

政 府 工 作 报 告

——2019 年 3 月 26 日在饶平县第十五届
人民代表大会第六次会议上
县长 陈跃庆

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去一年，县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，深入贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，因势利导调结构、稳增长、促改革、惠民生、优环境，推动全县经济社会保持平稳健康发展。

全县实现地区生产总值 266.1 亿元，增长 6.2%；规模以上工业增加值 69.6 亿元，增长 6.8%；全社会固定资产投资总额 106.8 亿元，增长 21.49%；社会消费品零售总额 126.4 亿元，增长 9%；一般公共预算收入 8.15 亿元，增长 6.1%。多项经济指标增幅排名全市各县区前列。一年来，我们主要抓了以下工作：

一、深入推进供给侧结构性改革，实体经济平稳健康发展

面对复杂的经济形势，我们坚定践行新发展理念，加快构建推动经济高质量发展的体制机制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。一是经济实力持续壮大。出台《饶平县推动陶瓷产业高质量发展实施方案》，助力传统产业优化升级。出台《饶平县促进外贸稳定增长和转型升级的实施意见》、《2018 年饶平县促进外贸稳增长调结构专项扶持资金实施方案》等措施支持企业拓市场、抢订单，新增进出口备案企业 17 家，累计备案企业 227 家。着力降低实体经济成本，扶企惠企成效突出，累计落实减税降费 1.28 亿元。强化园区建设和招商引资工作，樟溪低碳工业区（一期）已入驻企业 20 家，计划投资 26 亿元，实现投产 2 家、正在建设 13 家。联饶工业区、樟溪低碳工业区（二期）征地工作进展顺利。益海嘉里粮油基地、华瀛液化天然气接收站等一批产值百亿级项目落地建设。全年新登记各类市场主体 3936 户，扶持个体户升级为企业 148 户，新上规企业 16 家。加强企业信用建设，有 202 家企业被评为“守合同、重信用”企业。16 家企业被市认定为 2018 年度潮州市“四梁八柱”民营企业，县认定

“四梁八柱”民营企业 25 家。二是创新驱动步伐加快。引导鼓励企业加大科技投入，落实技术改造事后奖补政策，积极引导水族机电、陶瓷、食品等支柱产业转型升级，全县投入工业技术改造资金 7.97 亿元；新增省级企业技术中心 1 家、省级工程技术研究中心 1 家、广东省高成长中小企业 2 家；新申请专利 1097 项，获授权专利 926 项。深入推进《饶平县加快高新技术企业培育认定三年行动计划（2016-2018 年）》，新增高新技术企业 7 家。三是产业结构有效优化。三次产业结构调整优化为 18.4：39.4：42.2。落实中央强农惠农政策，全面推行农业“三项补贴”，确保粮食生产稳定，全县粮食播种面积 38 万亩。大力发展“一村一品、一镇一业”。水产品质量安全示范区被认定为“省级出口食品农产品质量安全示范区”，三百门国家一级渔港通过农业部验收。现代农业（茶叶）产业园入选 2018 年第一批省级现代农业产业园名单。全县茶园面积约 9.02 万亩，茶叶产量超 1.1 万吨，产值超 14.6 亿元。全县农业龙头企业增至 35 家，农民专业合作社增至 686 家。积极拓展农村电子商务，获评“中国电商示范百佳县”。做强做优旅游产业，加快力诚艺术酒店创建 4 星级酒店，完成浮滨镇坪溪茶区旅游规划编制，全县接待海内外游客 365.2 万人次，实现旅游收入 4.4 亿元，分别增长 85%和 116%，红色旅游、乡村旅游、滨海旅游协调发展。

二、坚决打好三大攻坚战，全面建成小康社会进程加快

坚持把打好三大攻坚战作为牵引全局的战略任务来抓，助

力全面建成小康社会。一是打好防范化解重大风险攻坚战。加强重点领域风险监测排查和金融监管协调，落实反洗钱、反恐怖融资、反逃税机制，打击非法集资，有力维护金融秩序和社会稳定。积极推进农信社改制各项工作。政府债务风险总体可控，预计 2018 年综合债务率小于 30%。加强房地产业集资风险的监管力度，出台《饶平县商品房预售资金监督管理暂行办法》，严格实行预售资金监管。平稳推进县变压器厂、联饶镇光明农场、县电子工业公司等企业改制工作，妥善安置下岗职工，着力盘活资源资产。二是打好精准脱贫攻坚战。全县共筹集各级专项财政扶贫资金 3.55 亿元，助力贫困户脱贫。有劳动能力的贫困户人均可支配收入达到 11491 元，2018 年预脱贫户数达到 8101 户 21157 人。制订《农业产业化帮扶规划》，35 个省定贫困村全面建成农业特色产业扶贫示范基地；35 个省定贫困村社会主义新农村建设共 5.6 亿元的工程项目全部开工。三是打好污染防治攻坚战。认真落实中央环保督察整改意见，全面推进生活垃圾无害化处理工作，“一县一场”宝斗石生活垃圾填埋场升级改造已完成并通过省的验收，综合处理资源化工程进入主厂房施工。镇级生活垃圾填埋场已基本完成整改 13 个，剩余 7 个正在有序推进中，全县生活垃圾无害化处理率从 0 提升至 46.7%。新建的新丰镇、三饶镇 2 个陶瓷垃圾消纳场进入运行。深入实施《潮州市黄冈河流域水环境保护条例》，全面落实河长制，开展“万人巡河”活动，不断提升水环境治理水平。加快推进村镇污水处理设施 PPP 项目

建设，城北和三饶污水处理厂提标改造项目全面动工。开展打污“百日行动”，强力整治畜禽养殖、牛蛙养殖污染，严厉打击电镀、印染等“小散乱污”企业，治污防污体系日趋完善。积极创建“国家森林城市”，新增森林抚育 9.9 万亩、桉树林改造 1.5 万亩。

三、大力加强基础设施建设，高质量发展根基进一步夯实

实施“百日攻坚”，着力补齐基础设施建设短板。全县 50 个重点建设项目累计完成投资 15.39 亿元。一是交通、水利、电力建设加速推进。大埔至潮州港疏港铁路完成预可研报告并通过专家评审。潮州港扩建货运码头项目建设即将完工，公用航道一期工程清障工作基本完成。加快推进大潮高速饶平段建设，控制性工程东溪山隧道全面贯通。重点抓好厦深铁路饶平站站前广场、县道 084 线汕汾高速钱东出入口处至樟溪段改建、省道 222 线饶平黄冈镇圩段至三百门大桥至海山段改建；完成未通班车行政村窄路拓宽 112 公里、农村公路生命安防工程 280 公里。大力抓好水利建设，推进引韩济饶供水、高堂水闸拆除重建、海堤达标加固、黄冈河中游治理、小流域治理、病险水闸和山塘水库除险加固等工程建设，进一步提高水利抗灾能力和综合效益。大力推进配电网改建，完成投资 1.12 亿元。二是县城品质全面提升。实施县城“六个十”改造提升工程，完成第一批 11 条和第二批 10 条市政道路“黑底化”、11 条道路绿化、10 个肉菜市场、12 个公厕改造提升，加快 10 个公园、10 个停车场改造提升，启动石壁山

风景区综合环境提升工程、丁未路旧街改造提升工程前期工作。实施县城“亮化”工程，完成县城区 29 条道路路灯升级和“一河一塔”亮化提升，县城夜景绚丽多彩。完善县城区主干道交通安全设施建设，保障城市道路安全、畅通。三是城乡面貌焕然一新。高起点打造美丽乡村，临福建生态宜居美丽乡村示范带（12 条村）建设项目纳入省的资金补助计划，潮州绿岛晴岚文旅康养小镇开工建设，浮滨镇黄正村、樟溪镇英粉村、上饶镇永善村等社会主义新农村建设效果初显。全面铺开农村人居环境“三清理、三拆除、三整治”，镇容村貌显著改善。四是重大民生项目建设全面提速。县中心幼儿园新址、饶平师范实验中学改扩建、县益智学校易地新建项目主体工程封顶，暨南大学附属潮州实验学校、县中山实验学校及附属幼儿园建设全面启动。县院前医疗急救（指挥）中心、县中医医院门诊大楼新建项目、县第二人民医院新建项目进入内部配套建设，县人民医院异地搬迁新建、县妇幼保健院整体迁址新建、县中医医院住院大楼等项目全面开工建设。启动县第三人民医院建设前期工作。

四、推进改革攻坚，共建共治共享社会治理格局加快形成

深刻把握新时代全面深化改革新要求，破瓶颈、激活力，推动发展动能竞相释放。一是改革开放纵深拓展。深入推进“一门式一网式”政府服务模式改革，“绿色通道”列入事项 69 项，开办企业时间压缩至 4.5 个工作日内，工程建设项目立项审批时间压缩一半以上，整体通关时间压缩 82 日。国税地税征管体制改

革稳妥有序。基本完成农村土地确权颁证。实施“双随机一公开”综合执法监管。二是社会环境平安和谐。打好扫黑除恶专项斗争，在全市打掉首个黑社会性质组织，打掉涉黑恶犯罪团伙 25 个，破获涉黑恶案件 62 宗。加大社会综合治理力度，实现全年“零”刑事警情 112 天，各类刑事发案保持低位运行。打击整治电信网络诈骗犯罪工作成效得到公安部、省公安厅的贺电肯定。严厉打击涉枪、涉税违法犯罪活动。开展卷烟打假“百日行动”，查获涉烟案件 51 宗。推进成品油综合市场专项整治。抓好防控非洲猪瘟工作，严密防范疫情流入。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，没有发生较大以上安全生产事故，年度考核排名各县区首位。三是民生短板逐步补强。全县民生领域投入资金 46.88 亿元，较上一年度增长 9.67 亿元，占一般公共预算支出 84.91%，较上一年度提高 2.68 个百分点。新增城镇就业 5242 人，城镇登记失业率 2.78%。强化社保扩面征缴，全县参加城乡居民基本养老保险 34.4 万人、基本医疗保险 95.67 万人。完成农村危房改造 305 户，人委新村公租房分配入住 150 户。钱东镇万山红农场棚户区改造项目加快推进。积极探索改善民生新途径，为全县群众购买民生综合责任保险。关爱特殊群体，成立全省第一个县级残疾人公益慈善会。狠抓校风、教风、学风整顿，教育质量全面提升，荣获“广东省推进教育现代化先进县”。文化建设和文艺创作蓬勃发展，《饶平年鉴·2017》获全省年鉴质量评价优秀奖三等奖。《全粤村情·饶平卷》第 1 卷通过省审查验

收并出版。支持举办张竞生学术研讨会。完善文化“三馆一站”建设，建成镇级文体广场示范点5个。新图书馆、新档案馆项目建设前期工作进展顺利。全民健身和竞技体育全面发展，成功举办南粤古驿道·2018年广东省定向联赛、饶平县第三届农民运动会。我县举重运动员张宛琼荣获世界女子举重锦标赛亚军。与此同时，人事、司法行政、外事侨务、港澳、审计、统计、贸促、物价、粮食、打私、人防、气象、防震、档案、对台、拥军优抚、民兵预备役、老龄、民族宗教、妇女儿童等工作取得新成绩。

五、坚持以党建为引领，政府自身建设得到强化

坚持和加强党的全面领导，加快政府职能转变，着力提升政府治理体系和治理能力现代化水平。一是落实“两个维护”更加坚决。持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习热潮，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加坚决。全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，“四风”整治不断深化。二是法治建设不断加强。坚持向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报情况，自觉接受监督，认真办理县人大代表建议和县政协提案。健全政府学法制度，依法行政能力持续提升，获评“全国依法治县先进县”。三是廉政建设深入推进。落实政府部门党组主体责任，强化廉政风险防控，加强巡视巡察结果、审计结果运用。建立预决算信息公开的常态化机制。厉行节约取得实效，“三公”经费进一步压缩。强化执行力建设，发扬“马上

办”、“马上就办”、“马上办好”作风，大力营造雷厉风行抓落实的新气象，督查督办和效能监督机制有效落实，政府办事效率不断提高。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，也是全县人民勠力同心、开拓拼搏，驻饶部队、武警官兵、上级驻饶各单位和海内外各界人士同心协力的结果。在此，我代表县人民政府表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展仍面临诸多困难和问题，发展不平衡不充分问题仍较突出，主要有：县域经济总量小，产业集群度低，高质量发展不强；基础配套设施短板突出，城乡管理水平不高，生态治理任重道远；农业农村投入欠账较多，公共服务供给能力不足，与人民群众日益增长的美好生活需要还有一定差距；行政体制机制还不够完善，政府法治意识和作风建设仍需加强。对此，我们一定高度重视，采取强有力措施加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会关键之年，做好今年工作意义重大、使命光荣。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢树“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，认真贯彻省委十二届六次全会、市委十四届七次全会以及县委十三届七次全会精神，围绕建设“粤东大门、苏区大港、美丽乡村、幸福家园”总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革扩大开放，以规划建设闽粤经济合作区、茂芝红色经济生态示范区、绿色自然生态示范区和海洋蓝色经济生态示范区为引擎，秉承“勇立潮头，实干兴饶”解放思想信念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定、强党建各项工作，打好三大攻坚战，着力提高发展平衡性和协调性，坚持不懈推进全面从严治党，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下坚实基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合各方面因素，今年我县经济社会发展的主要预期目标

是：地区生产总值增长 6.5%左右；规模以上工业增加值增长 5.5%；农业总产值增长 5.5%；社会消费品零售总额增长 9%；全社会固定资产投资增长 12%；外贸进出口总额增长 2%；一般公共预算收入增长 6%。为实现上述目标，我们将重点做好以下四方面工作。

一、构建现代产业体系，推动经济高质量发展

坚持以供给侧结构性改革为主线，强化创新引领和支撑，加快提升实体经济发展水平和经济发展质量。

（一）促进传统产业升级。落实“实体经济十条”“民营经济十条”等扶持企业发展措施，扶持小微企业上规模。开展总部企业、“四梁八柱”民营企业培育认定工作，发挥行业龙头示范带动作用，推动食品、水族机电、陶瓷等传统产业转型升级发展。强化企业创新主体地位，加强技术创新领域投入，以优势龙头企业、禽类制品、水产品加工产业集群为载体，培育和提升创新动力。落实工业企业技术改造事后奖补政策，鼓励企业提高生产自动化、智能化水平，加快工业智能制造进程。推进新型研发机构、省市工程技术研究中心、企业技术中心等建设。深化产学研合作，促进企业与高校、科研机构的合作。推进质量强县，实施名牌带动战略，培育更多名牌产品和商标品牌。更加注重提升出口质量和附加值，落实促进外贸稳定增长措施，培育外贸新增长点。

（二）培育壮大产业规模。加大中小企业培育力度，积极推

进企业“个转企”、“小升规”、“规上市”，培育壮大市场主体。强化重大产业项目支撑和拉动，服务好益海嘉里粮油基地等一批重大产业项目建设。抓好樟溪低碳工业区入园企业的开工投产、促产增效。按照“精准招商”的思路，继续大力抓好招商引资工作。

（三）加快拓展发展平台。用好中山对口帮扶资源，加快推动产业共建。抓好樟溪低碳工业区二期征地和三期规划工作，启动联饶工业区“六通一平”建设，不断扩大园区发展规模。大力发展工业地产，加快樟溪低碳工业区通用厂房项目建设，更好服务中小微企业发展。抓好港口建设，配合推进潮州港扩建货运码头建设，加快潮州港疏港铁路建设前期工作。实施潮州港进港大道修复、加装路灯和临港园区环境整治项目建设，提升港口经济发展水平。

（四）推动第三产业发展。把握消费升级趋势，大力发展旅游、文化、养老等服务业。加快整合北部红色文化、中部生态休闲和南部滨海山水资源，做好“红、绿、蓝”文章。加快创建“全域旅游示范区”，促进旅游业提质升级。推进青岚国家级地质公园、绿岛康养项目等重点休闲旅游项目建设。完善坪溪茶区发展规划，围绕“茶+”发展定位，突出“茶文化旅游”主题，开发涉茶旅游景点，推动休闲观光、旅游及茶文化融合发展。推进茂芝红色经典区项目建设，活化西片、麒麟岭等古驿道资源，加快发展红色旅游产业。大力发展商贸物流业，推进中国供销·闽粤农特产品电商物流商贸城、潮州特色产品商贸物流园建设。

（五）激发民营经济活力。贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，坚持“两个毫不动摇”，继续落实县领导走访企业制度，积极构建亲清新型政商关系，坚决打击部门“吃拿卡要”乱作为。着力在项目审批、企业登记设立等实现最大限度时间压缩，全力构建便利营商环境，提高市场监管水平。全面落实潮州市“1+N”产业扶持政策、《饶平县人民政府关于优化营商环境扶持企业发展若干措施的通知》等扶企惠企措施。加大金融服务实体经济力度，抓好《关于进一步深化小微企业金融服务的意见》落实，推进民营经济更好更快发展。降低和精简中介服务等涉企收费。大力弘扬企业家精神，选树一批优秀企业家典型，依法保护企业家人身安全和财产安全。

二、聚焦民生事业建设，推动发展更加平衡协调

落实乡村振兴战略实施意见，不断提升基础设施和公共服务供给质量，力促城乡统筹协调发展。用心办好群众关切的“身边事”，让改革发展成果更多更好惠及百姓。

（一）深入推进三大攻坚战。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，严格落实政府债务限额管理要求，坚决防范化解政府隐性债务风险。加大互联网金融整治力度，严厉打击违法违规金融活动。完成农信社改制工作。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，做好房地产市场调控。深入推进扶贫攻坚，突出抓好产业扶贫、就业扶贫等帮扶工程，整合农村土地，推广“公司+合作社+基地+农户”模式，规范发展资产收益扶贫项目，健全贫困户稳

定增收脱贫长效机制。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，确保脱贫攻坚取得明显成效。深入打好污染防治攻坚战。突出抓好水污染治理，全面落实河长制。推进城北、三饶污水处理厂提标改造。继续强力推进畜禽、牛蛙养殖整治。抓好宝斗石垃圾处理设施建设和镇级生活垃圾填埋场改造提升，建立完善生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”体系。加快推进村镇污水处理设施 PPP 项目建设。抓好国家海洋督察整改任务的落实。严厉打击电、毒、炸鱼等违法捕捞行为。强力推进海岸（岛）线及周边区域违法行为打击整治。加快推进创建国家森林城市。加强环境执法，推进行政与司法衔接，严厉打击各类环境违法犯罪行为。

（二）加强基础设施建设。加快交通设施建设步伐，重点抓好厦深铁路饶平站站前广场、省道 222 线饶平黄冈镇圩段至三百门大桥至海山段改建、省道 502 线饶平李厝（海龙酒家）至施厝路段改扩建、省道 502 线碧春至拥军路口路段改建、省道 501 线浮滨至樟溪路段改扩建等项目建设。推进省道 501 线至英粉村道路改造、省道 232 线至东山镇湖岭村道路改造、浮滨镇荆山至黄正村路面拓宽改造等一批“四好农村路”建设。实施乡村“亮灯”工程（一期），对县域范围内的国道、省道和县道全线安装路灯。加快民生水利工程建设步伐，构筑安全高效水利体系。抓好引韩济饶供水、县第二水厂取水口上移、县第二水厂扩建、高堂水闸拆除重建、中小河流治理工程、东柘引黄干渠整治等项目建设。抓好电力主网改造升级，加快坪溪 220 千伏、樟溪 110 千伏等一

批输变电工程建设。

（三）提高绿色发展水平。推进创建国家级主要农作物生产全程机械化示范县工作。抓好饶平省级茶叶现代产业园项目建设，强化园区与普通农户的利益联结机制，扶持带动小农户和茶叶特色产业发展。大力发展“一村一品、一镇一业”，实施特色产业培育工程，抓好水果、网箱海水养殖、南药、蛋鸡、马铃薯等特色农业种养，扩大产业规模。积极创建国家级出口水产品质量安全示范区，申报创建省级水产现代产业园，提高水产品质量安全和水产业的影响力。大力推进“潮州菜师傅”工程，做强新丰潮州菜培训基地。实施电商人才培育工程，借助“中国电商示范百佳县”的效应，助力农村电商发展。

（四）推进美丽乡村建设。把乡村振兴发展与推进城镇化进程结合起来，推进县城区控制性详细规划修编，实现县城区控规全覆盖。妥善保护古村落旧址、红色革命遗址、客家围楼。高标准推进新农村建设，加快临福建生态宜居美丽乡村示范带建设，抓好“三清三拆三整”，推进“三线”整治，打造一批体现乡土风情的特色乡村。加快完善农村垃圾收运体系和乡村保洁机制，深入开展农村非正规垃圾堆放点整治。推进“厕所革命”，实施“见缝插绿、见空建园”城乡绿化工程，更好地改善农村生产生活条件。加快推进高标准基本农田建设、拆旧复垦和水田垦造工作。强化土地执法监察与巡查工作，加大查处违法用地和清理闲置土地力度。进一步完善土地征储机制，把握政策机遇，强化土地供给保

障。

（五）提升县城建设水平。以“创文”为目标导向，以推进城市管理执法体制改革为抓手，提升城市环境管理法治化、规范化、常态化水平。继续抓好一批“黑底化”道路建设，启动建设石壁山风景区综合环境提升工程、丁未路旧街改造提升工程，全面提高县城品位。加快推进建设西路、宝斗石生活垃圾填埋场进场路建设，启动县城广场东路二期、四号街、新港东路、海新路、沿河南路东溪水闸至东溪大桥、沿河北路东溪水闸至东溪大桥等道路新建项目，改造提升县城交通微循环系统。抓好豪友新城、逸景湾、南信华庭、海富·一品香域等“三旧”改造项目的建设。

（六）优化公共服务供给。坚持以人民为中心的发展思想，加大财政民生领域投入力度，继续办好十件民生实事，提升民生保障能力水平。完善城乡最低生活保障制度，强化低保、特困人员、流浪乞讨人员保障和救助工作。加快发展普惠性学前教育，全面提升幼儿园保教质量。加快推进饶平师范实验中学改扩建，保障今年饶平二中初中部招生需要。动工新建县中山实验学校及附属幼儿园和暨南大学附属潮州实验学校，扩大优质教育资源供给。加快职教资源整合，做强职业技能院校教育。继续推进县人民医院异地搬迁新建、县第二人民医院、县妇幼保健院整体迁址新建、县中医医院住院大楼等项目建设，动工新建县第三人民医院。完善 13 个乡镇卫生院标准化建设项目配套，推进村站规范化建设。推进新图书馆、新档案馆建设，抓好县体育中心一场二

馆项目建设前期工作，推进一批村级体育健身公园建设。

（七）创新推进社会治理。推进平安饶平建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黄赌毒、涉枪涉爆、电信网络诈骗、制假贩假、涉税等违法犯罪行为。狠抓安全生产专项整治，强化安全生产“一岗双责”，落实好企业生产主体责任。强化社会治安综合治理，推动全民禁毒工程。加强食品药品安全监管，坚持党政同责、标本兼治，落实“四个最严”的要求，深入开展食品药品安全专项整治。加强和改进信访维稳，积极防范化解社会矛盾。强化应急管理，立足防汛抗旱两手抓，建立健全高效有序的防灾减灾应急机制。积极推动军民融合发展，加强双拥优抚安置工作。抓好强边固防工作，加强边海防各项建设，抓好营仔山哨所和海防路改造，不断增强新形势下防卫管控能力。支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，进一步做好民族宗教、广播电视、新闻出版、对台、人防、气象、统计、物价、档案、地方志、残疾人、红十字等工作。

三、大力深化改革开放，进一步增强发展活力

高举新时代改革开放旗帜，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，全面提升改革开放的质量和水平。

（一）积极扩大对外开放。把握好粤港澳大湾区建设战略机遇，深度参与沿海经济带建设，推进潮州港疏港铁路、滨海旅游公路建设等前期工作，深度融入大湾区综合交通体系。深化与大湾区的产业对接合作和经贸交流，积极承接低碳环保产业转移。

加大潮州港与广州港、厦门港合作力度。出台外贸进出口扶持政策，稳出口、扩进口、提质量，拓展传统市场、扩大新兴市场。加强与中山市的对口帮扶合作，推进产业项目、人才驿站和创新平台建设。

（二）推进重点领域改革。进一步推进行政审批制度、财税和投融资体制改革，落实好企业减税降费政策。实施建设工程项目信任审批、并联审批等改革，提升企业开办便利化水平。健全生态保护补偿制度，完善生态保护、垦造水田成效与资金分配挂钩的激励约束机制。推进农村集体产权制度改革，多形式发展壮大农村集体经济。推进城市管理与综合执法体制改革。推进住房保障货币化改革，完善住房租赁支持政策。开展全县镇级敬老院公建民营社会化改革试点实施工作，全面推进多样化供养服务。深化医药卫生体制改革，加快建立现代医院管理制度。全面推进中小学教师“县管校聘”改革，持续优化全县教师资源配置。

（三）提高监管服务效能。探索实行综合监管、协同监管新模式，推动实施大数据监管、信用监管，全面推行“双随机一公开”。修改完善《饶平县政府投资项目管理办法》《饶平县政府投资项目招标投标工作规定》，适应政府投资项目管理需要。建立在饶施工企业信用目录，进一步压实施工企业工程管理。以“数字政府”建设提升政府整体服务效能，打造统一安全的政务服务平台。强化数字技术应用，将重点项目建设现场、主要河段水质情况、码头、海滩涂重要位置等列入视频监控。建设“智慧残联

大数据管理平台”，实现更加精准管理和服务。

四、全面加强党的建设，提升政府履职能力水平

落实全面从严治党要求，进一步转作风、强担当、重落实，不断提升政府公信力和执行力。高质量完成县级机构改革任务，优化政府机构设置和职能配置，着力构建科学规范、运行高效的政务系统。

（一）旗帜鲜明讲政治。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，做到融入日常、抓在经常。严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，每半年组织一次意识形态工作专题分析会，严格执行新形势下党内政治生活若干准则。完善以财政投入为主，稳定的、逐步增长的党建经费保障制度。健全大督查工作机制，严格责任落实，严抓跟踪督查，力促各项决策部署不折不扣落地见效。

（二）规范履职强法治。健全政务公开考核制度，广泛听取社会各方面意见和建议。认真执行人大及其常委会各项决议决定，及时办理好人大代表建议和政协提案，自觉接受人大、政协和社会监督。严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制。加大全民普法力度，深入开展“七五”普法工作。

（三）克己奉公守纪律。严格落实党风廉政建设责任制，实行党风廉政每季度开展谈心谈话制度。贯彻落实中央八项规定及

其实施细则精神，驰而不息纠正“四风”。深化预算编制执行监督改革，落实部门预算执行主体责任，提升理财管财水平。树立过“紧日子”思想，严控“三公经费”预算。开展模范机关创建活动，进一步提升政务服务效能。

各位代表，好风凭借力，扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心，砥砺前行，为建设沿海经济带上的特色精品城市而努力奋斗！

附件：

2019 年饶平县十件民生实事

2019 年，县政府按照“既尽力而为，又量力而行，一事情接着一件事情办，一年接着一年干”的原则，继续办好十件民生实事。

一、提高城乡居民基础养老金等六类底线民生保障水平。全县城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月 148 元提高到 170 元。城镇、农村低保对象最低生活保障人均补差水平，分别从每月 503 元、228 元提高到 554 元、251 元；特困人员基本生活标准按不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍、且不低于当地现行特困人员基本生活标准确定；孤儿基本生活最低养育标准集中供养和分散供养水平，分别从每人每月 1560 元、950 元提高到 1685 元、1025 元；城乡低保对象、建档立卡贫困人口政策范围内基本医疗救助比例达到 80%(潮州市内住院达 100%)，特困人员政策范围内基本医疗救助比例达到 100%；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准，分别从每人每月 157.5 元、210 元提高到 165 元、220 元。

二、建立涵盖学前至高中各学段的生均经费保障制度。补齐教育经费保障机制短板，建立学前教育、公办普通高中生均拨款制度及逐步增长机制，全县公办幼儿园生均公用经费补助标准不

低于每生每年 300 元，对已认定且符合条件的普惠性民办幼儿园参照给予补助；全县公办普通高中生均公用经费补助标准不低于每生每年 500 元。继续落实义务教育公用经费、中等职业教育生均拨款制度，全县义务教育学校生均公用经费标准小学不低于每生每年 1150 元，初中不低于每生每年 1950 元；全县中等职业教育生均财政拨款基本标准不低于每生每年 3000 元（不含免学费补助）。

三、加强基层医疗队伍和服务能力建设。完成省下达全科医生培训任务，培训产科医生（含助产士）30 名以上、儿科医生 8 名以上，输送订单定向医学生 20 名以上，为 1 家升级建设中心卫生院招聘符合条件的首席专家 2 名，为 35 个省定贫困村卫生站配备 8 类健康监测仪器的设备包，为基层群众提供更加优质、便捷的基本医疗卫生服务。

四、加大技能培训和创业就业支持力度。为符合条件的创业者提供最高 30 万元、最长 3 年的创业担保贷款及贴息。培训“潮州菜师傅”500 名。实施劳动力技能晋升培训补贴、失业保险技能提升补贴政策，对按规定参加职业技能晋升培训、法定劳动年龄内的在潮务工省内外城乡劳动者发放补贴 1500 人次。将生活困难的应届高校毕业生求职创业补贴标准从每人 1500 元提高到 2000 元。工伤保险在全面实施浮动费率的基础上，阶段性下调缴费费率，全县平均费率再下降 30%左右。

五、提升“四好农村路”质量安全水平。建设临水临崖、急弯

陡坡和安全事故多发路段的农村公路安全生命防护工程 126.98 公里，改造影响人民群众出行安全的农村公路四、五类桥梁 24 座，完成“畅返不畅”路段整治 13 公里、通村公路硬化 40 公里、省定贫困村通 20 户以上自然村村道路面硬化 7 公里，优先推进连接现代农业产业园、历史文化古村落、南粤古驿道沿线、3A 级以上旅游景区和乡村旅游点等的道路改扩建。

六、支持发展“一村一品、一镇一业”等富民兴村特色产业。支持 3 个农业特色专业村发展“一村一品、一镇一业”。对全县 77.08 万亩省级以上生态公益林进行补偿，平均每亩补偿标准提高到 33 元。

七、推进公益性文化设施免费开放和文化遗产保护。支持县文化馆（总馆）、县图书馆、县博物馆免费开放，实施 4 个文物保护单位修缮项目。

八、大力推进“厕所革命”。新建和提升改造乡村公厕 138 座，农村无害化户厕普及率达到 95.5%。新建旅游厕所 11 座，改扩建 7 座。加快城乡公厕建设，不断提升城市公厕服务管理水平，新建和改造提升城市公厕 8 座。

九、加强食品药品安全监督检查。完成不少于 3200 批次食品抽检任务，食品检验量达到每年每千人 3.5 批次。在全面开展监督抽检的基础上，对不少于 8 家的食用农产品集中交易市场开展以蔬菜类、水产品类和肉类为主的快速检测，及时公示快检信息，不合格产品处置率达到 100%，全年快检不少于 2.8 万批次。

十、依托数字政府“粤省事”平台强化政务便民服务。进一步提升“粤省事”移动政务服务平台服务事项的广度和深度，推进我县在户政、安全技防、医疗救助、人才、劳动仲裁、社保医保、公积金等领域高频政务服务事项的拓展应用。进一步优化平台已上线服务事项业务流程，减少群众填写表格、提交材料、跑动次数。进一步完善政务服务体系，提升镇级政务服务中心管理和运作水平，优化村（居）公共服务站服务功能。

饶平县第十五届人民代表大会第六次会议秘书处（共印 940 份）
