

广东省饶平县卫生健康局

2021 年工作总结及 2022 年工作计划

2021 年，全县卫生健康工作在县委、县政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，以“建设卫生强县、打造健康饶平”为目标，以提升医疗卫生服务能力建设为重点，坚持问题导向，集中精力谋全局、干实事，各项工作有序有力推进，健康饶平建设、医疗卫生体制改革取得新进展。

一、工作情况

(一) 以党的建设为引领，展现组织发展新气象。一是发挥党组织引领作用，严格落实好“三会一课”、书记讲党课等制度，持续抓实抓牢卫健系统广大干部职工的政治理论学习，切实增强“四个意识”，树牢“四个自信”，做到两个维护。二是贯彻落实民主集中制，充分发挥党内民主，压实“一岗双责”，抓好纪律教育和保密制度建设，坚决落实好全面从严治党和意识形态工作。注重队伍建设，抓好党员培养，夯实组织基础，全年共吸收预备党员 4 名，5 名转为正式党员。三是积极开展党史学习教育，通过加强政治学习、书记上党课、参观红色教育基地，开展老干部座谈会和民主生活会、下乡义诊等活动，推动党史学习教育走深走实。

(二) 以深化改革为主线，开创健康饶平新局面。一是构建完善潮汕医院全面托管模式，以学术交流、业务指导、技术推广等方式“传经送宝”，推动实现大病不出县。二是建立广州市妇女儿童医疗中心与县妇幼保健院建立医联体，努力推进中山市陈星海医院帮扶县中医（华侨）医院，实现县域医疗服务和技术水平跨越式提升。三是做实县域医共体建设，潮汕医院同浮山中心卫生院建立联合病房，与片区卫生院建立远程会诊平台，定时定点定人到各成员单位开展技术指导，有效推进分级诊疗。

(三) 以强基固本为保障，增强支撑服务硬实力。一是投入 17.41 亿元，推进 12 个重点医疗卫生项目建设。其中：县第二人民医院、县妇幼保健院新建项目、县 120 急救指挥中心已投入运营；投资 65558.11 万元、占地 77 亩、建筑面积 97970m²、设置病床 800 张的县人民医院异地新建项目投资 7108 万元，占地 6 亩、建筑面积 6135.8m²的县卫生检验中心实验大楼建设项目正在加紧采购设备及装修，力争明年上半年投入使用；投资 6620 万元、占地 3 亩、建筑面积 10620m²、增设病床 100 张的县中医（华侨）医院住院大楼建设项目正在加紧收尾；投资 2200 万元的县中医（华侨）医院整体环境提升建设项目正在加紧完善相关项目，力争明年初投入使用；投资 15000 万元、占地 20 亩、建筑面积 23785m²、设置病床 260 张的县第三人民医院新建项目，投资 15000 万元、占地 10 亩、建筑面积 29298m²、楼高 28 层、配套宿舍 250 套的县体检康复中心及宿舍楼建设项目和投资 6302 万元、

占地 8 亩、建筑面积 7000m²、设置病床 48 张的县第二人民医院传染病区建设项目正在加紧装修，预计年底前投入使用；投资 5680 万元、建筑面积 9969m²、楼高 12 层的县妇幼保健院托育综合楼正在进行方案调整。投资 15000 万元，占地 12 亩、建筑面积 20000m²、设置病床 380 张的县人民医院异地新建二期项目正在进行招标前期工作。二是开工建设 2021 年 16 所村卫生站规范化建设，提升基层硬件配套。三是继续推进智慧医疗，完成县中医医院、县妇幼保健院和 14 家基层卫生院疫情防控能力提升项目（远程医疗扩面项目）建设。

（四）以队伍建设为支撑，提升创优服务软实力。一是充实队伍，主动参加本省或外省市招聘，4 批次共引进各类人才 104 人；争取订单定向名额 48 个，毕业返饶就业 14 人。调整提拔基层卫生院副职 27 人，进一步配齐配强基层中坚力量。二是注重人才培养，依托潮汕医院及钱东、浮山、新丰三家中心卫生院等培训基地，安排参加全科医生规范化培训、全科医生转岗培训共 33 名。结合疫情防控，组织开展超 30 场次的应急处置技能培训，参训人数约 3320 人次。三是落实福利待遇，积极推行中级以上职称补助、边远山区补贴、一线防控医务人员绩效、基层卫生院公益一类财政保障等政策落实。

（五）以疫情防控为重点，防控能力建设上台阶。一是全力抓好新冠疫情防控。针对广州、福建两波临近省市疫情，坚持“一日一研判”工作机制，及时研究制订《中高风险地区来饶人员管控措施》，明确管控举措。抽调 225 名医务人

员进驻 31 个省际检疫站点开展卡口检疫检查，落实参与社区排查“四人小组”，切实做好重点人群排查及健康管理。增建县中医医院和县第二人民医院核酸实验室，规划建设县妇幼保健院方舱实验室，日最大检测可增至 21400 人份。设立县委党校、星河城大酒店隔离点，增设联饶、新丰两个隔离点，签约后备隔离酒店及公寓 20 家，新增各类隔离房间约 847 间，今年来共集中隔离 616 人，解除隔离 601 人，剩余留观对象 15 人。新增 19 辆负压救护车，提升应急处置服务能力。强化院感防控及基层“哨点”监测，今年来共开展卫生机构、村站诊所等专项检查 1636 家次，发出《卫生监督意见书》2185 份，停业整顿 15 家。二是加快推进新冠疫苗接种，通过“拉网式”摸底调查、全覆盖铺开设立 24 个接种点、启用两辆流动接种车、增设工作班次及时间、强化异常反应处置准备等举措，筑牢全人群免疫屏障。今年来全县累计接种 1307829 剂次，3 岁以上人群首针接种率 75.95%，全程接种率 71.70%。三是常规传染病得到有效遏制，今年来全县尚未发生登革热、人感染 H7N9 禽流感病例，无甲类传染病报告，报告乙、丙类传染病报告 15 种 2211 例。报告突发公共卫生事件相关信息 1 宗，为 10 月份高堂报告麻疹病例 1 例，及时启动相应传染病应急预案并得到了有效的处置。

（六）以公卫服务为窗口，做好百姓健康守门人。一是稳步推进基本公卫服务。至 2021 年 11 月底，各级投入公卫服务资金 6868.63 万元，到位人均补助 78.09 元。全县辖区内常住居民 879600 人，建立健康档案 816842 人，建档率

92.87%；各类一类疫苗接种率均达90%；0-6岁儿童健康管理率92.87%；建立老年人健康档案人数87901人，接受健康体检人数63470人，体检率67.92%；高血压患者规范管理率82.41%，应管理2型糖尿病患者14600人，糖尿病患者规范管理率83.31%；严重精神障碍患者规范管理率91.89%；肺结核患者健康管理率99.19%；老年人中医药健康管理率64.78%，0-36个月儿童中医药健康管理率70.09%。131个家庭医生团队共完成家庭签约616289人，签约率70.06%，重点人群签约率65.81%。**二是**抓实抓好妇幼健康管理和严重精神病管控工作。采取“半月一督促、一月一报送”方式，倒逼任务，强化不定期督查，提前超额完成妇女“两癌”免费筛查任务，全县实际完成妇女“两癌”筛查结案数7678例。积极落实免费出生缺陷筛查，今年共完成地贫初筛8774例，唐氏综合征筛查4996，新生儿遗传代谢性疾病筛查5227例，新生儿听力筛查5398例。严格严重精神障碍患者管理，圆满完成潮州市康之宁医院、潮州市康宁医院、潮州市第三人民医院的饶籍可出院患者的接转工作。**三是**积极推进健康促进工作，同县民政局、人社局等部门联合开展以“共创健康中国 共享职业发展”为主题的健康教育进企业活动；开展潮州市居民健康素养和烟草流行监测，做好全县3个监测点6个片区、720个家庭户监测工作。

（七）以统筹发展为基本，推动其他工作真落实。**一是**完善信息公开机制，落实专人负责，切实保障政府信息公开工作的规范性。搭建网络行政审批平台，推行网上政务服务，

积极开展“双随机、一公开”随机执法任务，规范执法“事前-事中-事后”各类信息公示。严格遵照计生条例，依法征收社会抚养费，至7月份全面取消前共征收518.6万元。加强执法队伍建设，组织参加《行政执法证》网络培训班学习，进一步提高运用法治思维和方式指导工作的能力，今年共有39人取得行政执法证。加大行业乱象打击力度，一年来共办结卫生违法案件13宗，累计行政处罚19000元。二是加紧推进创卫工作，常态化开展环境卫生综合治理、病媒生物防制、健康教育与健康促进及业务督导等工作，积极配合指导新丰镇顺利通过省卫生镇复审迎检，推进84个省卫生村、8个市卫生镇创建，目前84个卫生村及新塘、浮山、浮滨等6个卫生镇已全部通过评审验收。三是统筹推进其他工作。按时发放各类计划生育奖励扶助金，今年来已拨1445.85万元至各奖励对象个人账户。做好全县公民无偿献血，今年来全县累计参加献血人数为1502人次，完成无偿献血量为443200毫升，较去年的220500毫升增长了50.25%。安全生产、征兵体检、综治信访维稳、乡村振兴、保密等工作也取得新成绩。

二、存在问题

（一）医疗人才资源依然紧缺，基层服务能力仍有待提高。全县编制内卫生技术人员缺口仍然较大，缺乏专家型学科带头人，专业骨干数量严重不足，人才引不进留不住问题仍不同程度存在，乡镇卫生院大专以上学历的医学类人才得不到及时补充。

（二）分级诊疗格局尚未形成，资源还没能有效整合。城镇医疗资源分布不均，县城医疗资源集中，基层医疗资源相对缺乏；双向转诊“下转难”，基本药物采购、配送制度不够完善；省、市医院与基层医疗机构没有建设相对统一的软件管理模块和信息化互通平台，未能实现区域医院信息联网。

（三）财政资金投入与需求之间仍有差距。尽管近几年各级政府卫生投入有所增加，但较实际健康需求仍存在差距。如部分卫生院因自有资金不足，未能购置新型医疗器械，普遍存在医疗设备简陋、老化而影响服务的状况。

（四）重大疫情防控压力依然较大，应急防控能力仍有待提升。县级疫情发现、现场应急处置及医疗救治能力仍较低下，镇村两级更为薄弱。公共卫生信息网络平台建设还不够完善，难以实现档案信息的动态更新、整合共享。群众公共卫生意识仍比较淡薄，良好的卫生习惯尚未普遍养成。医疗防治物资储备所需资金仍比较紧缺、储备不够充分，一旦发生重大突发事件，将难以紧急应对。

（五）医共体建设统筹整合还不够。医共体建设进度缓慢，“六统一”各项配套政策还不够完善成熟，牵头单位对如何更好落实好医共体建设缺少长远规划和准备。另外，基层医疗条件薄弱也限制了医共体建设进度，很多基层卫生院主要承担基本医疗和公共卫生职能，这与以医疗为主的牵头单位在职能上存在较大差异，未能真正形成强大合力。

三、工作打算

（一）进一步加强医疗卫生人才队伍建设。全面贯彻落实《饶平县促进医疗卫生健康事业改革发展若干措施》，加大人才引进和培养力度，想方设法多渠道引进人才；组建人才周转池，扭转“人少、难流动”的局面，实现用人方式多样化。建立健全绩效考核机制、激励机制，尽快全面落实基层医疗卫生机构公益一类财政供给，力争各项措施落实到位。

（二）进一步加强医疗服务能力提升建设。加速推进9大重点项目建设，确保按时完工形成服务力。按照“强龙头、促发展”的思路，积极寻求县第三人民医院与上级三甲医院合作，建立健全托管帮扶成效评估机制，走深走实潮汕医院托管、县妇幼保健院帮扶路子。充分挖掘各医院特色优势，重点打造特色专科，形成布局合理、技术水平较高、各具特色优势的专科群；继续推进基层卫生院升级改造，强化基层基本医疗服务功能建设。

（三）进一步抢抓机遇争取资金支持。充分利用中央支持原中央苏区县的优惠政策，抓住当前各级重视卫生健康事业发展的有利时机，立足行业优势，紧跟政策导向，主动“跑上联上”，积极争取各级资金支持，加快推进医疗卫生设备更新、信息化建设、疾病预防、项目建设、人才引育等重难点工作，促进可持续发展。积极发动引导社会力量支持，探索设立医疗发展基金，用于支持医疗卫生事业发展经费保障，减低我县财政资金总体不足情况。

（四）进一步完善重大疾病防控能力建设。进一步完善

重大疫情监测预警、风险评估、流病调查、检验检测、应急处置、联防联控机制，实现信息互通、资源共享、高效处置。全力以赴推进新冠疫苗接种，积极完成目标人群接种任务，构筑全民免疫屏障。加大宣传引导，强化公共卫生、疾病预防知识宣传，提高群众防控意识。

（五）进一步抓实县域医共体建设。完善政策配套，强化部门协作，着力解决人员编制、人事薪酬、人才引进、资金投入、医保支付等问题。推动潮汕医院继续做好对片区卫生院的技术“传帮带”，进一步提高基层首诊能力并带动提升县域服务能力。充分利用各自优势进行资源整合，推进分级诊疗，实现“县-镇-村”三级医疗资源共享与发展。



