，完善申请和受理审查工作制度，减少受理审查时间，推行服务承诺制、首问负责制、限时办结制、援务公开制，规范履行服务指引、法律咨询、申请受理等职责。加强法律服务热线建设，有条件的地方开设针对农民工、妇女、未成年人等群体的维权专线，实现法律宣传咨询服务“零距离”。

第五节 推进平安法治饶平建设，提升应急管理水平

提高依法治县水平，建设法治饶平。坚持用习近平法治思想统揽全面依法治县工作全局，让平安法治贯穿于改革发展的各领域全过程，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动各项工作在法治轨道上运行，确保国家宪法和法律全面正确实施，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会稳定。尊崇法治、敬畏法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强法治政府建设，深化行政执法体制改革，推行政府工作规范化、法制

化，依法从政。着力优化法治环境，严厉打击影响和破坏市场秩序的违法行为，依法维护好各类市场主体的合法权益，推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。加大全民普法力度，健全公共法律服务体系。

加强社会治安综合治理，严厉打击危害国家安全、社会治安等刑事犯罪活动和严重经济犯罪活动。巩固扫黑除恶专项斗争成果，探索建立“六个常态化机制”。坚决防范和打击暴力恐怖活动，严厉打击涉假、涉税、涉电诈、涉毒等突出违法犯罪，深化农村集体“三资”清理整治，严厉打击垄断农村资源、侵吞集体资产的黑恶霸痞势力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进“雪亮工程”，打造城乡社会治理综合平台，深化社会矛盾专项治理，推进矛盾纠纷多元化解制度建设。突出抓好防灾减灾、安全生产等工作，全力保障人民群众生命财产安全。

第十五章 坚持和加强党的全面领导，筑牢组织和人才基础

加强党对经济社会发展的领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量，为实现“十四五”规划和二〇三五远景目标提供坚强保证。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，牢牢把握住习近平总书记视察潮州这个最大历史性机遇。坚持把学习贯彻总书记思想作为头等大事和首要政治任务抓紧抓实抓好，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，在全县上下形成统一的思想、统一的意志、统一的行动，切实用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作。要持续抓好“大学习、深调研、真落实”，落实“第一议题”制度和领导干部领学带学督学制度，推动学习贯彻总书记思想常态化制度化，切实把总书记思想转化为饶平改革发展的具体行动和扎实成效。坚持党委总揽全局、协调各方，充分发挥党委领导核心作用。适应、把握、引领经济发展新常态，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，切实提高党委管全局、管方向、管政策的能力和水平，不断加强全县各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。强化全委会决策和监督作用，完善信息发布制度，确保党委的决策部署符合上级要求、契合工作实际、顺应群众意愿。

第二节 加强党的全面领导和党的建设

坚持党管干部原则，突出政治标准，加大结构性调整力度，选优配强各级领导班子，大力选育年轻干部，落实年轻干部常态化配备要求。组织中青年骨干人才研修工程、培训工程，聚焦“七种能力”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，突

出干部思想政治教育培训的核心，一并推进专业化能力和政策法规培训。畅通干部上下交流和横向交流任职渠道，推动扬长补短、加快成长。选派干部参与全县重点工作，在改革发展主战场、在重大工作重大斗争第一线培养选拔干部。提前谋划、系统考虑，稳妥推进县镇领导班子换届，坚持实绩和结果导向，统筹用好职务职级双职数，推动形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”正确导向。建立健全目标管理、岗位责任、激励关怀、约束问责“四位一体”有机结合、相互衔接的干部从严管理机制，特别要加强对“一把手”的监督管理，把严的要求、严的纪律、严的措施贯穿干部队伍建设全过程，不断改进干部考核工作，提升考核结果的精准度、公认度，进一步完善绩效考核办法，优化设置绩效考核奖金级差。坚持大抓基层的鲜明导向，谋划实施新一轮基层组织建设三年行动，以更高标准、更大力度、更严要求推进各领域基层党组织建设，不断扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，实施农村基层党建“抓镇促村、整镇推进、整县提升”示范创建行动，抓好“头雁工程”，建立健全选派第一书记长效机制。发展壮大村级集体经济，深化农村“三资”清理整治，确保基层组织更好服务群众。坚持“三个区分开来”原则，建立健全容错纠错机制和澄清保护机制，激励干部群众勇当新时代的“拓荒牛”。

第三节 解放思想真抓实干，建设高素质干部和人才队伍

坚持解放思想、实事求是、真抓实干，彻底荡除心魔、斩断羁绊，以思想破冰引领改革发展突围。坚持“问题导向、系统思

维、重点突破”，既仰望星空，又脚踏实地，找准位置、抢抓机遇，以新担当新作为推动高质量加快发展。坚持弘扬特区精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，努力为“把潮州建设得更加美丽”作出饶平贡献。

业务工作权限下放至政务一线，落实责权对等。围绕科学赋权，研究制定权力下放清单，努力做到应放尽放、依法下放、精准赋权，从办事依据、服务标准、服务流程、自由裁量权、监督检查等方面，明确权力下放后的运行程序、规则和权责关系，加快推进下放权力运行的标准化建设。对照下放权力事项内容和流程要求，组织安排工作人员开展岗前培训，提高工作人员业务能力。公布政务服务权力清单，在政府网站公布清单事项，实现线上线下公开透明。构建简约高效、权责对等的基层管理体制，营造更加宽松的发展环境，推动全县基层治理体系和治理能力实现现代化发展。

强化激励关爱，激发干事热情。精简繁文缛节、文山会海，营造开明、包容的工作氛围，打造公务员乐于工作、享受工作的环境。自加压力，提升干部队伍士气，统一思想、聚集力量，将奋斗目标外化到党员干部的自觉行动中去。激励和调动干部“用心想事、用心谋事、用心干事”的工作热情，让想干事者有机会、能干事者有舞台、干成事者有荣誉，积极营造鼓励干事、宽容失败的良好干事创业环境，让干部各得其所、各显其能，在基层一

线展现形象、施展抱负、成就事业、实现价值。严格规范公务员考核、奖惩、辞职辞退等制度，做到平时考核与年度考核相结合，社会公论考核与工作实绩考核相结合，量化细化考核指标，规范考核程序，激发活力。

第四节 坚持全面从严治党，守护党的初心使命

建立完善不忘初心、牢记使命的制度，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。严格执行县委坚决落实“两个维护”十项制度机制，加强政治能力建设，深入实施一把手政治能力提升工程，带动党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，坚决反对码头文化、圈子文化、拉帮结派，严守“五个必须”，杜绝“七个有之”，坚决做到“三个决不允许”，按照县委落实主体责任和纪委监督责任的实施意见要求，细化问题清单、责任清单和整改清单，坚决把“两个责任”抓在手上、扛在肩上、落实到基层。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持“打虎”“拍蝇”“猎狐”高压态势。深入整治群众身边的不正之风和腐败问题，坚决整治“赌桌”“酒桌”两张“桌子”，加强廉洁文化和家风建设，构建亲清政商关系。坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。激发中华优秀传统文化中的“廉

洁因子”，弘扬廉洁修身、勤勉尽责的文化，教育引导党员干部清廉自守、怀德自重，不断涵养风清气正的政治生态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

第十六章 加强规划实施保障，确保规划顺利实施

加强组织领导和政策调节力度，建立健全规划体系和实施机制，强化要素及项目支撑，实施监督评估和动态调控，确保“十四五”规划目标任务的顺利实现。

第一节 完善规划实施机制

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委在经济社会发展工作中的核心作用。成立由县政府主要负责人任组长、相关部门负责人为成员的规划实施领导小组，领导小组下设办公室，具体负责规划实施的组织协调、指导和监督。县各有关部门、各镇（乡、村）要正确履行职责，保障规划顺利实施。

《规划纲要》经县人代会审议批准后，即具有约束作用，必须强化规划意识，依照规划行事，确保规划的连续性和稳定性，维护规划的权威性和严肃性。强化“十四五”规划《纲要》的统领作用，加强与国土空间规划、生态环境规划等各级各类规划的衔接协调。政府的各种行政行为要以《规划纲要》为依据。编制区域规划、专项规划、行业规划及相关政策，必须以《规划纲要》

为依据，进行规划衔接和审查。有效地将规划落实到今后五年经济社会发展年度计划和财政预算安排之中，确保规划目标的实现。

强化年度计划与“十四五”规划《纲要》的衔接。年度计划是五年规划实施的重要支撑。要按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，将“十四五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡，按照《纲要》明确的发展方向确定2021年、2022年的年度行动计划，在2023年对“十四五”规划进行中期评估，对工作思路、重点任务进行相应调整，并制定2024年、2025年的年度行动计划，通过滚动实施确保五年目标任务如期完成。

第二节 健全宣传保障机制

制定规划宣传报道制度，拓宽规划宣传渠道，充分利用报刊、电视台、微博、微信等多种媒体形式，不断拓宽宣传渠道，认真做好舆论宣传工作，促使各类市场主体和广大人民群众了解政府意图与政策导向，引导其自觉参与规划实施，形成全社会共同推进规划实施的合力。

及时宣传报道规划工作的重大部署、重点任务，加大规划实施过程的宣传报道，及时宣传规划实施效果，在全县形成人人重视规划的良好氛围。

第三节 加强规划政策保障

找准政府行为和市场行为的结合点，根据不同领域，制定不

同政策。在经济发展、产业布局等领域，充分尊重市场的基础性作用，政府政策以引导为主。制定完善产业政策，设立产业结构调整专项资金，推进产业层次的提升和经济增长方式的转变。制定技术进步政策，在财政资金、土地指标、水电资源的安排上，对自主创新项目、高新技术产业予以重点倾斜。进一步完善促进小微企业发展的政策，降低小微企业的准入门槛，加强小微企业公共平台建设。

在基础设施、资源环境等领域，发挥政府政策的主导性作用。认真贯彻县域财政经济发展规划，严格执行新预算法规，落实财税体制改革，优化财政支出结构，完善公共财政体系，着力提高财政资金使用的规范性、科学性、安全性和有效性。发改、金融等部门要及时协调县域内商业银行做好授信，人民银行饶平支行要及时开通资金支付“绿色通道”。制定生态补偿政策，建立县生态补偿资金，通过财政转移支付等手段，向生态功能区实行财政支持，建立个性化分类考核指标体系，强化对生态环境的指标考核。创新投融资机制，搭建投融资平台，畅通项目融资渠道，放宽社会投资，吸引民间资本，切实破解投融资瓶颈。

优化引才留才环境，鼓励各类人才积极参与创业、创新活动，在金融信贷、资金支持、税费减免等方面给予扶持。实施人才培养工程，做好各级各类人才的培训工作。

第四节 加强规划实施监督

加强对规划实施情况的监督评估。进一步完善人民代表大会

对《规划纲要》的审议、监督，接受政协监督，对规划实施情况跟踪分析，对经济增速、产业结构、社会保障等重要指标进行定期预测预警，组织各级政府部门对规划纲要具体实施情况和重大项目进展进行定期检查，对不符合总体规划要求的项目布点，实行报告和质询制度。加强规划实施年度、期中和期末评估，形成评估报告，提出相应的对策建议，推动规划顺利实施。

完善考核办法。完善“十四五”规划工作分类考核指标体系及分类考核办法，把“十四五”规划工作纳入综合考核范围，加大目标考核力度，将考核结果作为评价领导干部实绩的重要依据，制定完善奖惩措施。加快政府信息公开，加强规划实施监督，公开透明规划编制实施过程，自觉接受群众监督。

附件 1：饶平县工业化测算及分析

饶平县工业化进程正处于工业化中期水平，未来发展潜力较大。根据中国社科院工业经济研究所调整后的钱纳里工业化阶段指标体系测算，饶平县工业化进程当前正处于工业化中期阶段¹，未来会继续向中后期发展，第二产业和第三产业增速及贡献率将步入成长和加速期，产业结构将更加优化，发展速度将逐步提升，未来增长潜力较大。

附表 1 饶平县工业化水平阶段测算表

判断指标	前工业化阶段	工业化阶段			后工业化阶段	饶平特征值	阶段水平
		初期	中期	后期			
人均 GDP (美元)	740~1480	1480~2970	2970~5940	5940~11150	>11150	4429 美元	中期水平
产业结构 (以 P、S、T 代表三次产业)	P 占绝对比重; S<20%	P>20% S>20%	P<20% S>T S>P	P<10% S<T	S 相对稳定或下降; T>P+S	P=18.45% S=39.38% T=42.17%	中期水平
第一产业从业人员占社会就业比重	>80%	50%~80%	20%~50%	10%~20%	<10%	45.59%	中期水平
工业增加值占生产总值比重	<20%	20%~40%	40%~60%	>60%	—	42.90%	中期水平
城市化水平	<10%	10%~30%	30%~70%	70%~80%	>80%	45.57%	中期水平

¹ 调整后的指标体系更加适用于中国发展现实，由人均 GDP、产业结构、第一产业从业人员占比、工业增加值占比、城市化水平 5 项指标组成，根据数据可获得性，本文结论系由 2017 年相关数据测算所得。

综合思考饶平县工业化发展阶段及优劣势，对饶平县经济社会发展提出如下研判：

——经济发展与独特区位交通优势不匹配。独特的区位优势 and 潮州港口优势未完全发挥，导致县域经济总量偏小，交通、水利、教育、医疗、养老设施等领域存在短板，造成饶平整体经济发展与其独特区位优势不匹配。

——基础配套与深水良港优势不匹配。港口公共基础设施建设缓慢，“六通一平”工程尚待建成，港口未能建立有效的污染集中处理中心，污染物处理装备匮乏，港口集疏运系统尚需完善，海铁联运模式尚未形成，极大制约了潮州港货物的集疏效率，不利于港口与内陆区域之间形成联动效应，造成基础配套与深水良港优势不匹配。

——人才科技与良好发展态势不匹配。县域科技力量整体较为薄弱，在全市企业办科技数、专利申请、技术改造经费占比较低。人才总量不足、人才素质不高、高层次人才严重短缺、专业机构不合理、人才流通不畅，吸引人才、留住人才、使用人才的条件有限，与饶平未来良好发展态势不匹配。

——特色商旅与潮汕文化知名度不匹配。饶平县自身生态及文化旅游资源类型丰富，潮汕文化有一定的品牌基础，但旅游资源挖掘不足，开发力度不强，缺少核心吸引物，特色商业街、旅游消费集聚区等有待规划建设，距离真正意义上的精品旅游城市还有较大差距，与潮汕文化知名度不匹配。

对饶平经济发展落后原因进行分析，除了饶平尚处在工业化发展中期特定阶段原因之外，还有以下原因：其一，过去潮州港管理委员会管理体制机制制约潮州港口与饶平县的联动发展，港区域无法形成有效联动；潮州港作为粤东最好的港口获得重视程度低于揭阳和汕头，没有赋予其应有的功能；基础配套投入不足，基础配套严重滞后，制约潮州港的发展，同时制约饶平县的发展。其二，粤港澳大湾区作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，拥有较强虹吸效应，释放出巨大的经济能量和人才吸引力，造成广东其他地区（粤东，粤西，粤北）的人才流失。